



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 59.946/1/V
van 12 augustus 2016

avis 59.946/1/V
du 12 août 2016

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 17bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels voor wat betreft de studentenarbeid en de flexi-jobs in de horecasector'

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et modifiant l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions en ce qui concerne le travail d'étudiant et les flexi-jobs dans le secteur de l'horeca'

Op 26 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 9 september 2016,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 17bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels voor wat betreft de studentenarbeid en de flexi-jobs in de horecasector'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 9 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patricia DE SOMERE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 augustus 2016.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Le 26 juillet 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 9 septembre 2016,^(**) sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et modifiant l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions en ce qui concerne le travail d'étudiant et les flexi-jobs dans le secteur de l'horeca'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 9 août 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Bert THYS, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patricia DE SOMERE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 août 2016.

*

^(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de wijziging van twee koninklijke besluiten, namelijk het koninklijk besluit van 28 november 1969 ‘tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ en het koninklijk besluit van 5 november 2002 ‘tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’.

Artikel 1, 1°, van het ontwerp vervangt de eerste paragraaf van artikel 17*bis* van het koninklijk besluit van 28 november 1969. Daarbij wordt het contingent van 50 dagen per kalenderjaar gedurende dewelke de student onder het voordelige socialezekerheidsstatuut valt, omgezet in een contingent van 475 uren per kalenderjaar. Aldus beoogt de steller van het ontwerp een optimaler gebruik van het contingent mogelijk te maken voor studentenjobs waarbij slechts een beperkt aantal uren per dag wordt gepresteerd.

Artikel 1, 2°, van het ontwerp vervangt de derde paragraaf van artikel 17*bis* van het koninklijk besluit van 28 november 1969. Daarbij wordt erin voorzien dat de student en de werkgever pas vanaf het “475^e uur” (versta: vanaf het 476^e uur¹) van tewerkstelling gedurende één en hetzelfde kalenderjaar worden onderworpen aan de socialezekerheidswetgeving.

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe, met betrekking tot de aangifte van de uitdiensttreding, de verwijzing in artikel 9, tweede lid, van het koninklijk besluit van 5 november 2002 naar de artikelen 4, 5*bis*, 6 en 7 van datzelfde koninklijk besluit aan te vullen met een verwijzing naar artikel 7/1, en de verwijzing naar de artikelen 4, 6°, 6, 2°, en 7, 3°, van datzelfde koninklijk besluit aan te vullen met een verwijzing naar de artikelen 5*bis*, § 2, 2°, en § 3, *eerste lid*, 1°, en 7/1. Aldus wordt er, enerzijds, een technische verbetering aangebracht aan voormeld artikel 9, tweede lid, en wordt, anderzijds, de laatst vermelde bepaling ook van toepassing gemaakt op artikel 7/1 van het koninklijk besluit van 5 november 2002 dat betrekking heeft op de flexi-jobs in de horecasector.

3. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 2, § 1, 4°, van de wet van 27 juni 1969 ‘tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’, terwijl artikel 2 van het ontwerp rechtsgrond vindt in artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 ‘tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’.

¹ Zie hierna *sub* 11.

ALGEMENE OPMERKING

4. De wijzigingen die, wat de studentenarbeid en de flexi-jobs in de horecasector betreft, tegelijkertijd zullen worden aangebracht in de artikelen 7, 4°, 9bis, tweede lid, 2°, 9ter, eerste lid, en 9quinquies van het koninklijk besluit van 5 november 2002, zijn opgenomen in het voorontwerp van wet ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’ dat het voorwerp uitmaakt van adviesaanvraag 59.945/1/V bij de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Aangezien de wijzigingsbepalingen van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit en van het voormelde voorontwerp van wet een nauwe samenhang vertonen en sommige van deze bepalingen in werking zullen treden op de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt, dient erover te worden gewaakt dat beide teksten op dezelfde dag in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef dienen de woorden “artikel 2, 4°” te worden vervangen door de woorden “artikel 2, § 1, 4°”.

6. In het vierde lid van de aanhef dienen de woorden “, artikel 9ter, ingevoegd bij de wet van 24 december 2002” te worden weggelaten.

7. Het vijfde lid van de aanhef redigere men als volgt:

“Gelet op de adviezen van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 9 maart 2016, 23 mei 2016 en 7 juni 2016;”.

8. Indien wordt voorbijgegaan aan het advies van de Nationale Arbeidsraad, dient het zevende lid van de aanhef te worden vervangen als volgt:

“Gelet op de adviesaanvraag die op 19 mei 2016 bij de Nationale Arbeidsraad is ingediend, met toepassing van artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg;

Overwegende dat geen advies is verstrekt binnen de gestelde termijn;

Gelet op de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad, artikel 8;”.

Artikel 1

9. In de inleidende zin van artikel 1 moeten de woorden “en laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 15 juli 2016” worden ingevoegd tussen de datum “12 september 2011” en de woorden “, worden de volgende”.

10. In artikel 1, 1°, moeten de woorden “, vervangen bij het koninklijk besluit van 12 september 2011,” worden weggelaten.

11. In het ontworpen artikel 17bis, § 3, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 moeten de woorden “vanaf het 475^e uur van tewerkstelling” worden vervangen door de woorden “vanaf het 476^e uur van tewerkstelling”².

Artikel 2

12. Tussen de woorden “de wettelijke pensioenstelsels,” en de woorden “worden de woorden” moeten de woorden “gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 oktober 2005,” worden ingevoegd.

13. De woorden “en § 3, 1°” moeten worden vervangen door de woorden “en § 3, eerste lid, 1°”.

*

² Zie de huidige tekst van artikel 17bis, § 3, van het koninklijk besluit van 28 november 1969, met dien verstande dat daarin gerekend wordt in dagen.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier deux arrêtés royaux, à savoir l'arrêté royal du 28 novembre 1969 'pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs' et l'arrêté royal du 5 novembre 2002 'instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions'.

L'article 1^{er}, 1^o, du projet remplace le premier paragraphe de l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969. À cet égard, le contingent de 50 jours par année calendrier pendant lesquels l'étudiant est soumis au statut de sécurité sociale avantageux est transformé en un contingent de 475 heures par année calendrier. L'auteur du projet vise ainsi à permettre une utilisation plus optimale du contingent pour les jobs d'étudiant pour lesquels seul un nombre limité d'heures sont prestées par jour.

L'article 1^{er}, 2^o, du projet remplace le troisième paragraphe de l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969. Il prévoit à cet égard que l'étudiant et l'employeur ne sont assujettis à la législation relative à la sécurité sociale qu'à partir de la « 475^{ème} heure » (comprendre : à partir de la 476^{ème} heure)¹ d'occupation pendant une seule et même année calendrier.

En ce qui concerne la déclaration de sortie de service, l'article 2 du projet vise à compléter, à l'article 9, alinéa 2, de l'arrêté royal du 5 novembre 2002, la référence aux articles 4, 5bis, 6 et 7 de ce même arrêté royal par une référence à l'article 7/1, et la référence aux articles 4, 6^o, 6, 2^o, et 7, 3^o, de ce même arrêté royal par une référence aux articles 5bis, § 2, 2^o, et § 3, alinéa 1^{er}, 1^o, et 7/1. Ainsi, d'une part, une correction technique est apportée à l'article 9, alinéa 2, précité, et, d'autre part, cette dernière disposition est également rendue applicable à l'article 7/1 de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 qui concerne les flexi-jobs dans le secteur horeca.

3. L'article 1^{er} du projet trouve un fondement juridique dans l'article 2, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 27 juin 1969 'révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs', tandis que l'article 2 du projet trouve son fondement juridique dans l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 'portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions'.

¹ Voir ci-après le point 11.

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. En ce qui concerne le travail d'étudiant et les flexi-jobs dans le secteur horeca, les modifications qui seront apportées en même temps aux articles 7, 4°, 9bis, alinéa 2, 2°, 9ter, alinéa 1^{er}, et 9quinquies, de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 sont insérées dans l'avant-projet de loi 'modifiant l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions', qui fait l'objet de la demande d'avis 59.945/1/V introduite auprès de la section de législation du Conseil d'État.

Dès lors que les dispositions modificatives du projet d'arrêté royal à l'examen et de l'avant-projet de loi précité présentent une étroite connexité et que certaines de ces dispositions entreront en vigueur le jour de leur publication au Moniteur belge, on veillera à ce que les deux textes soient publiés le même jour au Moniteur belge.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Au premier alinéa du préambule, on remplacera les mots « article 2, 4° » par les mots « article 2, § 1^{er}, 4° ».

6. Au quatrième alinéa du préambule, on omettra les mots « , l'article 9ter, inséré par la loi du 24 décembre 2002 ».

7. On rédigera le cinquième alinéa du préambule comme suit:

« Vu les avis de l'Inspecteur des Finances, donnés les 9 mars 2016, 23 mai 2016 et 7 juin 2016 ; ».

8. S'il est passé outre à l'avis du Conseil Nationale de Travail (lire : national du travail,) le septième alinéa du préambule sera remplacé comme suit :

« Vu la demande d'avis introduite le 19 mai 20126 auprès du Conseil national du travail, en application de l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale ;

Considérant l'absence d'avis donné au terme du délai prévu ;

Vu la loi organique du Conseil national du travail du 29 mai 1952, l'article 8 ; ».

Article 1^{er}

9. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er}, on insérera les mots « et modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 15 juillet 2016 » entre les mots « 12 septembre 2011 » et les mots « , les modifications suivantes ».

10. À l'article 1^{er}, 1^o, on omettra les mots « , remplacé par l'arrêté royal du 12 septembre 2011, ».

11. À l'article 17bis, § 3, en projet, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969, les mots « à partir de la 475^{ème} heure d'occupation » doivent être remplacés par les mots « à partir de la 476^{ème} heure d'occupation »².

Article 2

12. Il convient d'insérer les mots « modifié par l'arrêté royal du 14 octobre 2005, » entre les mots « des régimes légaux des pensions, » et les mots « les mots ».

13. Les mots « et § 3, 1^o » doivent être remplacés par les mots « et § 3, alinéa 1^{er}, 1^o ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Marnix VAN DAMME

² Voir le texte actuel de l'article 17bis, § 3, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969, étant entendu que le calcul y est effectué en jours.