



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 59.398/2
du 24 mai 2016

advies 59.398/2
van 24 mei 2016

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant la liste jointe à
l'arrêté royal du 22 mai 2014
fixant les procédures, délais et
conditions dans lesquelles
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités intervient
dans le coût des produits
radio-pharmaceutiques'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van de
lijst gevoegd bij het koninklijk
besluit van 22 mei 2014 tot
vaststelling van de procedures,
termijnen en voorwaarden
waaronder de verplichte
verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen tegemoetkomt in
de kosten van
radiofarmaceutische
producten'

Le 11 mai 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 22 mai 2014 fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût des produits radio-pharmaceutiques'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 24 mai 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 mai 2016.

*

Op 11 mei 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 22 mei 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van radiofarmaceutische producten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 24 mei 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 mei 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 2, il y a lieu de mentionner également l'article 22 de l'arrêté royal du 22 mai 2014 'fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût des produits radio-pharmaceutiques'.

2. À l'alinéa 4, parmi les divers avis de l'Inspecteur des Finances mentionnés, figure un avis du 3 mars 2016. Toutefois, le dossier transmis au Conseil d'État ne contient pas d'avis de cette date.

Interrogé quant à l'existence de cet avis, la déléguée du Ministre a transmis un avis du 9 mars 2016 et a indiqué que la date mentionnée au préambule devrait être adaptée.

L'auteur du projet adaptera le projet en ce sens.

3. À l'alinéa 5, l'accord du Ministre du Budget conféré par des lettres des 7 avril 2016 et 15 avril 2016 sera mentionné. Il convient toutefois d'observer que ces accords ne portent pas sur l'ensemble des spécialités figurant dans le projet.

La formalité sera donc accomplie de manière complète avant l'adoption du projet en l'état.

4. L'alinéa 7 doit être rédigé de manière à être présenté sous la forme d'un visa.

DISPOSITIFArticle 1^{er}

Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er}, il y a lieu de mentionner que l'annexe à modifier de l'arrêté royal du 22 mai 2014 y a été insérée par l'arrêté royal du 26 mai 2015 ¹, et de faire état des modifications qui ont été ultérieurement apportées aux paragraphes 10001 et 20003 ².

*

¹ Voir déjà en ce sens l'avis 58.641/2 donné le 5 janvier 2016 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 15 juillet 2016 'modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 22 mai 2014 fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnité intervient dans le coût des produits radio-pharmaceutiques'.

² *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 113.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het tweede lid moet ook melding gemaakt worden van artikel 22 van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 ‘tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van radiofarmaceutische producten’.

2. In het vierde lid wordt bij de verschillende adviezen van de inspecteur van Financiën een advies van 3 maart 2016 vermeld. In het dossier dat aan de Raad van State is overgezonden bevindt zich echter geen advies van die datum.

Op de vraag of dat advies bestaat, heeft de gemachtigde van de minister een advies van 9 maart 2016 overgezonden en meegedeeld dat de datum in de aanhef moet worden aangepast.

De steller van het ontwerp moet de tekst in die zin aanpassen.

3. In het vijfde lid moet de akkoordbevinding worden vermeld waarin de minister van Begroting heeft voorzien met brieven van 7 april 2016 en 15 april 2016. Er moet echter worden opgemerkt dat die akkoordbevindingen niet gelden voor alle specialiteiten die in het ontwerp voorkomen.

Het vormvereiste moet dus volledig worden vervuld voordat het ontwerp in zijn huidige vorm wordt vastgesteld.

4. Het zevende lid moet worden geredigeerd als een aanhefverwijzing.

DISPOSITIEFArtikel 1

In de inleidende zin van artikel 1 moet worden vermeld dat de te wijzigen bijlage bij het koninklijk besluit van 22 mei 2014 daar is ingevoegd bij het koninklijk besluit van 26 mei 2015,¹ en moet melding worden gemaakt van de wijzigingen die naderhand in de paragrafen 10001 en 20003 zijn aangebracht.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

¹ Zie in die zin reeds advies 58.641/2, op 5 januari 2016 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het ministerieel besluit van 15 juli 2016 ‘tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 22 mei 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van radiofarmaceutische producten’.

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 113.