RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.429/1/V
van 10 augustus 2016

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van boek I – Algemene beginselen van de codex over het welzijn op het werk’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 59.429/1/V
du 10 août 2016

sur

un projet d’arrêté royal ‘établissant le livre 1er – Principes généraux du code du bien-être au travail’

‡LW-GFIQQAFDH-FJECJXV‡

Op 18 mei 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van zestig dagen, verlengd met dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van boek I – Algemene beginselen van de codex over het welzijn op het werk'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 2 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Thomas MAES, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patricia DE SOMERE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 augustus 2016.

*

Le 18 mai 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, prorogé avec trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'établissant le livre 1er – Principes généraux du code du bien-être au travail'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 2 août 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Bert THYS, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Leen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Thomas MAES, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patricia DE SOMERE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 août 2016.

*

‡LW-GFIQQAFDH-FJECJXV‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe Boek I 'Algemene Beginselen' van de Codex over het Welzijn op het Werk (hierna: CWW) vast te stellen. De CWW betreft een coördinatie van diverse koninklijke besluiten en een ministerieel besluit inzake welzijn op het werk die hun wettelijke grondslag vinden in de wet van 4 augustus 1996 'betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk'.

Boek I van de CWW betreft de algemene beginselen inzake het welzijn op het werk en beoogt de coördinatie van de volgende koninklijke besluiten en het volgende ministerieel besluit:

– koninklijk besluit van 27 maart 1998 'betreffende het beleid inzake het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk';

– koninklijk besluit van 28 mei 2003 'betreffende het gezondheidstoezicht op de werknemers';

– koninklijk besluit van 28 mei 2003 'tot uitvoering van hoofdstuk XIbis van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, wat de deskundigen betreft';

– ministerieel besluit van 31 mei 2006 'tot vaststelling van het model van het verslag, met inbegrip van het lastenboek, en van de termijnen voor mededeling van het verslag van de deskundige in het kader van het onderzoek van ernstige arbeidsongevallen';

– koninklijk besluit van 15 december 2010 'betreffende de eerste hulp die verstrekt wordt aan werknemers die slachtoffer worden van een ongeval of die onwel worden';

– koninklijk besluit van 10 april 2014 'betreffende de preventie van psychosociale risico's op het werk'.

1.2. Artikel 1 van het ontwerp bevat 'Boek I – Algemene beginselen van de codex over het welzijn op het werk'. Bij artikel 2 worden de koninklijke besluiten en een ministerieel besluit die met het ontworpen besluit worden gecoördineerd opgeheven. Artikel 3 voorziet in een overgangsregeling van twee jaar wat betreft de verwijzingen naar de oude regelgeving in documenten die met toepassing van of naar aanleiding van de gecoördineerde besluiten werden opgesteld. Artikel 4 bevat een uitvoeringsbepaling.

1.3. Boek I 'Algemene beginselen' bevat 212 artikelen, onderverdeeld in zes titels die op hun beurt meerdere hoofdstukken omvatten.

Titel 1 'Inleidende bepalingen' omschrijft het toepassingsgebied van de CWW en bevat definities.

Titel 2 'Algemene beginselen betreffende het welzijnsbeleid' bevat bepalingen betreffende het dynamisch risicobeheersingssysteem waarin de werkgever moet voorzien, de verplichtingen van de werkgever inzake onthaal, begeleiding, informatie en vorming van de werknemers, de verplichtingen van de werkgever in verband met bepaalde documenten en de

‡LW-GFIQQAFDH-FJECJXV‡

maatregelen die moeten worden genomen bij noodsituaties en in geval van ernstig en onmiddellijk gevaar.

Titel 3 'Preventie van psychosociale risico's op het werk' voorziet in het uitvoeren door de werkgever van een risicoanalyse en het nemen door de werkgever van preventiemaatregelen, alsook in de mogelijkheid voor de werknemer om een psychosociale interventie te vragen. Daarnaast wordt de rol van de preventieadviseur-arbeidsgeneesheer omschreven, wordt in hoofde van de werkgever voorzien in bepaalde informatie- en opleidingsplichten, wordt het statuut van de preventieadviseur 'psychosociale aspecten' en van de vertrouwenspersoon bepaald en wordt hun samenwerking geregeld, en wordt de dienst aangewezen die belast is met het in ontvangst nemen van gerechtelijke beslissingen.

Titel 4 'Maatregelen in verband met het gezondheidstoezicht op de werknemers' bevat bepalingen inzake de verplichtingen van de werkgever betreffende de toepassing en de uitvoering van het gezondheidstoezicht, de preventieve handelingen en de specifieke verplichtingen van de preventieadviseur-arbeidsgeneesheer, omschrijft de verschillende vormen van gezondheidsbeoordeling, regelt de besluitvorming van de preventieadviseur-arbeidsgeneesheer betreffende de beoordeling van de gezondheid, bevat bepalingen inzake het gezondheidsdossier van de werknemer, regelt de aangifte van beroepsziekten en bepaalt hoe meningsverschillen die voortvloeien uit de toepassing van deze titel worden behandeld.

Titel 5 'Eerste hulp' omschrijft de algemene verplichtingen van de werkgever inzake eerste hulp, de wat dat betreft vereiste uitrusting en organisatie, en de vorming en bijscholing van hulpverleners.

Titel 6 'Maatregelen in geval van arbeidsongeval' bepaalt de maatregelen die moeten worden genomen bij arbeidsongevallen.

2. Rechtsgrond voor de gecoördineerde regeling wordt in beginsel geboden door de wetsbepalingen die rechtsgrond bieden voor elk van de gecoördineerde besluiten.

In het eerste lid van de aanhef wordt, wat de rechtsgrond betreft, verwezen naar artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 'betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk'. Deze bepaling machtigt de Koning om "aan de werkgevers en de werknemers alle maatregelen op [te] leggen die nodig zijn voor het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk" en vormt rechtsgrond voor het merendeel van de bepalingen van de bij de coördinatie betrokken besluiten.

Daarnaast vinden sommige van die besluiten ook rechtsgrond in andere bepalingen van de wet van 4 augustus 1996, meer bepaald in artikel 2, § 3 (koninklijk besluit van 15 december 2010), hoofdstuk V*bis*, artikel 33, § 3, artikel 39, eerste lid, artikel 40, § 3, tweede lid, en artikel 65 (koninklijk besluit van 10 april 2014) en artikel 94*octies* (koninklijk besluit van 28 mei 2003) van die wet.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient bijgevolg ook naar laatstgenoemde bepalingen te worden verwezen.

‡LW-GFIQQAFDH-FJECJXV‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerkingen

3. Het ontworpen besluit betreft een coördinatie van diverse bestaande reglementaire teksten die reeds bindende kracht hebben, zonder dat nieuwe regels worden toegevoegd. Het onderzoek door de Raad van State, afdeling Wetgeving, is dan ook beperkt tot de aspecten die betrekking hebben op de coördinatie zelf en heeft in beginsel geen betrekking op de inhoud van de gecoördineerde teksten.

4. Het thans om advies voorgelegde besluit betreft enkel boek I van de Codex over het Welzijn op het Werk. In sommige bepalingen van het ontworpen boek I wordt verwezen naar bepalingen die zijn opgenomen in één van de negen andere boeken van de CWW. Aangezien laatstgenoemde bepalingen nog niet om advies zijn voorgelegd, kunnen de verwijzingen ernaar in boek I niet op volkomen wijze worden onderzocht. Op dit punt dient dan ook een voorbehoud te worden gemaakt.

Artikel I.1-1 CWW

5. In het ontworpen artikel I.1-1 CWW dient de verwijzing naar de "Europese Gemeenschappen" te worden vervangen door een verwijzing naar de "Europese Unie".

Artikel I.3-6 CWW

6. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel I.3-6, § 2, derde lid, 4°, CWW dienen de woorden "bedoeld in het tweede lid" te worden geschrapt.

Artikel I.3-35 CWW

7. In het ontworpen artikel I.3-35, § 2, eerste lid, CWW dient te worden verwezen naar "artikel I.3-14, § 2".

Artikel I.4-18 CWW

8. In het ontworpen artikel I.4-18, § 2, CWW dient de verwijzing naar "artikel I.4-18" te worden geschrapt.

‡LW-GFIQQAFDH-FJECJXV‡

Artikel I.4-38 CWW

9. In het ontworpen artikel I.4-38, § 4, eerste lid, CWW is geen rekening gehouden met het nieuwe opschrift van de gecoördineerde wetten van 3 juni 1970, te weten "wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970".

Artikel I.4-44 CWW

10.1. De Nederlandse tekst van het ontworpen artikel I.4-44, 1°, CWW bevat een foutieve verwijzing naar het opschrift van de wet van 22 maart 1999. Er dient te worden verwezen naar de wet van 22 maart 1999 'houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken'.

10.2. Het ontworpen artikel I.4-44, 1°, CWW verwijst voorts naar artikel 10 van het decreet van het Waalse Gewest van 6 april 1995 'betreffende de integratie van gehandicapte personen'.

Dit decreet werd echter opgeheven bij artikel 3, 8°, van het decreet van het Waalse Gewest van 1 december 2011 'houdende bevestiging van het besluit van de Waalse Regering van 29 september 2011 houdende codificatie van de wetgeving over de gezondheid en de sociale actie'.

Artikel 10 waarnaar het ontworpen artikel I.4-44, 1°, verwijst, is ingevolge de voornoemde codificatie artikel 270 geworden van het Waalse Wetboek van Sociale Actie en Gezondheid. De verwijzing dient in die zin te worden aangepast.

Hoofdstuk VI van Titel IV CWW

11. In de Nederlandse tekst van hoofdstuk VI van Titel IV CWW dient te worden geschreven "Hoofdstuk".

Artikel I.4-87 CWW

12. De Nederlandse tekst van het ontworpen artikel I.4-87 CWW bevat een foutieve verwijzing naar het opschrift van de wet van 8 december 1992. Er dient te worden verwezen naar de wet van 8 december 1992 'tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens'.

‡LW-GFIQQAFDH-FJECJXV‡

Artikel I.4-89 CWW

13. In het ontworpen artikel I.4-89, 1°, CWW is geen rekening gehouden met het nieuwe opschrift van de gecoördineerde wetten van 3 juni 1970, te weten "wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970".

Artikel 3

14. In de Nederlandse tekst van artikel 3 van het ontwerp schrijve men "blijven geldig" in de plaats van "blijven van kracht".

*

‡LW-GFIQQAFDH-FJECJXV‡

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1.1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'établir le livre I^er^ 'Principes généraux' du code du bien-être au travail (ci-après : CBET). Le CBET coordonne divers arrêtés royaux et un arrêté ministériel en matière de bien-être au travail, qui trouvent leur fondement juridique dans la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'.

Le livre I^er^ du CBET porte sur les principes généraux en matière de bien-être au travail et vise la coordination des arrêtés royaux et un arrêté ministériel suivants :

– arrêté royal du 27 mars 1998 'relatif à la politique du bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail' ;

– arrêté royal du 28 mai 2003 'relatif à la surveillance de la santé des travailleurs' ;

– arrêté royal du 28 mai 2003 ' portant exécution du chapitre XI*bis* de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, en ce qui concerne les experts' ;

– arrêté ministériel du 31 mai 2006 'fixant le modèle du rapport, incluant le cahier des charges, et les délais pour la notification du rapport de l'expert dans le cadre de l'examen des accidents du travail graves' ;

– arrêté royal du 15 décembre 2010 'relatif aux premiers secours dispensés aux travailleurs victimes d'un accident ou d'un malaise' ;

– arrêté royal du 10 avril 2014 'relatif à la prévention des risques psychosociaux au travail'.

1.2. L'article 1^er^ du projet contient le 'Livre I^er^ – Principes généraux du code du bien-être au travail'. L'article 2 abroge les arrêtés royaux et un arrêté ministériel que l'arrêté en projet coordonne. L'article 3 prévoit un régime transitoire de deux ans en ce qui concerne les références à l'ancienne réglementation faites dans les documents établis en application ou à la suite des arrêtés coordonnés. L'article 4 contient une formule exécutoire.

1.3. Le livre I^er^ 'Principes généraux' se compose de 212 articles, subdivisés en six titres, qui contiennent à leurs tour plusieurs chapitres.

Le titre 1^er^ 'Dispositions introductives' délimite le champ d'application du CBET et contient des définitions.

Le titre 2 'Principes généraux relatifs à la politique du bien-être' contient des dispositions relatives au système dynamique de gestion des risques que l'employeur doit prévoir, aux obligations de ce dernier en matière d'accueil, d'accompagnement, d'information et de formation des travailleurs, à ses obligations concernant certains documents et aux mesures à prendre en situation d'urgence et en cas de danger grave et immédiat.

‡LW-GFIQQAFDH-FJECJXV‡

Le titre 3 'Prévention des risques psychosociaux au travail' prévoit que l'employeur réalise une analyse des risques et prend des mesures de prévention, et, par ailleurs, que le travailleur peut demander une intervention psychosociale. En outre, ce titre définit le rôle du conseiller en prévention-médecin du travail, prévoit des obligations d'information et de formation dans le chef de l'employeur, détermine le statut du conseiller en prévention 'aspects psychosociaux' et de la personne de confiance et règle leur collaboration, et désigne le service compétent pour recevoir les décisions judiciaires.

Le titre 4 'Mesures relatives à la surveillance de la santé des travailleurs' comprend des dispositions relatives aux obligations de l'employeur en ce qui concerne l'application et l'exécution de la surveillance de la santé, les pratiques de prévention et les obligations spécifiques du conseiller en prévention-médecin du travail, décrit les différentes formes d'évaluation de la santé, règle la prise de décision du conseiller en prévention-médecin du travail concernant l'évaluation de la santé, contient des dispositions en ce qui concerne le dossier de santé du travailleur, règle la déclaration des maladies professionnelles et détermine comment les litiges découlant de l'application de ce titre sont traités.

Le titre 5 'Premiers secours' décrit les obligations générales de l'employeur en matière de premiers secours, l'équipement et l'organisation requis à cet égard, ainsi que la formation et le recyclage des secouristes.

Le titre 6 'Mesures en cas d'accident du travail' détermine les mesures à prendre en cas d'accident du travail.

2. La réglementation coordonnée trouve en principe son fondement juridique dans les dispositions légales qui procurent le fondement juridique à chacun des arrêtés coordonnés.

En ce qui concerne le fondement juridique, le premier alinéa du préambule vise l'article 4, § 1er, de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'. Cette disposition habilite le Roi à « imposer aux employeurs et aux travailleurs toutes les mesures nécessaires au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail » et constitue le fondement juridique de la plupart des dispositions des arrêtés visés par la coordination.

Par ailleurs, certains de ces arrêtés trouvent également un fondement juridique dans d'autres dispositions de la loi du 4 août 1996, plus particulièrement dans l'article 2, § 3 (arrêté royal du 15 décembre 2010), chapitre V*bis*, l'article 33, § 3, l'article 39, alinéa 1er, l'article 40, § 3, alinéa 2, ainsi que l'article 65 (arrêté royal du 10 avril 2014) et l'article 94*octies* (arrêté royal du 28 mai 2003) de cette loi.

Le premier alinéa du préambule du projet doit dès lors également viser les dispositions citées en dernier.

‡LW-GFIQQAFDH-FJECJXV‡

EXAMEN DU TEXTE

Observations préliminaires

3. L'arrêté en projet coordonne différents textes réglementaires existants ayant déjà force obligatoire, sans ajouter de nouvelles règles. L'examen du Conseil d'État, section de législation, est dès lors limité aux aspects relatifs à la coordination proprement dite et ne porte pas, en principe, sur le contenu des textes coordonnés.

4. L'arrêté actuellement soumis pour avis concerne uniquement le livre I^er^ du Code du bien-être au travail. Certaines dispositions du livre I^er^ en projet font référence à des dispositions qui figurent dans un des neuf autres livres du CBET. Dès lors que ces dernières dispositions n'ont pas encore été soumises pour avis, les références à celles-ci dans le livre I^er^ ne pourront pas être examinées parfaitement. Il y a donc lieu de formuler une réserve sur ce point.

Article I.1-1 CBET

5. À l'article I.1-1, en projet, CBET, on remplacera la référence aux « Communautés européennes » par une référence à « l'Union européenne ».

Article I.3-6 CBET

6. Dans le texte néerlandais de l'article I.3-6, § 2, alinéa 3, 4°, en projet, CBET, il y a lieu de supprimer les mots « bedoeld in het tweede lid ».

Article I.3-35 CBET

7. L'article I.3-35, § 2, alinéa 1^er^, en projet, CBET, doit viser « l'article I.3-14, § 2 ».

Article I.4-18 CBET

8. À l'article I.4-18, § 2, en projet, CBET, il convient d'omettre la référence à « article I.4-18 ».

Article I.4-38 CBET

9. À l'article I.4-38, § 4, alinéa 1^er^, en projet, CBET, il n'a pas été tenu compte du nouvel intitulé des lois coordonnées du 3 juin 1970, à savoir « lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970 ».

‡LW-GFIQQAFDH-FJECJXV‡

Article I.4-44 CBET

10.1. Le texte néerlandais de l'article I.4-44, 1°, en projet, CBET contient une référence erronée à l'intitulé de la loi du 22 mars 1999. Il faut viser la loi du 22 mars 1999 'houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken'.

10.2. L'article I.4-44, 1°, en projet, CBET renvoie en outre à l'article 10 du décret de la Région wallonne du 6 avril 1995 'relatif à l'intégration des personnes handicapées'.

Or, ce décret a été abrogé par l'article 3, 8°, du décret de la Région wallonne du 1er décembre 2011 'portant confirmation de l'arrêté du Gouvernement wallon du 29 septembre 2011 portant codification de la législation en matière de santé et d'action sociale'.

Consécutivement à la codification précitée, l'article 10 que vise l'article I.4-44, 1°, en projet est devenu l'article 270 du Code wallon de l'Action sociale et de la Santé. On adaptera la référence dans ce sens.

Chapitre VI du titre IV CBET

11. Dans le texte néerlandais du chapitre VI du titre IV du CBET, il convient d'écrire « Hoofdstuk ».

Article I.4-87 CBET

12. Le texte néerlandais de l'article I.4-87, en projet, CBET contient une référence erronée à l'intitulé de la loi du 8 décembre 1992. Il y a lieu de viser la loi du 8 décembre 1992 'tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens'.

Article I.4-89 CBET

13. À l'article I.4-89, 1°, en projet, CBET, il n'a pas tenu été compte du nouvel intitulé des lois coordonnées du 3 juin 1970, à savoir « lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970 ».

‡LW-GFIQQAFDH-FJECJXV‡

Article 3

14. Dans le texte néerlandais de l'article 3 du projet, on écrira « blijven geldig » au lieu de « blijven van kracht ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Leen VERSCHRAEGHEN Marnix VAN DAMME

‡LW-GFIQQAFDH-FJECJXV‡