CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 59.937/2/V
du 25 août 2016

sur

un projet d'arrêté ministériel 'fixant les critères spéciaux d'agréation des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage en dermato-vénéréologie'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.937/2/V
van 25 augustus 2016

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van arts-specialisten, stagemeesters en stagediensten dermato-venereologie'

‡LW-ACJQPCDBF-FJJDHVT‡

Le 26 juillet 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit (*) jusqu'au 9 septembre 2016, sur un projet d'arrêté ministériel 'fixant les critères spéciaux d'agréation des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage en dermato-vénéréologie'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 25 août 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Pauline LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 août 2016.

(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 26 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege (*) verlengd tot 9 september 2016, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van arts-specialisten, stagemeesters en stagediensten dermato-venereologie'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 25 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pauline LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 augustus 2016.

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

‡LW-ACJQPCDBF-FJJDHVT‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

INTITULE

Compte tenu du dispositif des articles 86 et 88 de la loi 'relative à l'exercice des professions des soins de santé', coordonnée le 10 mai 2015, le mot « agréation » sera remplacé par le mot « agrément » en français.

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 2, il sera précisé que le projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, alinéa 2, de l'arrêté royal du 21 avril 1983 'fixant les modalités de l'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes'.

2. L'alinéa 6 sera supprimé dès lors que, le projet étant sans impact budgétaire, l'accord du Ministre du Budget n'est pas requis. Cet accord ne figure du reste pas dans le dossier soumis à la section de législation.

DISPOSITIF

Article 3

1. Le paragraphe 2, 4°, ne précise pas que le stage de rotation qui peut être effectué dans un service isolé de traitement et de réadaptation fonctionnelle doit l'être dans un service agréé comme service de stage, alors qu'une telle précision est apportée par la même disposition en ce qui concerne le stage de rotation pouvant être effectué dans un service de gériatrie isolé. La question se pose de savoir si l'intention de l'auteur du projet est d'ainsi déroger, pour les services isolés de traitement et de réadaptation fonctionnelle, à l'exigence formulée par l'article 13 de l'arrêté ministériel du 23 avril 2014 'fixant les critères généraux d'agrément des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage', qui prévoit que le stage de rotation est toujours effectué dans un service de stage agréé. Dans l'affirmative, l'auteur du projet doit être en mesure de justifier cette dérogation au regard du principe d'égalité et de non-discrimination. Dans la négative, le texte en projet sera revu.

‡LW-ACJQPCDBF-FJJDHVT‡

2. Le même paragraphe 2, 4°, permet d'effectuer « à l'étranger » le stage de rotation, d'une durée minimale de six mois prise en compte pour le calcul de la durée totale de la formation d'au moins cinq ans. L'attention de l'auteur du projet est attirée sur le fait que dans son projet d'arrêté modificatif de l'arrêté ministériel du 23 avril 2014, sur lequel la section de législation donne ce jour l'avis 59.821/2/V, il est prévu que seuls les stages effectués « dans un autre État membre de l'Union européenne » [1] sont pris en considération pour le calcul de la durée minimale du stage.

La disposition sera réexaminée à la lumière de cette observation.

Article 14

Dans le texte français, les mots « produit ses effets » sera remplacé par les mots « entre en vigueur ».

*

[1] Voir toutefois sur ce point l'observation formulée sous l'article 8, dans l'avis 59.821/2/V sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 23 avril 2014 fixant les critères généraux d'agrément des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage'.

‡LW-ACJQPCDBF-FJJDHVT‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

Gelet op het dispositief van de artikelen 86 en 88 van de wet 'betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen', gecoördineerd op 10 mei 2015, moet het woord "agréation" worden vervangen door het woord "agrément" in het Frans.

AANHEF

1. In het tweede lid moet worden gepreciseerd dat het ontwerp zijn rechtsgrond ontleent aan artikel 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 21 april 1983 'tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van artsen-specialisten en van huisartsen'.

2. Het zesde lid moet worden geschrapt. De akkoordbevinding van de minister van Begroting is immers niet vereist, aangezien het ontwerp geen budgettaire weerslag heeft. Die akkoordbevinding is overigens niet terug te vinden in het dossier dat is voorgelegd aan de afdeling Wetgeving.

DISPOSITIEF

Artikel 3

1. In paragraaf 2, 4°, wordt niet gepreciseerd dat de rotatiestage die kan worden gelopen in een geïsoleerde dienst voor behandeling en revalidatie, moet worden volbracht in een als stagedienst erkende dienst, terwijl een dergelijke precisering in dezelfde bepaling wel wordt gegeven voor de rotatiestage die kan worden gelopen in een geïsoleerde geriatriedienst. De vraag rijst of het de bedoeling van de steller van het voorontwerp is om zodoende voor de geïsoleerde diensten voor behandeling en revalidatie af te wijken van het vereiste dat is geformuleerd in artikel 13 van het ministerieel besluit van 23 april 2014 'tot vaststelling van de algemene criteria voor de erkenning van geneesheer-specialisten, stagemeesters en stagediensten' en dat bepaalt dat de rotatiestage altijd in een erkende stagedienst wordt volbracht. Zo ja, moet de steller van het ontwerp die afwijking kunnen verantwoorden ten aanzien van de beginselen van gelijkheid en non-discriminatie. Zo nee, moet de ontworpen tekst worden herzien.

‡LW-ACJQPCDBF-FJJDHVT‡

2. Diezelfde paragraaf 2, 4°, voorziet in de mogelijkheid om een "buitenlandse" rotatiestage te lopen van een minimumduur van zes maanden die in aanmerking wordt genomen voor de berekening van de totale duur van de opleiding die minstens vijf jaar bedraagt. De steller van het ontwerp wordt gewezen op het feit dat in zijn ontwerpbesluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 april 2014 waarover de afdeling Wetgeving heden advies 59.821/2/V heeft verstrekt, wordt bepaald dat alleen de stages die "in een andere lidstaat van de Europese Unie" worden gelopen[1], in aanmerking komen voor de berekening van de minimumduur van de stage.

De bepaling moet in het licht van die opmerking opnieuw worden onderzocht.

Artikel 14

In de Franse tekst moeten de woorden "produit ses effets" worden vervangen door de woorden "entre en vigueur".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Pierre LIÉNARDY

[1] Zie hieromtrent evenwel de opmerking met betrekking tot artikel 8 in advies 59.821/2/V over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 april 2014 tot vaststelling van de algemene criteria voor de erkenning van geneesheer-specialisten, stagemeesters en stagediensten'.

‡LW-ACJQPCDBF-FIJDHVT‡