



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.535/1
van 5 juli 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van [de] artikel[en] 34, 36 en 49 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 houdende subsidiëring van bedrijventerreinen’

Op 6 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van [de] artikel[en] 34, 36 en 49 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 houdende subsidiëring van bedrijventerreinen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 juli 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in sommige bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 ‘houdende subsidiëring van bedrijventerreinen’, die betrekking hebben op de aanleg of de heraanleg van bedrijventerreinen.

2. De ontworpen regeling vindt, benevens in artikel 51 van het decreet van 13 juli 2012 ‘ruimtelijke economie’ waarvan melding wordt gemaakt in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, tevens rechtsgrond in de artikelen 49 en 52 van het voornoemde decreet.

Luidens artikel 49 van het decreet van 13 juli 2012 bepaalt de Vlaamse Regering welke begunstigden in aanmerking komen voor de steun voor de aanleg of heraanleg van bedrijventerreinen. In artikel 52 van hetzelfde decreet wordt de Vlaamse Regering opgedragen de steunpercentages of de maximale nominale bedragen te bepalen van de voornoemde steun.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. Niet alle artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 waarvan de wijziging wordt beoogd, worden opgesomd in het opschrift van het ontwerp. Het ware daarenboven beter om het opschrift te redigeren als volgt:

“Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging, wat de steun voor (her)aanleg van bedrijventerreinen betreft, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 houdende subsidiëring van bedrijventerreinen.”

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerp, schrijve men aan het einde van het eerste lid van de aanhef “van 13 juli 2012, artikelen 49, 51 en 52;”.

Artikel 3

5. Men passe de redactie van het ontworpen artikel 36, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 aan als volgt: “In afwijking van paragraaf 1, eerste lid, 3°, worden de kostencategorieën vermeld in artikel 33, eerste lid, 2° en 3°, gesubsidieerd aan maximaal 60%”.

Artikel 5

6. Aan de ontworpen regeling wordt uitwerking gegeven met ingang van 1 juli 2016. Dit impliceert dat aanvragen tot subsidiëring die werden ingediend vanaf 1 juli 2016, maar voor de totstandkoming van het ontworpen besluit, dreigen te worden afgehandeld op basis van minder gunstige subsidievoorwaarden in vergelijking met die welke van toepassing waren op het ogenblik van de aanvraag.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, wijst er in dat verband op dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten enkel toelaatbaar is ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen rechten worden aangetast.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, ziet niet direct in welke van de opgesomde uitzonderingsgevallen de terugwerkende kracht van het ontworpen besluit zou kunnen worden ingepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Leen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME