



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.755/1/V
van 24 augustus 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets’

Op 8 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 24 augustus 2016,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Pierre LEFRANC en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas Riemsлагh, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 augustus 2016.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, dat ertoe strekt het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 ‘tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets’ te wijzigen, werd in identieke vorm reeds eerder voor advies voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

In advies 59.007/3 van 24 maart 2016 heeft de Raad van State, met verwijzing naar het voorontwerp van decreet ‘houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen’ waarvan gewag werd gemaakt in de nota aan de Vlaamse Regering, opgemerkt dat de artikelen 1, 2, 5, 6, 8, 10, 12 tot 24, 26 tot 28 en 30, alsook de bijlage van het ontwerp “vooruitlopen op beleidskeuzes die nog dienen te worden genomen door de Vlaamse decreetgever”.¹ De Raad besloot dat het die bepalingen “aan rechtsgrond ontbeert en dat ze dus geen doorgang kunnen vinden. Ze werden dan ook niet verder onderzocht en zullen, nadat het decreet waarbij in een dergelijke rechtsgrond wordt voorzien, tot stand is gekomen, opnieuw voor advies aan de Raad van State moeten worden voorgelegd.”²

2.1. Het voorontwerp van decreet waarnaar de Raad van State verwees, werd op 8 juni 2016 als ontwerp ingediend bij het Vlaams Parlement.³ In de adviesaanvraag wordt vermeld “dat de Commissie Wonen van het Vlaams Parlement op 30 juni 2016 het ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen heeft aangenomen (<https://www.vlaamsparlement.be/parlementaire-documenten/parlementaire-initiatieven/1065812>)”. Het ontwerp van decreet werd evenwel nog niet aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.⁴

2.2. Vermits het decreet nog niet tot stand is gebracht, ontbeert het de voormelde bepalingen van het ontwerp nog steeds de noodzakelijke rechtsgrond.

¹ Adv.RvS 59.007/3 van 24 maart 2016 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets’, nr. 3.1.

² *Ibid.*, nr. 3.3.

³ Ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen, *Parl.St.* VI.Parl. 2015-2016, nr. 814/1.

⁴ Er is tot op heden ook geen document beschikbaar met de door de Commissie Wonen van het Vlaams Parlement aangenomen tekst.

Zoals de Raad van State in het verleden reeds herhaalde malen heeft opgemerkt, zijn adviesaanvragen over ontwerpen waarvoor de rechtsgrond nog tot stand moet komen, in beginsel voorbarig.⁵ Enkel in uitzonderlijke omstandigheden, die eventueel, maar niet noodzakelijk, verband kunnen houden met de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit,⁶ kan hiervan worden afgeweken. In de thans voorliggende adviesaanvraag wordt evenwel op geen enkele wijze uiteengezet waarom er in dit geval dergelijke omstandigheden voorhanden zouden zijn. Zo wordt geen melding gemaakt van de noodzaak dat het te nemen besluit onverwijld in werking zou moeten treden.

Hieruit volgt dat de adviesaanvraag, wat de voormelde artikelen van het ontwerp betreft, niet ontvankelijk is.

3. De overige bepalingen van het ontwerp dan die aangehaald in opmerking 1, stemmen overeen met die waaromtrent de Raad het voormelde advies 59.007/3 heeft gegeven.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, wat te dezen niet het geval is, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen.

Met betrekking tot die bepalingen wordt dan ook verwezen naar het desbetreffende advies 59.007/3.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS

⁵ Zie bv. adv.RvS 51.555/1 van 21 juni 2012 over een ontwerp van een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de rechtspleging voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen’; adv.RvS 54.391/3 van 28 november 2013 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de instanties bevoegd voor de behandeling van de dossiers inzake de toekenning van groenestroomcertificaten, warmtekrachtcertificaten en garanties van oorsprong’; adv.RvS 56.919/3 van 29 januari 2015 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de omvorming van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken tot het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur’; adv.RvS 58.211/1 van 22 oktober 2015 en adv.RvS 58.515/1 van 10 december 2015 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende tariefregulering van de integrale drinkwaterfactuur’.

⁶ Zie adv.RvS 50.632/3 van 20 december 2011 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2012 ‘tot vaststelling van nadere regels voor de bijdragen van de sociale woonactoren in de financiering van de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen’.