



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 59.481/1
van 24 juni 2016

avis 59.481/1
du 24 juin 2016

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke Regering
'houdende de uitvoering van artikel 15
van de ordonnantie van
4 september 2008 betreffende de strijd
tegen discriminatie en de gelijke
behandeling op het vlak van de
tewerkstelling, van artikels 24 en 26 van
de ordonnantie van 4 september 2008
ter bevordering van diversiteit en ter
bestrijding van discriminatie in het
Brussels gewestelijk openbaar ambt en
van het artikel 214 van de ordonnantie
van 17 juli 2003 houdende de Brusselse
huisvestingscode'

un projet d'arrêté du Gouvernement de
la Région de Bruxelles-Capitale 'portant
exécution de l'article 15 de
l'ordonnance du 4 septembre 2008
relative à la lutte contre la
discrimination et à l'égalité de
traitement en matière d'emploi, des
articles 24 et 26 de l'ordonnance du
4 septembre 2008 visant à promouvoir
la diversité et à lutter contre la
discrimination dans la fonction publique
régionale bruxelloise et de l'article 214
de l'ordonnance du 17 juillet 2003
portant le Code bruxellois du
Logement'

Op 27 mei 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘houdende de uitvoering van artikel 15 van de ordonnantie van 4 september 2008 betreffende de strijd tegen discriminatie en de gelijke behandeling op het vlak van de tewerkstelling, van artikels 24 en 26 van de ordonnantie van 4 september 2008 ter bevordering van diversiteit en ter bestrijding van discriminatie in het Brussels gewestelijk openbaar ambt en van het artikel 214 van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse huisvestingscode’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Thomas MAES, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2016.

*

Le 27 mai 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘portant exécution de l'article 15 de l'ordonnance du 4 septembre 2008 relative à la lutte contre la discrimination et à l'égalité de traitement en matière d'emploi, des articles 24 et 26 de l'ordonnance du 4 septembre 2008 visant à promouvoir la diversité et à lutter contre la discrimination dans la fonction publique régionale bruxelloise et de l'article 214 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du Logement’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 21 juin 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Thomas MAES, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juin 2016.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

Artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, vereist dat het ontwerp van besluit een reglementair karakter heeft, opdat de Raad van State, afdeling Wetgeving, er kennis van kan nemen.

Reglementaire besluiten in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zijn besluiten die een rechtsregel formuleren en dus een algemene draagwijdte hebben; ze voorzien in een onpersoonlijke, abstracte rechtstoestand die voor een onbepaald aantal gevallen geldt. Het gaat met andere woorden om besluiten waarin algemene regelen worden gesteld die toepasselijk zijn op alle (natuurlijke of rechts-)personen of op een hele categorie van die personen.¹

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering geeft uitvoering aan de machtigingen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vervat in artikel 15, § 1, van de ordonnantie van 4 september 2008 ‘betreffende de strijd tegen discriminatie en de gelijke behandeling op het vlak van de tewerkstelling’, in artikel 214 van de ordonnantie van 17 juli 2003 ‘houdende de Brusselse Huisvestingscode’ en in de artikelen 24, § 1, en 26, § 1, van de ordonnantie van 4 september 2008 ‘ter bevordering van diversiteit en ter bestrijding van discriminatie in het Brussels gewestelijk openbaar ambt’. Deze artikelen machtigen de Regering om een of meerdere organen aan te wijzen, die belast worden met de in deze artikelen vermelde opdrachten inzake de bevordering van gelijke behandeling en de bestrijding van discriminatie.

De ontworpen bepalingen houden aldus geen algemene en abstracte rechtsregels in, bedoeld om in beginsel te gelden in een onbepaald aantal gevallen. Er wordt integendeel één specifieke instelling aangeduid om bepaalde bevoegdheden uit te oefenen die rechtstreeks door de betrokken ordonnanties aan deze instelling worden toegekend en waarvan de uitoefening wordt geregeld door diezelfde ordonnanties of hun uitvoeringsbesluiten.

Het ontwerp betreft bijgevolg geen besluit waarbij algemene regels worden uitgevaardigd die van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een bepaalde groep van rechtsonderhorigen en die voor herhaalde toepassing in aanmerking komen. Zulk een ontwerp bevat aldus concrete en specifieke bepalingen die het algemene karakter missen dat vereist is opdat het zou kunnen worden aangemerkt als een reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

De Raad van State is dan ook onbevoegd om advies te geven over de ontworpen bepalingen.

*

¹ RvS 8 mei 1951, nr. 869, *Holemans*.

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

L'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, requiert que le projet d'arrêté ait un caractère réglementaire pour que le Conseil d'État, section de législation, puisse en connaître.

Les arrêtés réglementaires au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État sont des arrêtés qui formulent une règle de droit et ont donc une portée générale ; ils règlent une situation juridique impersonnelle et abstraite qui s'applique à un nombre indéterminé de cas. En d'autres termes, il s'agit d'arrêtés énonçant des règles générales applicables à toutes les personnes (physiques ou morales) ou à une catégorie toute entière de ces personnes ¹.

Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis pourvoit à l'exécution des habilitations conférées à ce gouvernement par l'article 15, § 1^{er}, de l'ordonnance du 4 septembre 2008 'relative à la lutte contre la discrimination et à l'égalité de traitement en matière d'emploi', par l'article 214 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 'portant le Code bruxellois du logement' et par les articles 24, § 1^{er}, et 26, § 1^{er}, de l'ordonnance du 4 septembre 2008 'visant à promouvoir la diversité et à lutter contre la discrimination dans la fonction publique régionale bruxelloise'. Ces articles habilitent le gouvernement à désigner un ou plusieurs organes chargés des missions qu'ils mentionnent en matière de promotion de l'égalité de traitement et de lutte contre la discrimination.

Ainsi, les dispositions en projet ne contiennent pas de normes générales et abstraites appelées à s'appliquer en principe dans un nombre indéterminé de cas. Au contraire, un seul organisme spécifique est désigné pour exercer certaines compétences qui lui sont directement attribuées par les ordonnances concernées et dont l'exercice est réglé par ces mêmes ordonnances ou leurs arrêtés d'exécution.

Le projet ne concerne par conséquent pas un arrêté édictant des règles générales applicables aux justiciables en général ou à un groupe déterminé de justiciables et susceptibles d'applications multiples. Un tel projet comporte ainsi des dispositions concrètes et spécifiques dépourvues du caractère général requis pour qu'il puisse être considéré comme un arrêté réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Le Conseil d'État n'est dès lors pas compétent pour rendre un avis sur les dispositions en projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ C.E., 8 mai 1951, n° 869, *Holemans*.