



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 59.510/2
du 27 juin 2016

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant
l'entrée en vigueur de
l'article 6*bis*, § 1^{er}, 1^o, de la loi
du 19 juillet 1991 relative aux
registres de la population, aux
cartes d'identité, aux cartes
d'étranger et aux documents de
séjour et modifiant la loi du
8 août 1983 organisant un
Registre national des personnes
physiques'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.510/2
van 27 juni 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vastlegging van de
inwerkingtreding van
artikel 6*bis*, § 1, 1^o, van de wet
van 19 juli 1991 betreffende de
bevolkingsregisters, de
identiteitskaarten, de
vreemdelingenkaarten en de
verblijfsdocumenten en tot
wijziging van de wet van
8 augustus 1983 tot regeling
van een Rijksregister van de
natuurlijke personen'

Le 1^{er} juin 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant l'entrée en vigueur de l'article 6*bis*, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 27 juin 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 juin 2016.

*

Op 1 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Regie der gebouwen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vastlegging van de inwerkingtreding van artikel 6*bis*, § 1, 1^o, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 27 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juni 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Selon l'intitulé, l'arrêté en projet a pour objet de fixer l'entrée en vigueur de l'article 6*bis*, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 19 juillet 1991 'relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques'.

Ce n'est pas exact.

En effet, l'article 6*bis*, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 19 juillet 1991 est déjà en vigueur à ce jour.

En réalité, conformément à cette disposition et comme l'indique le dispositif, l'objet de l'arrêté en projet consiste à fixer la date à partir de laquelle l'historique des photos et l'historique des images électroniques des signatures, visés à l'article 6*bis*, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 19 juillet 1991, sont enregistrés et conservés dans le fichier central des cartes d'identité et dans le fichier central des cartes d'étrangers.

L'intitulé sera rédigé en ce sens.

2. Les alinéas 1^{er} et 2 du préambule seront remplacés par un seul alinéa, rédigé comme suit :

« Vu la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, l'article 6*bis*, § 1^{er}, 1^o, remplacé par la loi du 9 novembre 2015 ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Luidens zijn opschrift strekt het ontworpen besluit ertoe de datum van de inwerkingtreding vast te stellen van artikel 6*bis*, § 1, 1°, van de wet van 19 juli 1991 ‘betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen’.

Dat is niet juist.

Artikel 6*bis*, § 1, 1°, van de wet van 19 juli 1991 is thans immers reeds van kracht.

Overeenkomstig die bepaling en zoals wordt aangegeven in het dispositief, strekt het ontworpen besluit in feite tot vaststelling van de datum vanaf wanneer de historiek van de foto's en de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen, bedoeld in artikel 6*bis*, § 1, 1°, van de wet van 19 juli 1991, worden opgenomen en bijgehouden in het centraal bestand van de identiteitskaarten en in het centraal bestand van de vreemdelingenkaarten.

Het opschrift behoort in die zin te worden geredigeerd.

2. Het eerste en het tweede lid van de aanhef moeten worden vervangen door één enkel als volgt gesteld lid:

“Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, artikel 6*bis*, § 1, 1°, vervangen bij de wet van 9 november 2015”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT