



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.847/1/V
van 29 augustus 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 januari 1974 genomen ter toepassing van artikel 160 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 tot vaststelling van het statuut van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel der inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, alsmede der internaten die van deze inrichtingen afhangen en van de leden van de inspectiedienst die belast is met het toezicht op deze inrichtingen, het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 betreffende het verlof voor verminderde prestaties gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleidingen en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2009 betreffende de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voor de personeelsleden van het onderwijs’

Op 18 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 1 september 2016,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 januari 1974 genomen ter toepassing van artikel 160 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 tot vaststelling van het statuut van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel der inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, alsmede der internaten die van deze inrichtingen afhangen en van de leden van de inspectiedienst die belast is met het toezicht op deze inrichtingen, het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 betreffende het verlof voor verminderde prestaties gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleidingen en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2009 betreffende de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voor de personeelsleden van het onderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Pierre LEFRANC en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 augustus 2016.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe de regelgeving met betrekking tot de vermindering van het salaris in de zomervakantie ingevolge de opname van een aantal dienstonderbrekingen uit te breiden tot een aantal andere categorieën van personeelsleden in het onderwijs.

Het ontwerp van besluit bevat vier hoofdstukken.

2.1. Hoofdstuk 1 (artikel 1) van het ontwerp strekt tot de opheffing van artikel 3 van het koninklijk besluit van 15 januari 1974 ‘genomen ter toepassing van artikel 160 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 tot vaststelling van het statuut van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel der inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, alsmede der internaten die van deze inrichtingen afhangen en van de leden van de inspectiedienst die belast is met het toezicht op deze inrichtingen’.

2.2. Hoofdstuk 2 (artikelen 2 tot 5) van het ontwerp strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 ‘betreffende het verlof voor verminderde prestaties gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding’.

Artikel 2 van het ontwerp strekt tot de vervanging van artikel 1 van dat besluit, dat het toepassingsgebied ervan bepaalt.

De artikelen 3 en 4 van het ontwerp strekken tot de vervanging van respectievelijk de artikelen 2, § 2, eerste lid, en 8, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990. Zij bevatten technische correcties.

Met artikel 5 van het ontwerp wordt de invoeging beoogd van een nieuw artikel 4/1 in het genoemde besluit, waardoor een rechtsgrond wordt gecreëerd om de vermindering van salaris door te voeren voor alle personeelsleden ingevolge de opname van een verlof voor verminderde prestaties gewettigd door sociale en familiale redenen om een oplossing te bieden voor moeilijkheden die zijn overkomen aan personen.

2.3. Hoofdstuk 3 (artikel 6) van het ontwerp strekt tot de toevoeging aan artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2009 ‘betreffende de terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voor de personeelsleden van het onderwijs’ van een nieuw lid, dat betrekking heeft op de vermindering van salaris in de zomervakantie ingevolge de opname van een terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden.

2.4. Hoofdstuk 4 (artikelen 7 en 8) van het ontwerp bevat de slotbepalingen. Artikel 7 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 september 2016.

RECHTSGROND

3. In de aanhef van het ontwerp en in de door de gemachtigde bezorgde tabel waarin per artikel de rechtsgrond wordt aangegeven, blijkt dat de stellers voor de ontworpen regeling rechtsgrond beogen te vinden:

- wat artikel 1 betreft, in artikel IX.3, eerste lid, en artikel IX.9 van het decreet van 13 juli 2001 ‘betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek’;
- wat de artikelen 2, 3 en 4 betreft, in de artikelen 77, eerste lid, en 82, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs’, de artikelen 51, eerste lid, en 56, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding’, en in de artikelen 142 en 146 van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de kwaliteit van onderwijs’;
- wat de artikelen 5 en 6 betreft, in artikel IX.3, eerste lid, en artikel IX.9 van het decreet van 13 juli 2001 ‘betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek’.

Hiermee kan worden ingestemd, onder voorbehoud van wat hierna volgt:

- wat de artikelen 2, 3 en 4 betreft, bieden artikel 82, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs’, artikel 56, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding’, en 146 van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de kwaliteit van onderwijs’, geen rechtsgrond;
- wat het ontworpen artikel 2, 3, 4 en 5 betreft, wordt, wat de inspecteurs levensbeschouwelijke vakken betreft, rechtsgrond geboden door artikel 21, § 1, van het decreet van 1 december 1993 ‘betreffende de inspectie en de begeleiding van de levensbeschouwelijke vakken’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dienen het eerste en het tweede lid van de aanhef te worden geredigeerd als volgt:

“Gelet op het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs, artikel 77, eerste lid, gewijzigd bij het decreet van 22 juni 2007;

Gelet op het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, artikel 51, eerste lid;”

5. Tussen het derde en het vierde lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Gelet op het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek, artikelen IX.3 en IX.9;”.

6. Gelet op hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient het huidige vierde lid van de aanhef te worden geredigeerd als volgt:

“Gelet op het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, artikel 142;”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS