



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 59.936/2/V
du 7 septembre 2016

sur

un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 156, *bis*, alinéa 1^{er}, première phrase, de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales, en ce qui concerne les modalités selon lesquelles les organismes assureurs sont tenus de transmettre à la cellule technique les informations nécessaires au couplage des données qui servent de base pour les montants de référence et les prestations ambulatoires réalisées au cours de la période de carence'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.936/2/V
van 7 september 2016

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende uitvoering van artikel 156, *bis*, eerste lid, eerste zin, van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen, met betrekking tot de wijze waarop de verzekeringsinstellingen aan de technische cel de noodzakelijke informatie meedelen voor de koppeling van de gegevens die dienen als grondslag voor de referentiebedragen en de ambulante verstrekkingen uitgevoerd tijdens de carensperiode'

Le 26 juillet 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit ^(*) jusqu'au 9 septembre 2016, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 156, bis, alinéa 1^{er}, première phrase, de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales, en ce qui concerne les modalités selon lesquelles les organismes assureurs sont tenus de transmettre à la cellule technique les informations nécessaires au couplage des données qui servent de base pour les montants de référence et les prestations ambulatoires réalisées au cours de la période de carence'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 7 septembre 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 septembre 2016.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 26 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege ^(*) verlengd tot 9 september 2016, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende uitvoering van artikel 156, bis, eerste lid, eerste zin, van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen, met betrekking tot de wijze waarop de verzekeringsinstellingen aan de technische cel de noodzakelijke informatie meedelen voor de koppeling van de gegevens die dienen als grondslag voor de referentiebedragen en de ambulante verstrekkingen uitgevoerd tijdens de carensperiode'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 7 september 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 september 2016.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

L'alinéa 7 du préambule mentionne que le texte en projet a fait l'objet d'une analyse d'impact de la réglementation réalisée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative'.

Ce document n'a pas été transmis à la section de législation.

Il appartient à l'auteur du projet de s'assurer du bon accomplissement de cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. L'article 1^{er} du projet devrait être complété par la définition de « numéro de série externe » qui fait partie des informations à communiquer par les organismes assureurs (article 3, § 1^{er}, 3°, du projet).

2. Il y aurait lieu de compléter le 6° par les mots « du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales ».

Article 3

L'article 3, § 2, du projet contient à la fois une disposition temporaire (l'alinéa 1^{er} concerne le second semestre comptable de l'année 2012 et les deux semestres comptables de l'année 2013) et une disposition permanente (l'alinéa 2 s'applique aux semestres comptables suivants).

À cet égard, il n'est pas conseillé de les rassembler dans un même article. Sur ce point, il est renvoyé au Code de légistique ¹.

L'article 3, § 2, du projet sera revu en conséquence.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 48.

Article 4

Comme l'article 3, § 1^{er}, auquel la disposition effectue un renvoi, ne contient que cinq subdivisions numérotées de 1° à 5°, les mots « 1° à 5°, » doivent être omis.

La même observation vaut pour les articles 6, alinéa 1^{er}, et 7.

Article 8

L'article 8 du projet prévoit que « Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2016 ».

Cependant, il est rappelé qu'en vertu d'un principe général de droit, la non-rétroactivité des actes administratifs est de règle. Elle peut toutefois être justifiée si elle est autorisée par une disposition législative. En l'absence d'autorisation légale, la rétroactivité ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, lorsqu'elle est nécessaire, notamment, à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit et pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

Eu égard à la portée du texte en projet, tel ne semble pas pouvoir être le cas en l'espèce.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Het zevende lid van de aanhef vermeldt dat met betrekking tot de ontworpen tekst een regelgevingsimpactanalyse is uitgevoerd overeenkomstig de artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 'houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging'.

Van die analyse is geen bewijsstuk bezorgd aan de afdeling Wetgeving.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat dit vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. Artikel 1 van het ontwerp zou aangevuld moeten worden met de definitie van "extern serial number", aangezien dat nummer informatie is die moet worden meegedeeld door de verzekeringsinstellingen (artikel 3, § 1, 3°, van het ontwerp).

2. In onderdeel 6° zouden de woorden "van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen" ingevoegd moeten worden tussen "de wet" en "is opgericht".

Artikel 3

Artikel 3, § 2, van het ontwerp bevat zowel een tijdelijke bepaling (het eerste lid heeft betrekking op het tweede boekhoudkundige semester van 2012 en op de twee boekhoudkundige semesters van 2013) als een permanente bepaling (het tweede lid is van toepassing op de volgende boekhoudkundige semesters).

In dat opzicht is het niet aan te raden beide bepalingen samen te brengen in één artikel. In dat verband wordt verwezen naar de handleiding wetgevingstechniek.¹

Artikel 3, § 2, van het ontwerp behoort dienovereenkomstig te worden herzien.

Artikel 4

Aangezien artikel 3, § 1, waarnaar in artikel 4 van het ontwerp wordt verwezen, maar vijf onderdelen telt die genummerd zijn van 1° tot 5°, moeten de woorden “1° tot 5°” worden geschrapt.

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 6, eerste lid, en 7.

Artikel 8

Artikel 8 van het ontwerp luidt als volgt: “Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2016.”

Er wordt evenwel aan herinnerd dat bestuurshandelingen, krachtens een algemeen rechtsbeginsel, in de regel geen terugwerkende kracht hebben. Terugwerkende kracht kan evenwel gerechtvaardigd zijn indien de wet die toestaat. Indien ze niet bij de wet wordt toegestaan, is ze alleen aanvaardbaar bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer dat nodig is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisatie van een rechtstoestand of een feitelijke toestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

Gelet op de strekking van de ontworpen tekst, lijkt dat hier niet het geval te kunnen zijn.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 48.