



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 59.561/4
du 6 juillet 2016

sur

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 23 juillet 2001 relatif à
l'immatriculation de véhicules'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.561/4
van 6 juli 2016

over

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
23 juli 2001 betreffende de
inschrijving van voertuigen'

Le 9 juin 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 23 juillet 2001 relatif à l'immatriculation de véhicules'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 6 juillet 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été rédigé par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 juillet 2016.

*

Op 9 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 6 juli 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is opgesteld door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 juli 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1.1. Le projet examiné met en œuvre la subdélégation de pouvoirs prévue par l'article 21 de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 'relatif à l'immatriculation de véhicules', remplacé par l'arrêté royal du 6 novembre 2010, et non celle prévue par l'article 18 du même arrêté.

L'alinéa 2 du préambule sera corrigé sur ce point.

1.2. Le préambule doit être complété par la mention de l'arrêté ministériel modifié.

2. Le projet examiné poursuit les deux objectifs suivants :

– réduire la taille des marques d'immatriculation des cyclomoteurs et des quadricycles légers ;

– définir les marques d'immatriculation spécifiques aux cyclomoteurs de type « speed pedelec » visés à l'article 2.17, 3), de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 'portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique'.

Pour ce qui concerne ce second objectif, il doit être relevé que le projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique et l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire', qui introduit dans la réglementation belge la notion de « speed pedelec » et qui a fait l'objet de l'avis 59.195/4 de la section de législation du Conseil d'État, donné le 27 avril 2016, n'a pas encore été publié au *Moniteur belge*.

L'auteur du projet veillera donc à ce que l'adoption définitive et la publication de cet arrêté royal modificatif précèdent celles du projet d'arrêté ministériel examiné.

3. À l'instar de l'article 1^{er}, les articles 2 à 4 du projet devront être complétés par la mention de l'arrêté modificatif qui a inséré dans l'arrêté ministériel du 23 juillet 2001 'relatif à l'immatriculation de véhicules' les dispositions que le projet tend à modifier ou à remplacer.

4. Dans le texte français de l'article 15/3/1, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet (article 3 du projet), il convient de remplacer le mot « temporaire » par « provisoire » afin de respecter la terminologie utilisée au paragraphe 3 de la même disposition.

Une autre solution pourrait cependant être de conserver la terminologie utilisée dans la version actuelle de l'article 15/3/1, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 23 juillet 2001, à savoir les mots « temporaires de courte durée ».

5. Le processus d'insertion d'une nouvelle annexe 2bis dans l'arrêté ministériel du 23 juillet 2001 doit être revu. Il nécessite en effet :

- d'insérer dans le dispositif du projet un nouvel article 6 mentionnant qu'il est inséré une annexe 2bis dans l'arrêté ministériel, qui est jointe en annexe à l'arrêté modificatif en projet ;

- de donner à l'annexe du projet un double intitulé puisqu'elle constitue à la fois l'annexe (unique, donc non numérotée) de l'arrêté modificatif, et l'annexe 2bis de l'arrêté modifié¹.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 174 et formule F 4-2-13-4.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1.1. Het voorliggende ontwerp geeft uitvoering aan de subdelegatie van bevoegdheden waarin voorzien is bij artikel 21 van het koninklijk besluit van 20 juli 2011 ‘betreffende de inschrijving van voertuigen’, dat is vervangen bij het koninklijk besluit van 6 november 2010, en niet aan de subdelegatie waarin voorzien is bij artikel 18 van datzelfde besluit.

Het tweede lid van de aanhef moet op dat punt worden gecorrigeerd.

1.2. De aanhef moet worden aangevuld met de vermelding van het gewijzigde ministerieel besluit.

2. Het voorliggende ontwerp streeft de volgende twee doelstellingen na:

– kleinere afmetingen bepalen voor de kentekenplaten voor bromfietsen en lichte vierwielers;

– een omschrijving geven van de specifieke kentekenplaten voor bromfietsen van het type “speed pedelec”, zoals bedoeld in artikel 2.17, 3), van het koninklijk besluit van 1 december 1975 ‘houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg’.

Wat die tweede doelstelling betreft, moet worden opgemerkt dat het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg en van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs’, waarbij in de Belgische regelgeving het begrip “speed pedelec” wordt ingevoerd en waarover door de afdeling Wetgeving van de Raad van State op 27 april 2016 advies 59.195/4 is uitgebracht, nog niet in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt is.

De steller van het ontwerp dient er derhalve op toe te zien dat dit koninklijk wijzigingsbesluit definitief wordt vastgesteld en wordt bekendgemaakt voordat het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit wordt vastgesteld en bekendgemaakt.

3. Naar het voorbeeld van artikel 1 moeten de artikelen 2 tot 4 van het ontwerp worden aangevuld met de vermelding van het wijzigingsbesluit waarbij in het ministerieel besluit

van 23 juli 2001 ‘betreffende de inschrijving van voertuigen’ de bepalingen ingevoegd zijn die bij het voorliggende ontwerp worden gewijzigd of vervangen.

4. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 15/3/1, § 1, eerste lid (artikel 3 van het ontwerp) behoort het woord “temporaire” te worden vervangen door “provisoire”, met inachtneming van de terminologie die wordt gebezigd in paragraaf 3 van diezelfde bepaling.

Nochtans zou een andere oplossing erin kunnen bestaan de terminologie te behouden die wordt gebezigd in de huidige versie van artikel 15/3/1, § 1, eerste lid, van het ministerieel besluit van 23 juli 2001, namelijk de woorden “temporaires de courte durée”.

5. De wijze waarop een nieuwe bijlage 2bis wordt ingevoegd in het ministerieel besluit van 23 juli 2001 moet worden herzien. Daartoe is immers vereist dat:

– in het dispositief van het ontwerp een nieuw artikel 6 wordt ingevoegd dat bepaalt dat in het ministerieel besluit een bijlage 2bis wordt ingevoegd die als bijlage bij het ontworpen wijzigingsbesluit is gevoegd;

– de bijlage bij het ontwerp twee opschriften krijgt, aangezien zij niet alleen de (enige, dus niet-genummerde) bijlage van het wijzigingsbesluit is, maar ook bijlage 2bis bij het besluit dat wordt gewijzigd.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 174 en formule F 4-2-13-4.