



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.538/3
van 30 juni 2016

over

een amendement op een ontwerp van decreet 'houdende diverse
bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin'

Op 6 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een amendement op een ontwerp van decreet ‘houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’.

Het amendement is door de derde kamer onderzocht op 28 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 juni 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP VAN AMENDEMENT

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van amendement strekt tot het invoeren van een decretale basis voor een nieuw financieringsmodel voor de infrastructuur van de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf, waarbij een forfaitaire subsidiëring wordt ingevoerd als tegemoetkoming in de infrastructuurkosten per erkende woongelegenheid voor die centra. Hierbij wordt niet langer een onderscheid gemaakt naargelang de rechtsvorm van de betrokken woonzorgvoorzieningen.

Daartoe worden twee nieuwe bepalingen in het ontwerp van decreet ‘houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’ ingevoegd, die er respectievelijk toe strekken om de toepassing van artikel 63 van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 te beperken tot de dagverzorgingscentra en om een nieuw artikel 63/1 in te voegen in dat decreet, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om subsidies te verlenen als forfaitaire tegemoetkoming in de infrastructuurkosten van de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf binnen de door de decreetgever vastgestelde perken.

VORMVEREISTEN

3. Bij artikel 4, § 2, 1°, van het decreet van 7 december 2007 ‘houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers’ wordt voorgeschreven dat alle voorontwerpen van decreet inzake het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht, om advies aan de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid worden voorgelegd. Ook al worden amendementen op (voor)ontwerpen van decreet niet uitdrukkelijk vermeld in die decretale bepaling, toch is het raadzaam om ook het ontwerp van amendement om advies aan die adviesraad voor te leggen, te meer daar het om een belangrijke beleidsoptie gaat.

¹ Aangezien het om een amendement op een ontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN HET AMENDEMENT

4. De ontworpen regeling heeft tot gevolg dat er op het vlak van de subsidiëring van investeringen een verschillende behandeling ontstaat tussen enerzijds de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf en anderzijds de dagverzorgingscentra, die tot nog toe op dezelfde wijze werden behandeld.

In de toelichting bij het ontwerp van amendement is enkel de volgende verantwoording opgenomen:

“Hoewel in de resolutie ook dagverzorgingscentra werden opgenomen, blijft deze infrastructuur wel subsidiabel via de klassieke financiering van VIPA. Dit werd zo bepaald in het Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning voor sommige woonzorgvoorzieningen, wat betreft de lokale en regionale dienstencentra dat werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 15 januari 2016.”

Een dergelijke toelichting is niet van aard om een afdoende verantwoording te bieden voor het gemaakte onderscheid. De stellers van het ontwerp zullen, in het licht van het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie, op een meer adequate wijze moeten kunnen verantwoorden waarom het oude financieringssysteem blijft gelden voor de dagverzorgingscentra. Zij nemen die verantwoording bij voorkeur op in de toelichting bij het in te dienen amendement.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT