



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.945/1/V
van 12 augustus 2016

over

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van het koninklijk besluit
van 5 november 2002 tot invoering
van een onmiddellijke aangifte van
tewerkstelling, met toepassing van
artikel 38 van de wet van
26 juli 1996 tot modernisering van
de sociale zekerheid en tot
vrijwaring van de leefbaarheid van
de wettelijke pensioenstelsels’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 59.945/1/V
du 12 août 2016

sur

un avant-projet de loi ‘modifiant
l’arrêté royal du 5 novembre 2002
instaurant une déclaration
immédiate de l’emploi, en
application de l’article 38 de la loi
du 26 juillet 1996 portant
modernisation de la sécurité
sociale et assurant la viabilité des
régimes légaux des pensions’

Op 26 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 9 september 2016,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 9 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patricia DE SOMERE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 augustus 2016.

*

Le 26 juillet 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 9 septembre 2016,^(**) sur un avant-projet de loi ‘modifiant l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 9 août 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Bert THYS, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patricia DE SOMERE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 août 2016.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 5 november 2002 ‘tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’, dat werd bekrachtigd bij de wet van 24 februari 2003.

Artikel 2, 1° en 2°, van het voorontwerp beoogt in de artikelen 7, 4°, en 9*bis*, tweede lid, 2°, van het koninklijk besluit van 5 november 2002 het woord “dagen” telkens te vervangen door het woord “uren”. Deze wijzigingen maken het de werkgever mogelijk om een aangifte voor studentenarbeid in uren in de plaats van in dagen te doen en om het aantal uren te consulteren tijdens dewelke hij een student nog kan tewerkstellen met toepassing van het voordelige socialezekerheidsstatuut.

Artikel 2, 3°, van het voorontwerp beoogt de verwijzing in artikel 9*ter*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 5 november 2002 naar “de artikelen 5*bis*, eerste lid, tweede streepje, en 6, eerste lid, 6°, tweede streepje” te vervangen door een verwijzing naar “artikel 5*bis*, § 2, 2°, en § 3, eerste lid, 1°, artikel 6, 6°, 2° en artikel 7/1, tweede lid”. Artikel 2, 4°, van het voorontwerp strekt ertoe de verwijzing in artikel 9*quinqüies* van het koninklijk besluit van 5 november 2002 naar “artikel 5*bis*, § 2, eerste lid, 2°, en § 3, eerste lid, 1°, en artikel 6, eerste lid, 6°, 2°” te vervangen door een verwijzing naar “artikel 5*bis*, § 2, 2°, en § 3, eerste lid, 1°, artikel 6, 6°, 2° en artikel 7/1, tweede lid”. Aldus wordt er, enerzijds, eenzelfde logistieke verbetering aangebracht aan de voormelde artikelen 9*ter* en 9*quinqüies* en worden, anderzijds, de laatst vermelde bepalingen ook van toepassing gemaakt op artikel 7/1 van het koninklijk besluit van 5 november 2002 dat betrekking heeft op de flexi-jobs in de horecasector.

De wijzigingen die door artikel 2, 1° en 2°, van het voorontwerp worden aangebracht in het koninklijk besluit van 5 november 2002 treden in werking op 1 december 2016. De wijzigingen die in datzelfde koninklijk besluit worden aangebracht door artikel 2, 3° en 4°, van het voorontwerp treden in werking op de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt (artikel 3 van het voorontwerp).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ALGEMENE OPMERKING

3. De wijzigingen die, wat de studentenarbeid en de flexi-jobs in de horecasector betreft, tegelijkertijd zullen worden aangebracht in artikel 9, tweede lid, van het koninklijk besluit van 5 november 2002 en in artikel 17*bis* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 ‘tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’, zijn opgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 17*bis* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels voor wat betreft de studentenarbeid en de flexi-jobs in de horecasector’ dat het voorwerp uitmaakt van adviesaanvraag 59.946/1/V bij de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Aangezien de wijzigingsbepalingen van het voorliggende voorontwerp van wet en van het voormelde ontwerp van koninklijk besluit een nauwe samenhang vertonen en sommige van deze bepalingen in werking zullen treden op de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt, dient erover te worden gewaakt dat beide teksten op dezelfde dag in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. In de inleidende zin van artikel 2 dienen de woorden “, laatst gewijzigd bij de wet van 16 november 2015,” te worden ingevoegd tussen de woorden “de wettelijke pensioenstelsels” en de woorden “worden de volgende”.

5. In de Franse tekst van artikel 2, 1°, dienen de woorden “durant lesquels” te worden vervangen door de woorden “durant lesquelles”.

6. In de Franse tekst van artikel 2, 2°, dienen de woorden “et les mots ‘durant lequel’ sont remplacés par les mots ‘durant lesquelles’” te worden toegevoegd.

7. In de Nederlandse tekst van artikel 2, 3°, moeten de woorden “artikelen 5*bis*, eerste lid, tweede streepje” worden voorafgegaan door het lidwoord “de”.

8. In de Franse tekst van artikel 2, 3°, moeten de woorden “articles 5*bis*, alinéa 1^{er}, second tiret” worden voorafgegaan door het woord “aux”.

9. In de Franse tekst van artikel 2, 3°, moeten de woorden “article 5*bis*, § 2, 2°, et § 3, alinéa 1^{er}, 1^o” worden voorafgegaan door de woorden “à l”.

10. In artikel 2, 4°, dienen de woorden “ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 juli 2006 en” te worden ingevoegd tussen de woorden “in artikel 9*quinquies*,” en de woorden “gewijzigd bij de wet”.

11. In artikel 2, 4°, dienen de woorden “en § 3, 1°” te worden vervangen door de woorden “en § 3, eerste lid, 1°”.

Artikel 3

12. De gemachtigde heeft met betrekking tot de inwerkingtreding van de aan te nemen wet verklaard:

“De wettelijke bepalingen wijzigen het systeem van Dimona. Vanaf 1 december zal men in de Dimona studenten in uren kunnen aangeven. Via het KB wijzigen we de vrijstelling voor de sociale bijdragen. Deze geldt vanaf 1 januari 2017 voor 475 uren.”

En voorts stelt hij:

“De Dimona aangiften dienen te gebeuren vooraleer de tewerkstelling begint. Vandaar dat men vanaf 1 december aangiften in uren kan doen in Dimona voor tewerkstelling vanaf 01/01/2017. Voor tewerkstelling in december 2016 blijft het een aangifte in dagen.”

In het licht van deze verklaringen verdient het aanbeveling artikel 3 van het voorontwerp van wet als volgt te redigeren:

“Art. 3. Artikel 2, 1° en 2°, treedt in werking op 1 december 2016, maar is enkel van toepassing op de aangiften bedoeld in artikel 7 van het voornoemde koninklijk besluit van 5 november 2002 die vanaf die datum worden verricht en die betrekking hebben op uren die pas vanaf 1 januari 2017 zullen worden gepresteerd.

Artikel 2, 3° en 4°, treedt in werking op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'apporter des modifications à l'arrêté royal du 5 novembre 2002 'instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions', confirmé par la loi du 24 février 2003.

L'article 2, 1^o et 2^o, de l'avant-projet vise à remplacer chaque fois les mots « de jours » par les mots « d'heures » dans les articles 7, 4^o, et 9bis, alinéa 2, 2^o, de l'arrêté royal du 5 novembre 2002. Ces modifications permettent à l'employeur de faire pour un étudiant une déclaration de travail en heures plutôt qu'en jours et de consulter le nombre d'heures durant lesquelles il peut encore occuper un étudiant en application du statut de sécurité sociale avantageux.

L'article 2, 3^o, de l'avant-projet vise à remplacer, à l'article 9ter, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 5 novembre 2002, la référence aux « articles 5bis, alinéa 1^{er}, second tiret, et 6, alinéa 1^{er}, 6^o, second tiret » par une référence à « l'article 5bis, § 2, 2^o, et § 3, alinéa 1^{er}, 1^o, l'article 6, 6^o, 2^o, et l'article 7/1, alinéa 2 ». L'article 2, 4^o, de l'avant-projet vise à remplacer, dans l'article 9quinquies de l'arrêté royal du 5 novembre 2002, la référence à « (...) l'article 5bis, § 2, alinéa 1^{er}, 2^o, et § 3, alinéa 1^{er}, 1^o, et à l'article 6, alinéa 1^{er}, 6^o, 2^o » par une référence à « (...) à l'article 5bis, § 2, 2^o, et § 3, alinéa 1^{er}, 1^o, et à l'article 6, 6^o, 2^o et à l'article 7/1, alinéa 2 ». Ainsi, d'une part, une correction d'ordre légistique identique est apportée aux articles 9ter et 9quinquies précités et, d'autre part, ces dernières dispositions sont également rendues applicables à l'article 7/1 de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 qui concerne les flexi-jobs dans le secteur horeca.

