



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.686/1/V
van 8 augustus 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende
de waarborgregeling in het basisonderwijs in het
schooljaar 2016-2017’

Op 27 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 11 augustus 2016,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de waarborgregeling in het basisonderwijs in het schooljaar 2016-2017’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 2 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 augustus 2016.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de extra lestijden en extra uren die in artikel 172*ter* van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 voor het schooljaar 2016-2017¹ worden toegekend aan het buitengewoon basisonderwijs in het kader van het tijdelijke project voor de opvang van de effecten van de invoering van het decreet van 21 maart 2014 ‘betreffende maatregelen voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften’, toe te wijzen aan de in de bijlagen bij het ontwerp opgesomde scholen voor buitengewoon basisonderwijs (artikel 1 van het ontwerp).

Voor bepaalde personeelsleden die voor het schooljaar 2016-2017 voltijds worden aangesteld in het bedoelde tijdelijke project wordt voorzien in een specifieke regeling voor het bepalen van de omvang van de hoofdopdracht en de schoolopdracht, in afwijking van bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 ‘betreffende de opdracht van het personeel in het basisonderwijs’ (artikel 2, eerste lid, van het ontwerp). Ook de inhoud van de hoofdopdracht van de bedoelde personeelsleden wordt in het ontwerp bepaald (artikel 2, tweede lid, van het ontwerp).

De ontworpen regeling ligt in de lijn van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 ‘betreffende de pre-waarborgregeling in het basisonderwijs’, dat een gelijkaardige regeling bevatte voor het schooljaar 2015-2016.

3. Voor zover de lestijden en uren wel degelijk zijn verdeeld rekening houdend met de criteria bedoeld in artikel 172*ter*, § 4, tweede lid, van het decreet basisonderwijs, wat de Raad van State, afdeling Wetgeving, bij gebrek aan concrete gegevens echter niet kan nagaan, kan voor het ontwerp rechtsgrond worden gevonden in de bepalingen die in het tweede lid van de aanhef worden vermeld.

Aangezien deze bepalingen een voldoende rechtsgrond bieden voor het ontwerp, dient geen bijkomende rechtsgrond te worden gezocht in de algemene uitvoeringsbevoegdheid die aan de regering is toegewezen bij artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

¹ Het precieze aantal toegewezen uren en lestijden voor het schooljaar 2016-2017 wordt in artikel 172*ter*, § 1, van het decreet basisonderwijs ingevoegd bij artikel II.30 van het decreet ‘betreffende het onderwijs XXVI’ dat is goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 8 juni 2016 (*Parl.St.* Vl.Parl. 2015-2016, nr. 744/5) en dat naar verluidt reeds is bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering, maar nog niet is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op wat hiervóór werd opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond, dient het eerste lid van de aanhef te worden geschrapt.

Artikel 2

5. Artikel 2 van het ontwerp voert een verschil in behandeling in tussen de personeelsleden die worden aangesteld in het tijdelijke project en de overige personeelsleden, die onder de toepassing vallen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 ‘betreffende de opdracht van het personeel in het basisonderwijs’. Vooral voor het paramedisch en het medisch, sociaal, psychologisch en orthopedagogisch personeel verschilt het aantal klokuren van de schoolopdracht aanzienlijk. In het licht van het gelijkheidsbeginsel zullen de stellers van het ontwerp hiervoor een passende verantwoording moeten kunnen aanvoeren.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Marnix VAN DAMME