



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.451/1
van 22 juni 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1996 houdende de subsidieregeling van het loon en van de sociale lasten van de werknemers in de beschutte werkplaatsen die erkend zijn door het Departement voor Werk en Sociale Economie en het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1999 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden van de beschutte werkplaatsen’

Op 20 mei 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 22 juni 2016, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1996 houdende de subsidieregeling van het loon en van de sociale lasten van de werknemers in de beschutte werkplaatsen die erkend zijn door het Departement voor Werk en Sociale Economie en het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1999 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden van de beschutte werkplaatsen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 juni 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1996 ‘houdende de subsidieregeling van het loon en van de sociale lasten van de werknemers in de beschutte werkplaatsen die erkend zijn door het Departement voor Werk en Sociale Economie’ en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1999 ‘tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden van de beschutte werkplaatsen’.

De ontworpen wijzigingen strekken ertoe de gevolgen op te vangen van de schorsing van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 ‘tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’, bij arrest van de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak.¹ Dit besluit van 19 december 2014 voorziet onder meer in de uitvoering en de inwerkingtreding van het decreet van 12 juli 2013 ‘betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’, dat op zijn beurt in de opheffing voorziet van artikel 79 van het decreet van 23 december 2005 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006’. Het besluit van 19 december 2014 voorziet ook in de opheffing van de besluiten van de Vlaamse Regering van 19 december 1996 en van 17 december 1999.

Door het schorsingsarrest van 26 januari 2016 herleeft² de oude regelgeving van beschutte en sociale werkplaatsen. Het ontworpen besluit strekt ertoe in de opnieuw geldende regelgeving de nodige aanpassingen door te voeren om deze opnieuw te kunnen toepassen.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 79 van het decreet van 23 december 2005 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. Zoals beschreven *sub* 1 is het ontwerp een gevolg van de schorsing van het besluit van 19 december 2014 door de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Er moet in dit verband op gewezen worden dat de voortzetting van de procedures voor de Raad van State kan leiden tot een nietigverklaring van dit besluit van de Vlaamse Regering of kan leiden tot het afwijzen van het verzoek tot nietigverklaring. Indien deze tweede hypothese zich zou voordoen, zal de Regering erover moeten waken dat de in het ontwerpbesluit opgenomen wijzigingen in de besluiten die bij het besluit van 19 december 2014 worden opgeheven, opnieuw uitdrukkelijk worden opgeheven.

¹ Arr.RvS 233.620 van 26 januari 2016, vzw Wase Werkplaats e.a.

² Arr.RvS 233.620 van 26 januari 2016, vzw Wase Werkplaats e.a., nr. 40: “Een schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden besluiten heeft tot gevolg dat deze besluiten voor de toekomst voorlopig geen rechtseffect meer hebben waardoor, te dezen, op het vlak van de regelgeving en de toepassing ervan, wordt teruggekeerd naar de vroegere regeling of het “oude” regime. In geval van schorsing herleeft immers de voorheen bestaande regeling die ruime tijd is toegepast omdat ook de opheffingsbepalingen voorzien in het Maatwerkbesluit ingevolge de niet-splitsbaarheid ervan, worden geschorst. [...]”.

Artikel 1

4. Het ontworpen artikel 2, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1996 bepaalt dat het Departement Werk en Sociale Economie subsidies verleent voor personen die zich in bepaalde voorwaarden bevinden en dit “met behoud van de toepassing van paragraaf 1 en 2”.

Met betrekking tot deze bepaling verschaft de gemachtigde de volgende toelichting:

“De voorwaarde vermeld in § 3 is een afwijkende en afzonderlijke voorwaarde, vermits zij een welbepaalde groep omvat, met name de personen met een arbeidshandicap die omgezet werden tot een recht op collectief maatwerk op 1 april 2015 en de personen die binnen de maatwerkperiode (1 april 2015 – 9 februari 2016) in dienst traden.

De voorwaarde vermeld in § 3 geldt evenzeer als de voorwaarden vermeld in § 1 en § 2. De voorwaarde vermeld in § 1 dient bijgevolg niet te worden gecumuleerd met de voorwaarde vermeld in § 3.”

Gelet op deze bedoeling is het raadzaam de bewoordingen “Met behoud van de toepassing van paragraaf 1 en 2” te schrappen en de formulering van de inleidende zin van het ontworpen artikel 2, § 3, aan deze schrapping aan te passen.

5. In de actueel geldende versie van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1996 is sprake van “subsidies in het loon en de sociale lasten van de werknemers in de erkende beschutte werkplaatsen”. In het ontworpen artikel 2 is er sprake van subsidies “in het loon en in de sociale lasten aan” de betrokken personen. Aangezien de subsidies worden toegekend aan de beschutte werkplaatsen en niet rechtstreeks aan de betrokken werknemers, verdient het aanbeveling de bewoording “in het loon en de sociale lasten van” aan te houden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME