



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.699/1/V
van 12 augustus 2016

over

een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige
Gemeenschap ‘zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom
30. November 2000 über den Beitrag der Deutschsprachigen
Gemeinschaft und bestimmter Einrichtungen öffentlichen
Interesses zu den Beförderungskosten der Personalmitglieder’

Op 29 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 16 augustus 2016,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 30. November 2000 über den Beitrag der Deutschsprachigen Gemeinschaft und bestimmter Einrichtungen öffentlichen Interesses zu den Beförderungskosten der Personalmitglieder’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 9 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 augustus 2016.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap strekt ertoe enkele wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 30 november 2000 ‘betreffende de regeling van de tegemoetkoming van de Duitstalige Gemeenschap en van sommige instellingen van openbaar nut in de vervoerkosten van de personeelsleden’.

Artikel 1 van het ontwerp preciseert bij de bepaling van het toepassingsgebied van het besluit van de Regering van 30 november 2000 dat dit besluit ook van toepassing is op de personeelsleden van de diensten met afzonderlijk beheer “Mediacentrum” en “Gemeenschapscentra”.

Artikel 2 wijzigt de wijze waarop de tegemoetkoming in de kosten van het woon-werkverkeer van de personeelsleden wordt berekend, namelijk op basis van de “prijs van het sociaal maandabonnement 2^e klasse van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen gedeeld door 3,3027”. Daarnaast wordt bepaald dat een tegemoetkoming in de kosten van het woon-werkverkeer enkel mogelijk is indien de afstand tussen de verblijfplaats van het betrokken personeelslid en diens werkplek ten minste 3,5 km bedraagt, maar dat de verblijfplaats en de werkplek in dezelfde gemeente gelegen mogen zijn.

Artikel 3 voegt een bepaling in die erin voorziet dat de personeelsleden die het openbaar vervoer gebruiken voor hun woon-werkverkeer, de kosten daarvan terugbetaald krijgen, ongeacht de afgelegde afstand, op voorlegging van een abonnement op naam, uitgegeven door een maatschappij voor openbaar vervoer, en dat de kosten van het abonnement van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen worden terugbetaald op basis van de prijs van een abonnement 2^e klasse.

Artikel 4 voegt een bepaling in die verbiedt dat de tegemoetkoming in de kosten van het woon-werkverkeer en de terugbetaling van het abonnement van het openbaar vervoer voor dezelfde periode en hetzelfde traject worden gecumuleerd of samen met een andere reiskostenvergoeding worden ontvangen.

Artikel 5 bepaalt dat het te nemen besluit uitwerking heeft met ingang van 1 februari 2012, met uitzondering van de ontworpen wijziging van de wijze waarop de tegemoetkoming in de kosten van het woon-werkverkeer wordt berekend, waarvan in de uitwerking wordt voorzien met ingang van 1 februari 2016.

3. Luidens de aanhef van het ontwerp wordt ervoor rechtsgrond gezocht in artikel 54, eerste lid, van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap’, dat bepaalt dat de artikelen 87, §§ 1 tot 4, 88, §§ 1 en 2, en 89 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ van overeenkomstige toepassing zijn op de Duitstalige Gemeenschap. Ook wordt rechtsgrond gezocht in artikel 102, § 1, eerste lid, van het decreet van 25 mei 2009 ‘houdende het financieel reglement van de Duitstalige Gemeenschap’, waarbij de Regering van de Duitstalige Gemeenschap wordt opgedragen het statuut van de personeelsleden en de personeelsformatie van de instellingen van openbaar nut te bepalen.

De voormelde bepalingen strekken het ontworpen besluit inderdaad tot rechtsgrond, maar met dien verstande dat artikel 54, eerste lid, van de wet van 31 december 1983 moet worden gelezen in samenhang met artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Deze laatst vermelde bepaling draagt de gemeenschappen en de gewesten op om de regeling vast te stellen die betrekking heeft op het administratief en geldelijk statuut van hun vast, tijdelijk en hulppersoneel, met uitzondering van de pensioenregeling.

Bijgevolg strekt ook artikel 87, § 3, van die bijzondere wet tot rechtsgrond voor het ontworpen besluit, zodat in de aanhef daarvan ook naar dit artikel dient te worden verwezen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef van het ontwerp dient te worden aangepast. Rekening houdende met hetgeen *sub* 3 is opgemerkt, moet er vóór het eerste lid van de aanhef een nieuw lid worden ingevoegd dat verwijst naar artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat werd vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014.

Artikel 5

5. Aangezien artikel 2, § 1, van het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 30 november 2000 geen vierde lid bevat, dient in artikel 5 van het ontwerp de zinsnede “het bij artikel 2, 1°, gewijzigde artikel 2, § 1, vierde lid” te worden vervangen door de zinsnede “het bij artikel 2, 1°, toegevoegde artikel 2, § 1, vierde lid”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Leen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME