RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.668/1
van 30 juni 2016

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 59.668/1
du 30 juin 2016

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l’arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants’

‡LW-AGHQIFIBH-FJGGIVT‡

Op 23 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Patricia DE SOMERE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 juni 2016.

*

Le 23 juin 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 juin 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 juin 2016.

*

‡LW-AGHQIFIBH-FJGGIVT‡

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

> "les modifications proposées – qui ne sont que la suite logique de la modification de l'article 10 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 – doivent entrer en vigueur à la même date que celle à laquelle l'arrêté royal n° 38 précité est modifié, à savoir le l[er] juillet 2016."

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. De artikelen 1 tot 4 van het ontwerp strekken ertoe in de artikelen 9, eerste lid, 10, § 1, 44, § 2, en 44*bis*, § 2, eerste en tweede lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 'houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen' de woorden "uiterlijk op de dag van de aanvang" te vervangen door de woorden "vóór de aanvang". Op die wijze worden deze bepalingen in overeenstemming gebracht met artikel 10, § 1, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 'houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen' (hierna: KB nr. 38), zoals die wetsbepaling met ingang van 1 juli 2016 zal worden gewijzigd door de artikelen 20 en 21 van het ontwerp van programmawet[1]. Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juli 2016.

4.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 10, § 2, 3° (artikel 1 van het ontwerp), artikel 10, § 2, 2° (artikel 2 van het ontwerp), en artikel 15, § 4, 1° (artikelen 3 en 4 van het ontwerp) van het KB nr. 38.

Het tweede lid van de aanhef van het ontwerp dient in die zin te worden aangepast.

4.2. Aangezien het te nemen besluit een voldoende rechtsgrond vindt in de voornoemde bepalingen, dient geen beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet, zodat de verwijzing naar laatstgenoemde bepaling, in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, dient te worden weggelaten.

[1] *Parl.St.* Kamer 2015-16, nr. 1875/001. Volgens de gegevens waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, beschikt, is de tekst van de artikelen 20 en 21 ongewijzigd aangenomen door de bevoegde commissie.

‡LW-AGHQIFIBH-FJGGIVT‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

5. Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit uitwerking heeft met ingang van 1 juli 2016. Die datum stemt overeen met de datum waarop de wijziging van artikel 10, § 1, van het KB nr. 38, op grond van de huidige tekst van artikel 21 van het ontwerp van programmawet, in werking zal treden. Aangezien die wijziging tot gevolg heeft dat een nieuwe verplichting wordt opgelegd inzake de aansluiting bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas, kan zij in beginsel niet retroactief in werking treden en kan zij enkel gelden voor de toekomst. De Regering dient met dit gegeven rekening te houden en desgevallend de nodige stappen te ondernemen teneinde een retroactieve inwerkingtreding van de beoogde wijziging te vermijden.

*

‡LW-AGHQIFIBH-FJGGIVT‡

1. Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que :

> « les modifications proposées – qui ne sont que la suite logique de la modification de l'article 10 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 – doivent entrer en vigueur à la même date que celle à laquelle l'arrêté royal n° 38 précité est modifié, à savoir le 1er juillet 2016. »

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Les articles 1er à 4 du projet visent à remplacer les mots « au plus tard le jour du début » par les mots « avant le début » dans les articles 9, alinéa 1er, 10, § 1er, 44, § 2, et 44*bis*, § 2, alinéas 1er et 2, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 'portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants'. Ces dispositions sont ainsi mises en conformité avec l'article 10, § 1er, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 'organisant le statut social des travailleurs indépendants' (ci-après : AR n° 38), telle que cette disposition légale sera modifiée par les articles 20 et 21 du projet de loi-programme[1] à partir du 1er juillet 2016. L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1er juillet 2016.

4.1. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 10, § 2, 3° (article 1er du projet), dans l'article 10, § 2, 2° (article 2 du projet) et dans l'article 15, § 4, 1° (articles 3 et 4 du projet) de l'AR n° 38.

Le deuxième alinéa du préambule du projet doit être adapté en ce sens.

4.2. L'arrêté envisagé trouvant un fondement juridique suffisant dans les dispositions précitées, il n'y a pas lieu d'invoquer le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution, de telle sorte que la référence à cette dernière disposition, figurant dans le premier alinéa du préambule du projet, doit être omise.

[1] *Doc. parl.,* Chambre, n° 2015-2016, n° 1875/001. Selon les éléments dont dispose le Conseil d'État, section de législation, le texte des articles 20 et 21 a été adopté tel quel par la commission compétente.

‡LW-AGHQIFIBH-FJGGIVT‡

EXAMEN DU TEXTE

Article 5

5. L'article 5 du projet dispose que l'arrêté envisagé produit ses effets le 1er juillet 2016. Cette date correspond à la date d'entrée en vigueur de la modification de l'article 10, § 1er, de l'AR n° 38 en vertu du texte actuel de l'article 21 du projet de loi-programme. Cette modification ayant pour effet d'imposer une nouvelle obligation en matière d'affiliation à une caisse d'assurances sociales pour travailleurs indépendants ou à la Caisse nationale auxiliaire, elle ne peut en principe pas rétroagir et ne peut s'appliquer que pour l'avenir. Le Gouvernement devra tenir compte de cet élément et, le cas échéant, entreprendre les démarches nécessaires afin d'éviter une entrée en vigueur rétroactive de la modification envisagée.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS — Marnix VAN DAMME

‡LW-AGHQIFIBH-FJGGIVT‡