



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 59.745/2/V
du 22 août 2016

advies 59.745/2/V
van 22 augustus 2016

sur

over

un avant-projet de loi 'relative
au statut et au contrôle des
sociétés de bourse en ce qui
concerne certaines procédures
de recours accélérées auprès du
Conseil d'État'

een voorontwerp van wet 'op
het statuut van en het toezicht
op beursvennootschappen voor
wat betreft bepaalde versnelde
procedures voor beroep bij de
Raad van State'

Le 8 juillet 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit ^(*) jusqu'au 24 août 2016, sur un avant-projet de loi 'relative au statut et au contrôle des sociétés de bourse en ce qui concerne certaines procédures de recours accélérées auprès du Conseil d'État'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 22 août 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 août 2016.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 8 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege ^(*) verlengd tot 24 augustus 2016, een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'op het statuut van en het toezicht op beursvennootschappen voor wat betreft bepaalde versnelde procedures voor beroep bij de Raad van State'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 22 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 augustus 2016.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

DISPOSITIF

Article 2

1. L'article 36/22 de la loi du 22 février 1998 'fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique' a été modifié en dernier lieu par la loi du 25 mars 2016 'relative au statut et au contrôle des entreprises d'assurance ou de réassurance en ce qui concerne certaines procédures accélérées de recours auprès du Conseil d'État' : il faut donc remplacer « 13 » par « 25 » dans la phrase liminaire.

2. L'auteur de l'avant-projet semble avoir perdu de vue qu'en écho à l'article 86, alinéa 4, de la loi du 25 avril 2014 'relative au statut et au contrôle des établissements de crédit', l'article 88/1 de la même loi, inséré par l'article 17 de l'avant-projet de loi 'relative au statut et au contrôle des sociétés de bourse et portant des dispositions diverses', sur lequel la section de législation a donné ce jour l'avis 59.746/2/V, prévoit en son alinéa 2, par renvoi notamment à l'article 86, alinéa 4, le pouvoir de l'autorité de contrôle de s'opposer à la réalisation du projet dont il est question à l'alinéa 1^{er} du même article 88/1.

L'article 546 en projet de la loi du 25 avril 2014, inséré par l'article 71 de l'avant-projet de loi faisant l'objet de l'avis 59.746/2/V, rend cet article 88/1 applicable aux sociétés de bourse.

L'article 2 devrait être complété en conséquence.

Article 3

Il résulte de l'article 3 que la loi en projet entrera immédiatement en vigueur, le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur des lois, fixé par l'article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

L'article 3 sera revu en conséquence.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 2

1. Artikel 36/22 van de wet van 22 februari 1998 ‘tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België’ is laatstelijk gewijzigd bij de wet van 25 maart 2016 ‘op het statuut van en het toezicht op de verzekerings- of herverzekeringsondernemingen wat bepaalde versnelde beroepsprocedures bij de Raad van State betreft’. In de inleidende zin moet “13” dus vervangen worden door “25”.

2. De steller van het voorontwerp heeft blijkbaar over het hoofd gezien dat in het tweede lid van artikel 88/1 van de wet van 25 april 2014 ‘op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen’ – welk artikel ingevoegd wordt bij artikel 17 van het voorontwerp van wet ‘op het statuut van en het toezicht op beursvennootschappen en houdende diverse bepalingen’ waarover de afdeling Wetgeving heden advies 59.746/2/V heeft verstrekt - met het oog op de overeenstemming met artikel 86, vierde lid, van diezelfde wet van 25 april 2014 wordt bepaald dat de toezichthouder bevoegd is om zich te verzetten tegen de uitvoering van het project waarvan sprake in het eerste lid van hetzelfde artikel 88/1, meer bepaald door naar dat artikel 86, vierde lid te verwijzen.

Het ontworpen artikel 546 van de wet van 25 april 2014, dat wordt ingevoegd bij artikel 71 van het voorontwerp van wet waarover advies 59.746/2/V is verstrekt, verklaart dat artikel 88/1 van toepassing op de beursvennootschappen.

Artikel 2 zou dienovereenkomstig moeten worden aangevuld.

Artikel 3

Uit artikel 3 blijkt dat de ontworpen wet onmiddellijk in werking zal treden de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van wetten bepaald bij artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

Artikel 3 moet dienovereenkomstig worden herzien.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre VANDERNOOT