



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.857/1/V
van 11 augustus 2016

over

een voorontwerp van wet
‘houdende
afwikkelingsvergoedingen voor op
kaarten gebaseerde
betalingstransacties en houdende
wijzigingen aan boek I 'Algemene
definities', boek VII 'Betalings- en
kredietdiensten' en boek XV
'Rechtshandhaving' van het
Wetboek van economisch recht, en
aan de wet van 22 februari 1998 tot
vaststelling van het organiek
statuut van de Nationale Bank van
België’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 59.857/1/V
du 11 août 2016

sur

un avant-projet de loi ‘relative aux
commissions d’interchange pour
les opérations de paiement liées à
une carte et portant modifications
au livre I^{er} 'Définitions', au
livre VII 'Services de paiement et
de crédit' et au livre XV
'Application de la loi' du Code de
droit économique, et à la loi du
22 février 1998 fixant le statut
organique de la Banque Nationale
de Belgique’

Op 19 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie en Consumenten verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 2 september 2016,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende afwikkelingsvergoedingen voor op kaarten gebaseerde betalingstransacties en houdende wijzigingen aan boek I 'Algemene definities', boek VII 'Betalings- en kredietdiensten' en boek XV 'Rechtshandhaving' van het Wetboek van economisch recht, en aan de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België'.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 2 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 augustus 2016.

*

Le 19 juillet 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Économie et des Consommateurs à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 2 septembre 2016^(**), sur un avant-projet de loi 'relative aux commissions d'interchange pour les opérations de paiement liées à une carte et portant modifications au livre I^{er} 'Définitions', au livre VII 'Services de paiement et de crédit' et au livre XV 'Application de la loi' du Code de droit économique, et à la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 2 août 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Bert THYS, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Leen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 août 2016.

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet bevat een aantal uitvoeringsmaatregelen van Verordening (EU) 2015/751 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 ‘betreffende afwikkelingsvergoedingen voor op kaarten gebaseerde betalingstransacties’, hierna “de verordening” genoemd.² Het betreft maatregelen ter uitvoering van de artikelen 13 (aanwijzing van de bevoegde autoriteiten)³, 14 (sancties)⁴ en 15 van de verordening (geschillenbeslechting, buitengerechtelijke klachten- en verhaalprocedures)⁵.

Met het oog op de ontworpen uitvoeringsmaatregelen worden, enerzijds, sommige bepalingen van de boeken I, VII en XV van het Wetboek van economisch recht en, anderzijds, artikel 36/14, § 1, 17°, van de wet van 22 februari 1998 ‘tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België’ gewijzigd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. In het opschrift van het ontwerp worden de normatieve teksten of onderdelen ervan opgesomd die worden gewijzigd. Daardoor is het opschrift moeilijk leesbaar en complex. Teneinde dit te verhelpen zou bijvoorbeeld kunnen worden overwogen om de redactie van het opschrift aan te passen als volgt:

“Voorontwerp van wet houdende uitvoeringsmaatregelen van Verordening (EU) 2015/751 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende afwikkelingsvergoedingen voor op kaarten gebaseerde betalingstransacties”.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² Met het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van een plafond voor afwikkelingsvergoedingen voor binnenlandse debetkaarttransacties van consumenten’, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 8 augustus 2016 advies 59.729/1/V heeft uitgebracht, wordt al gebruik gemaakt van de afwijkingsmogelijkheid die voor de lidstaten is vervat in artikel 3, lid 2, a), van dezelfde verordening.

³ Zie de artikelen 4 tot 7 en 9 van het ontwerp.

⁴ Zie artikel 8 van het ontwerp.

⁵ Zie artikel 3 van het ontwerp.

