RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.604/1
van 12 juli 2016

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 tot uitvoering van de artikelen 16, 13°, 17, 20, 63, 70 en 88 van het Sociaal Strafwetboek en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 59.604/1
du 12 juillet 2016

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 1er juillet 2011 portant exécution des articles 16, 13°, 17, 20, 63, 70 et 88 du Code pénal social et fixant la date d’entrée en vigueur de la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social’

‡LW-BFHQHEDCJ-FJGAEVT‡

Op 13 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 tot uitvoering van de artikelen 16, 13°, 17, 20, 63, 70 en 88 van het Sociaal Strafwetboek en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 juli 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Patricia DE SOMERE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Thomas MAES, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patricia DE SOMERE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juli 2016.

*

Le 13 juin 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 1er juillet 2011 portant exécution des articles 16, 13°, 17, 20, 63, 70 et 88 du Code pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 5 juillet 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Thomas MAES, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patricia DE SOMERE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 juillet 2016.

*

‡LW-BFHQHEDCJ-FJGAEVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe in artikel 5 van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 'tot uitvoering van de artikelen 16, 13°, 17, 20, 63, 70 en 88 van het Sociaal Strafwetboek en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht', een verwijzing in te voegen naar artikel 152/1 van het Sociaal Strafwetboek.

Overeenkomstig artikel 152/1 van het Sociaal Strafwetboek "[wordt] [m]et een sanctie van niveau 3 bestraft, de werkgever, zijn aangestelde of zijn lasthebber, die flexi-jobwerknemers tewerkstelt zonder het juiste tijdstip van begin en einde van de arbeidsprestatie via een systeem te registreren en bij te houden, zoals bepaald bij artikel 24 van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken". Het invoegen van een verwijzing naar deze bepaling in artikel 5 van het koninklijk besluit van 1 juli 2011 heeft tot gevolg dat de in dit artikel bepaalde sociale inspecteurs worden gemachtigd om inbreuken op deze bepaling vast te stellen.

3. Artikel 17 van het Sociaal Strafwetboek biedt rechtsgrond voor het ontwerpbesluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Artikel 28 van de wet van 16 november 2015 'houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken' doet niets meer dan artikel 152/1 in te voegen in het Sociaal Strafwetboek. Aldus kan dat artikel geen rechtsgrond bieden aan het ontwerpbesluit. Het eerste lid van de aanhef kan bijgevolg worden weggelaten.

5. In het zevende lid van de aanhef – dat alsdan het zesde lid wordt – schrijve men "met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°".

Artikel 2

6. Luidens artikel 2 van het ontwerp zal het te nemen besluit in werking treden de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. Tenzij er een bijzondere reden is om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten, moet dat artikel 2 worden weggelaten.

*

‡LW-BFHQHEDCJ-FJGAEVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à insérer dans l'article 5 de l'arrêté royal du 1er juillet 2011 'portant exécution des articles 16, 13°, 17, 20, 63, 70 et 88 du Code pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social', une référence à l'article 152/1 du Code pénal social.

Conformément à l'article 152/1 du Code pénal social, « [e]st puni d'une sanction de niveau 3, l'employeur, son préposé ou son mandataire qui occupe des travailleurs exerçant un flexi-job sans enregistrer ni tenir à jour le moment exact du début et de la fin de la prestation de travail au moyen d'un système tel que défini à l'article 24 de la loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale ». L'insertion d'une référence à cette disposition dans l'article 5 de l'arrêté royal du 1er juillet 2011 a pour effet que les inspecteurs sociaux visés dans cet article sont autorisés à constater des infractions à cette disposition.

3. L'article 17 du Code pénal social procure un fondement juridique au projet d'arrêté.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. L'article 28 de la loi du 16 novembre 2015 'portant des dispositions diverses en matière sociale' se borne à insérer l'article 152/1 dans le Code pénal social. Ainsi, cet article ne saurait conférer un fondement juridique au projet d'arrêté. Le premier alinéa du préambule peut par conséquent être omis.

5. Dans le septième alinéa du préambule – qui devient alors le sixième alinéa – on écrira « en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2° ».

‡LW-BFHQHEDCJ-FJGAEVT‡

Article 2

6. Selon l'article 2 du projet, l'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Sauf si un motif particulier justifie de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, cet article 2 sera omis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

Wim GEURTS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marnix VAN DAMME

‡LW-BFHQHEDCJ-FJGAEVT‡