Les modifications que l'article 2, 1^o et 2^o, de l'avant-projet apporte à l'arrêté royal du 5 novembre 2002 entrent en vigueur le 1^{er} décembre 2016. Les modifications que l'article 2, 3^o et 4^o, de l'avant-projet apportent à ce même arrêté royal entrent en vigueur le jour de leur publication au Moniteur belge (article 3 de l'avant-projet).

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. En ce qui concerne le travail d'étudiant et les flexi-jobs dans le secteur horeca, les modifications qui seront apportées en même temps à l'article 9, alinéa 2, de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 et à l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 'pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs' sont insérées dans le projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et modifiant l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions en ce qui concerne le travail d'étudiant et les flexi-jobs dans le secteur de l'horeca', qui fait l'objet de la demande d'avis 59.946/1/V introduite auprès de la section de législation du Conseil d'État.

Dès lors que les dispositions modificatives de l'avant-projet de loi à l'examen et du projet d'arrêté royal précité présentent une étroite connexité et que certaines de ces dispositions entreront en vigueur le jour de leur publication au Moniteur belge, on veillera à ce que les deux textes soient publiés le même jour au Moniteur belge.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

4. Dans la phrase liminaire de l'article 2, on insérera les mots « , modifiée en dernier lieu par la loi du 16 décembre 2015, » entre les mots « des régimes légaux des pensions » et les mots « les modifications suivantes ».

5. Dans le texte français de l'article 2, 1°, on remplacera les mots « durant lesquels » par les mots « durant lesquelles ».

6. Dans le texte français de l'article 2, 2°, on ajoutera les mots « et les mots 'durant lequel' sont remplacés par les mots 'durant lesquelles' ».

7. Dans le texte néerlandais de l'article 2, 3°, les mots « artikelen 5bis, eerste lid, tweede streepje » doivent être précédés de l'article « de ».

8. Dans le texte français de l'article 2, 3°, les mots « articles 5bis, alinéa 1^{er}, second tiret » doivent être précédés du mot « aux ».

9. Dans le texte français de l'article 2, 3°, les mots « article 5bis, § 2, 2°, et § 3, alinéa 1^{er}, 1° » doivent être précédés des mots « à l' ».

10. À l'article 2, 4°, on insérera les mots « , inséré par l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2006 et » entre les mots « À l'article 9^{quinquies}, » et les mots « modifié par la loi ».

11. À l'article 2, 4°, on remplacera les mots « et § 3, 1° » par les mots « et § 3, alinéa 1^{er}, 1° ».

Article 3

12. Concernant l'entrée en vigueur de la loi à adopter, le délégué a déclaré ce qui suit :

« De wettelijke bepalingen wijzigen het systeem van Dimona. Vanaf 1 december zal men in de Dimona studenten in uren kunnen aangeven. Via het KB wijzigen we de vrijstelling voor de sociale bijdragen. Deze geldt vanaf 1 januari 2017 voor 475 uren ».

Et il déclare en outre :

« De Dimona aangiften dienen te gebeuren vooraleer de tewerkstelling begint. Vandaar dat men vanaf 1 december aangiften in uren kan doen in Dimona voor tewerkstelling vanaf 01/01/2017. Voor tewerkstelling in december 2016 blijft het een aangifte in dagen ».

Compte tenu de ces déclarations, il est recommandé de rédiger l'article 3 de l'avant-projet de loi comme suit :

« Art. 3. L'article 2, 1° et 2°, entre en vigueur le 1^{er} décembre 2016, mais s'applique uniquement aux déclarations visées à l'article 7 de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 précité qui sont effectuées à partir de cette date et qui concernent des heures qui ne seront prestées qu'à partir du 1^{er} janvier 2017.

L'article 2, 3° et 4°, entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Marnix VAN DAMME