RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.541/1
van 5 juli 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende voorlopige vaststelling van de ontwerpkaart met meest kwetsbare waardevolle bossen als vermeld in artikel 90*ter* van het Bosdecreet van 13 juni 1990, tot vaststelling van nadere regels voor de technische invulling van de criteria en de multicriteria-analyse en tot vaststelling van nadere regels voor de organisatie van het openbaar onderzoek’

‡LW-AFHQOFDFH-FJFEBUQ‡

Op 6 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende voorlopige vaststelling van de ontwerpkaart met meest kwetsbare waardevolle bossen als vermeld in artikel 90*ter* van het Bosdecreet van 13 juni 1990, tot vaststelling van nadere regels voor de technische invulling van de criteria en de multicriteria-analyse en tot vaststelling van nadere regels voor de organisatie van het openbaar onderzoek’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 juli 2016.

*

‡LW-AFHQOFDFH-FJFEBUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de voorlopige vaststelling van de ontwerpkaart van de meest kwetsbare waardevolle bossen, vermeld in artikel 90*ter*, § 1, van het Bosdecreet van 13 juni 1990 (hierna: Bosdecreet), en tot het bepalen van de nadere regels voor de technische invulling van de criteria en de multicriteria-analyse aan de hand waarvan de meest kwetsbare waardevolle bossen worden geïdentificeerd. Tevens worden nadere regels vastgesteld voor de organisatie van het openbaar onderzoek.

3.1. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 90*ter*, § 1, vierde lid, en § 2, eerste en derde lid, van het Bosdecreet, waarin aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid of de opdracht wordt gegeven om de *sub* 2 vermelde aangelegenheden te regelen.

3.2. Wat specifiek de omschrijving van de situaties betreft die moeten worden beschouwd als “beleidsmatige beslissingen” in de zin van artikel 90*ter*, § 1, derde lid, van het Bosdecreet (artikel 2 van het ontwerp), kan de Vlaamse Regering rechtsgrond vinden in de algemene bevoegdheid die haar in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ wordt verleend om decreten uit te voeren[1], gelezen in samenhang met het voornoemde artikel 90*ter*, § 1, derde lid, van het Bosdecreet.

ALGEMENE OPMERKING

4. De ontworpen regeling is in ruime mate technisch van aard. Ter wille van de kenbaarheid ervan en met het oog op een grotere efficiëntie van het openbaar onderzoek wordt de stellers van het ontwerp ter overweging gegeven om bij dit laatste een verslag aan de Vlaamse Regering te voegen. In dergelijk verslag zou dan tevens kunnen worden verduidelijkt waarom enkel de in artikel 2 van het ontwerp opgesomde situaties moeten worden geacht “beleidsmatige beslissingen” in de zin van artikel 90*ter*, § 1, derde lid, van het Bosdecreet, uit te maken en artikel 2 in overeenstemming is met de betrokken bepaling van het Bosdecreet.

[1] Ervan uitgaande dat de opsomming van situaties in artikel 2 van het ontwerp geen afwijking inhoudt van het bepaalde in artikel 90*ter*, § 1, derde lid, van het Bosdecreet. Voor dergelijke afwijking zou de Vlaamse Regering immers geen bevoegdheid kunnen putten uit artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

‡LW-AFHQOFDFH-FJFEBUQ‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Rekening houdend met hetgeen *sub* 3.1 en 3.2 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerp, vervange men het eerste lid van de aanhef door de volgende twee leden:

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;

Gelet op het Bosdecreet van 13 juni 1990, artikel 90*ter*, §§ 1 en 2, ingevoegd bij het decreet van 18 december 2015;".

6. Onmiddellijk na het lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, waarin wordt verwezen naar het advies van de Inspectie van Financiën, dient het volgende lid te worden ingevoegd:

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, d.d. 10 mei 2006;".

Artikel 1

7. Zoals door de gemachtigde is bevestigd, dienen aan het einde van artikel 1, § 2, tweede lid, 2°, a), van het ontwerp, de woorden "en niet bebost op de bosreferentielaag 2000" te worden vervangen door de woorden "en bebost op de bosreferentielaag 2000". De stellers van het ontwerp zullen moeten nagaan of de redactie van nog andere bepalingen van het ontwerp waarin de betrokken zinsnede voorkomt[2] niet op dezelfde wijze moet worden aangepast.

Artikel 2

8. In zoverre de zinsnede "tot aan de definitieve vaststelling van de ontwerpkaart van de meest kwetsbare waardevolle bossen", in artikel 2, 6°, van het ontwerp, erop neerkomt dat wordt afgeweken van het vereiste dat is ingeschreven in artikel 90*ter*, § 1, derde lid, van het Bosdecreet, dat erin bestaat dat het moet gaan om beslissingen die zijn genomen voor 18 december 2015, kan de betrokken zinsnede niet ongewijzigd worden behouden in het ontwerp.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

[2] Zie bijvoorbeeld artikel 1, § 2, tweede lid, 2°, b), van het ontwerp.

‡LW-AFHQOFDFH-FJFEBUQ‡