



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 59.554/2
du 13 juin 2016

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant
le pourcentage du décompte de
la cotisation subsidiaire prévue
par l'article 191, alinéa 1^{er},
15°*undecies* de la loi relative à
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités,
coordonnée le 14 juillet 1994 –
Année 2015'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.554/2
van 13 juni 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van het
percentage van de afrekening
van de subsidiaire heffing
voorzien door artikel 191,
eerste lid, 15°*undecies* van de
wet betreffende de verplichte
verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994 – jaar 2015'

Le 8 juin 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'fixant le pourcentage du décompte de la cotisation subsidiaire prévue par l'article 191, alinéa 1^{er}, 15^o*undecies* de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 - Année 2015'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 13 juin 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 juin 2016.

*

Op 8 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van het percentage van de afrekening van de subsidiaire heffing voorzien door artikel 191, eerste lid, 15^o*undecies* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 – jaar 2015'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 13 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 juni 2016.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Vu l'urgence motivée par le fait que l'article 191, 15^o*undecies* de la loi relative à l'assurance maladie soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, stipule que le solde de la cotisation subsidiaire doit être versé pour le 30 juin 2016 au plus tard et donc que ce montant du solde doit être communiqué aux demandeurs avant cette date et par le fait que cette cotisation est nécessaire au maintien de l'équilibre budgétaire de l'assurance soins de santé ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

L'arrêté en projet met en œuvre l'habilitation suivante, prévue par l'article 191, alinéa 1^{er}, 15^o*undecies*, alinéa 8, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994 :

« Le Roi détermine annuellement, en fonction du dépassement budgétaire estimé, le pourcentage du chiffre d'affaires de l'année t-1 qui est déclaré en application des dispositions du 15^o*novies*, alinéa 4, qui doit être versé comme acompte par les demandeurs et le pourcentage du chiffre d'affaires de l'année t qui est déclaré en application des dispositions du 15^o*novies*, alinéa 4, qui doit être versé comme solde par les demandeurs ».

Dès lors qu'en l'occurrence, l'objet du projet est de déterminer ce solde pour l'année 2015, il y a lieu de remplacer, dans son intitulé et dans l'article 1^{er}, le mot « décompte » par le mot « solde »¹.

*

¹ En ce sens, l'avis 51.453/2 donné le 6 juin 2012 sur le projet devenu l'arrêté royal du 12 juin 2012 'fixant le pourcentage du solde de la cotisation subsidiaire prévue par l'article 191, alinéa 1^{er}, 15^o*undecies* de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 – année 2011'.

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In casu luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“Vu l’urgence motivée par le fait que l’article 191, 15°*undecies* de la loi relative à l’assurance maladie soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, stipule que le solde de la cotisation subsidiaire doit être versé pour le 30 juin 2016 au plus tard et donc que ce montant du solde doit être communiqué aux demandeurs avant cette date et par le fait que cette cotisation est nécessaire au maintien de l’équilibre budgétaire de l’assurance soins de santé.”

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Het ontworpen besluit geeft uitvoering aan de machtiging die is verleend bij artikel 191, eerste lid, 15°*undecies*, achtste lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994 en die als volgt luidt:

“De Koning bepaalt jaarlijks, in functie van de verwachte budgetoverschrijding, het percentage van het omzetcijfer van het jaar t-1 dat is aangegeven in toepassing van de bepalingen onder 15°*novies*, vierde lid, dat dient gestort te worden door de aanvragers als voorschot en het percentage van het omzetcijfer van het jaar t dat is aangegeven met toepassing van de bepalingen onder 15°*novies*, vierde lid, dat dient gestort te worden door de aanvragers bij wijze van saldo.”

Aangezien het ontwerp *in casu* ertoe strekt dat saldo voor het jaar 2015 vast te stellen, moet in het opschrift ervan en in artikel 1 het woord “afrekening” worden vervangen door het woord “saldo”.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

¹ Zie in dezelfde zin advies 51.453/2, gegeven op 6 juni 2012 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 12 juni 2012 ‘tot vaststelling van het saldo van de subsidiaire heffing voorzien door artikel 191, eerste lid, 15°*undecies* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 - jaar 2011’.