RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.617/1
van 15 juli 2016

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van de forfaitaire basiskosten, de variabelen en de franchise voor de berekening van het bedrag van de premie voor buitensporige opgravingskosten en van de inhoud van het aanvraagdossier’

‡LW-BFHQQAICI-FJGBHVT‡

Op 15 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 1 augustus 2016,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende vaststelling van de forfaitaire basiskosten, de variabelen en de franchise voor de berekening van het bedrag van de premie voor buitensporige opgravingskosten en van de inhoud van het aanvraagdossier'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 juli 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T'KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 juli 2016.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-BFHQQAICI-FJGBHVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe nadere regels vast te stellen inzake de berekening en de aanvraag van de premie voor buitensporige opgravingskosten.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 11.7.4, § 1, tweede lid, en 11.7.7, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 betreffende de uitvoering van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013. Bij die bepalingen wordt de minister gemachtigd om de forfaitaire basiskosten, de variabelen en de franchise vast te stellen voor de berekening van de premie voor buitensporige opgravingskosten, en om de nadere regels te bepalen voor de inhoud van het aanvraagdossier.

De voornoemde bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 10.2.1, eerste lid, 7°, en tweede lid, van het Onroerenderfgoeddecreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat "[d]e forfaitaire basiskosten voor de berekening van de premie voor buitensporige opgravingskosten (...) 12.123 euro [bedragen]". Overeenkomstig artikel 11.7.4, §1, eerste lid, van het Onroerenderfgoedbesluit worden de forfaitaire basiskosten evenwel uitgedrukt als een bedrag per oppervlakte-eenheid.

Hiernaar gevraagd, antwoordde de gemachtigde als volgt:

> "Nadat het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014, gewijzigd bij besluit van 4 december 2015, goedgekeurd was, bleek uit de resultaten van het onderzoek tot opmaak van een statisch model voor de bepaling van een premie voor buitensporige opgravingskosten dat de basiskosten niet bepaald werden door de oppervlakte, maar onafhankelijk van de grootte van de opgraving zijn. Dit betekent dat het niet relevant is om de forfaitaire basiskosten als een bedrag per oppervlakte-eenheid uit te drukken.
>
> Dit betekent voor het MB concreet dat er 2 opties zijn:
>
> (1) we behouden artikel 1 zoals het nu is; of
>
> (2) we passen artikel 1 aan tot 'De forfaitaire basiskosten voor de berekening van de premie voor buitensporige opgravingskosten bedragen 12.123 / oppervlakte van de opgraving, uitgedrukt in euro per m²' en passen als gevolg artikel 3 aan tot 'De premie voor buitensporige opgravingskosten wordt berekend op basis van de volgende formule: {[12.123/oppervlakte van de opgraving (in m²) x oppervlakte van de opgraving in m² +

‡LW-BFHQAICI-FJGBHVT‡

(a x 353,1) + (b x 3.296,5) + (c x 37) + (d x 56,9) - (e x 921) - (339,8 als f) - (6.284,3 als g) - (4.326,3 als h)] - 1.500} x 0,40.

(...)".

De gemachtigde doet vervolgens een tekstvoorstel waarbij de oppervlakte van de opgraving als een bijkomende factor (i) wordt geformuleerd, met aanpassing van de artikelen 3 en 4 van het ontwerp voor gevolg.

5. Het voorstel van de gemachtigde (optie 2) komt hierop neer dat de forfaitaire basiskosten thans wel worden uitgedrukt als een bedrag per oppervlakte-eenheid, teneinde in overeenstemming te zijn met artikel 11.7.4, § 1, eerste lid, van het Onroerenderfgoedbesluit, doch deze aanpassing wordt in de formule, bepaald in artikel 3 van het ontwerp, opnieuw geneutraliseerd. Met dit voorstel van de gemachtigde kan om die reden moeilijk worden ingestemd.

Ter wille van de rechtszekerheid en de transparantie van de regelgeving verdient het aanbeveling dat artikel 11.7.4., § 1, eerste lid, van het Onroerenderfgoedbesluit eerst wordt gewijzigd (om aan te geven dat de forfaitaire basiskosten onafhankelijk van de grootte van de opgraving zijn), waarna het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit kan worden genomen.

Artikel 5

6. Zoals toegelicht door de gemachtigde betreft de "verklaring op erewoord" in artikel 5, 6°, van het ontwerp een verklaring op erewoord dat de premienemer ook de opdrachtgever van de opgraving is.

Het verdient aanbeveling dat dit in de tekst zelf tot uitdrukking wordt gebracht.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

‡LW-BFHQQAICI-FJGBHVT‡