Artikel 3

4. In de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp schrijve men “, ingevoegd bij de wet van 29 juni 2016,”.

5. In het ontworpen artikel VII.63/3, § 3, van het Wetboek van economisch recht wordt bepaald dat de erin beoogde buitengerechtelijke regeling van geschillen “wordt geregeld door artikel VII.216 [van het Wetboek van economisch recht]”. De laatstgenoemde wetsbepaling bevat als dusdanig evenwel geen dergelijke regeling. In zoverre dit beantwoordt aan de bedoeling van de stellers van het ontwerp zou een juridisch meer adequate redactie van de ontworpen bepaling er bijvoorbeeld kunnen in bestaan dat erin wordt vermeld dat de buitengerechtelijke regeling wordt geregeld in de statuten en reglementen van de met toepassing van artikel VII.216 ingestelde ombudsdienst voor financiële diensten.

Artikel 5

6. In de inleidende zin van artikel 5 van het ontwerp moet ook nog melding worden gemaakt van de wijzigende wet van 26 oktober 2015.

Artikel 8

7. Artikel 8 van het ontwerp dient aan te vangen als volgt: “Artikel XV.89, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij ...”.

Artikel 9

8. In artikel 9 van het ontwerp moet de zinsnede “, vervangen bij het koninklijk besluit van 12 november 2013,” worden vervangen door de zinsnede “, vervangen bij de wet van 19 april 2014,”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis comporte un certain nombre de mesures d'exécution du règlement (UE) 2015/751 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 'relatif aux commissions d'interchange pour les opérations de paiement liées à une carte', dénommé ci-après « le règlement »². Il s'agit de mesures d'exécution des articles 13 (désignation des autorités compétentes)³, 14 (sanctions)⁴ et 15 du règlement (procédures de règlement extrajudiciaire de réclamations et de recours)⁵.

Certaines dispositions des livres I^{er}, VII et XV du Code de droit économique, d'une part, et l'article 36/14, § 1^{er}, 17^o, de la loi du 22 février 1998 'fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique', d'autre part, sont modifiés eu égard aux mesures d'exécution en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

3. L'intitulé du projet énumère les textes normatifs ou parties de ceux-ci qui sont modifiés, ce qui le rend difficilement lisible et complexe. Afin d'y remédier, on pourrait par exemple envisager d'adapter la rédaction de l'intitulé comme suit :

« Avant-projet de loi portant des mesures d'exécution du règlement (UE) 2015/751 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 relatif aux commissions d'interchange pour les opérations de paiement liées à une carte ».

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² Le projet d'arrêté royal 'fixant un plafond pour les commissions d'interchange liées aux opérations nationales de paiement par carte de débit des consommateurs', sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné le 8 août 2016 l'avis 59.729/1/V, fait déjà usage de la possibilité de dérogation prévue pour les États membres à l'article 3, paragraphe 2, a), du même règlement.

³ Voir les articles 4 à 7 et 9 du projet.

⁴ Voir l'article 8 du projet.

⁵ Voir l'article 3 du projet.

Article 3

4. Dans la phrase liminaire de l'article 3 du projet, on écrira « , inséré par la loi du 29 juin 2016, ».

5. L'article VII.63/3, § 3, en projet, du Code de droit économique dispose que le règlement extrajudiciaire des litiges qui y est visé « est régi par l'article VII.216 [du Code de droit économique] ». Or, cette dernière disposition légale ne comporte pas comme telle pareil règlement. Dans la mesure où cela répond à l'intention des auteurs du projet, une rédaction juridiquement plus adéquate de la disposition en projet pourrait par exemple consister à mentionner que le règlement extrajudiciaire est réglé dans les statuts et règlements du service de médiation des services financiers institué en application de l'article VII.216.

Article 5

6. La phrase liminaire de l'article 5 du projet doit encore faire mention de la loi modificative du 26 octobre 2015.

Article 8

7. Le début de l'article 8 du projet doit être rédigé comme suit : « L'article XV.89, alinéa 1^{er}, du même code, inséré par ... ».

Article 9

8. À l'article 9 du projet, le membre de phrase « , remplacé par l'arrêté royal du 12 novembre 2013, » doit être remplacé par le membre de phrase « , remplacé par la loi du 19 avril 2014, ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Leen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME