



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.450/1
van 22 juni 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap’

Op 20 mei 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 22 juni 2016, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 juni 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 ‘betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap’.

De ontworpen wijzigingen strekken ertoe de gevolgen op te vangen van de schorsing van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 ‘tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’, bij arrest van de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak.¹

Dit besluit van 19 december 2014 voorziet onder meer in de uitvoering en de inwerkingtreding van het decreet van 12 juli 2013 ‘betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’, dat op zijn beurt in de opheffing voorziet van het decreet van 14 juli 1998 ‘inzake sociale werkplaatsen’ en artikel 79 van het decreet van 23 december 2005 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006’.

Door het schorsingsarrest van 26 januari 2016 herleeft² de oude regelgeving van beschutte en sociale werkplaatsen. In samenhang met de uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 werd ook het besluit van 18 juli 2008 aangepast, namelijk bij besluit van 19 december 2014. Omdat deze wijzigingen in het besluit van 18 juli 2008 niet teniet gedaan worden door de schorsing van het besluit van 19 december 2014, strekt het ontwerp ertoe de nodige wijzigingen in het besluit van 18 juli 2008 aan te brengen zodat de regelgeving inzake beschutte werkplaatsen opnieuw kan worden toegepast.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in enerzijds artikel 5, § 1, 5°, en § 2, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’ en anderzijds artikel 79 van het decreet van 23 december 2005 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. Zoals beschreven *sub* 1 is het ontwerp een gevolg van de schorsing van het besluit van 19 december 2014 door de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Er moet in dit verband op gewezen worden dat de voortzetting van de procedures voor de Raad van State kan leiden tot een nietigverklaring van dit besluit van de Vlaamse Regering of kan leiden tot het

¹ Arr.RvS 233.620 van 26 januari 2016, vzw Wase Werkplaats e.a.

² Arr.RvS 233.620 van 26 januari 2016, vzw Wase Werkplaats e.a., nr. 40: “Een schorsing van de tenuitvoerlegging van de bestreden besluiten heeft tot gevolg dat deze besluiten voor de toekomst voorlopig geen rechtseffect meer hebben waardoor, te dezen, op het vlak van de regelgeving en de toepassing ervan, wordt teruggekeerd naar de vroegere regeling of het “oude” regime. In geval van schorsing herleeft immers de voorheen bestaande regeling die ruime tijd is toegepast omdat ook de opheffingsbepalingen voorzien in het Maatwerkbesluit ingevolge de niet-splitsbaarheid ervan, worden geschorst. [...]”.

afwijzen van het verzoek tot nietigverklaring. Indien deze tweede hypothese zich zou voordoen, zal de Regering erover moeten waken de in het ontwerpbesluit opgenomen wijzigingen die de oude regeling doen herleven, opnieuw uitdrukkelijk uit de rechtsorde te doen verdwijnen.

Artikelen 2 en 3

4. De artikelen 2 en 3 van het ontwerp wijzigen respectievelijk de artikelen 28 en 30/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008.

Recent werd evenwel een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, dat onder meer voorziet in het vervangen van het volledige hoofdstuk VI van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008, met inbegrip van voormelde artikelen.³ Hieromtrent ondervraagd bevestigt de gemachtigde dat de artikelen 2 en 3 van het ontwerp kunnen worden geschrapt, aangezien in het vermelde ontwerp van besluit (het zogenaamde “doelgroepenbesluit”) gelijklopende bepalingen reeds zijn opgenomen.

Artikel 4

5. In het ontworpen artikel 37, § 3, van het besluit van 18 juli 2008 is sprake van “*vanaf de inwerkingtreding van dit besluit*”. Aangezien deze bepaling deel zal uitmaken van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008, moet onder deze bewoording de (oorspronkelijke) datum van inwerkingtreding van dat besluit worden verstaan (1 oktober 2008).

Hieromtrent ondervraagd verklaarde de gemachtigde:

“In het ontwerp zal de zinsnede ‘vanaf de inwerkingtreding van dit besluit’ vervangen worden door de zinsnede ‘vanaf 1 juli 2016’.”

Hiermee kan worden ingestemd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

³ Adv.RvS 59.339/1 van 26 mei 2015 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid’. Artikel 16 van dat ontwerp vervangt hoofdstuk VI van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008.