



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.389/1
van 8 juni 2016

over

een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap
'zur Abänderung des Dekrets vom 25. Mai 2009 über die
Haushaltsordnung der Deutschsprachigen Gemeinschaft'

Op 9 mei 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap 'zur Abänderung des Dekrets vom 25. Mai 2009 über die Haushaltsordnung der Deutschsprachigen Gemeinschaft'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 mei 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juni 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot het wijzigen van het decreet van 25 mei 2009 ‘houdende het financieel reglement van de Duitstalige Gemeenschap’, rekening houdend met de omzetting in het interne recht van richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 ‘tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten’.

ALGEMENE OPMERKING

3. De wijzigingen die de artikelen 3 tot 8 van het ontwerp van decreet beogen aan te brengen in de desbetreffende bepalingen van het decreet van 25 mei 2009 gebeuren telkens “overeenkomstig artikel ... van de wet tot vaststelling van de algemene bepalingen”. Met de voornoemde wet wordt bedoeld de wet van 16 mei 2003 ‘tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof’.

Op die wijze worden in de artikelen 3 tot 8 van het om advies voorgelegde ontwerp van decreet de regels hernomen die de federale wetgever reeds ter omzetting van richtlijn 2011/85/EU heeft geïntegreerd in de voornoemde wet van 16 mei 2003. Overeenkomstig artikel 50, § 2, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’ zijn de betrokken bepalingen van de wet van 16 mei 2003 “van toepassing (...) op de begrotingen en de boekhouding van de Gemeenschappen en de Gewesten”. Dit betekent dat, op voorwaarde dat de formulering ervan het toelaat, de desbetreffende bepalingen rechtstreeks van toepassing zijn op de gemeenschappen en de gewesten, zonder dat deze laatste die bepalingen nog moeten implementeren door middel van een decreet of een ordonnantie.

De werkwijze die in de artikelen 3 tot 8 van het ontwerp wordt gevolgd en die erin bestaat dat wordt verwezen naar de relevante bepalingen van de wet van 16 mei 2003 (“overeenkomstig artikel ...”) sluit evenwel aan bij wat al gebeurt in diverse andere bepalingen van het te wijzigen decreet van 25 mei 2009. Mede om die reden kan worden gebillijkt dat het gebruik van de betrokken werkwijze wordt bestendigd in het om advies voorgelegde ontwerp van decreet.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

Omdat evenwel de omzetting van richtlijn 2011/85/EU in het interne recht reeds het voorwerp heeft uitgemaakt van het optreden van de federale wetgever en de vraag of die omzetting op een volkomen wijze is gebeurd, reeds aan de orde was naar aanleiding van dat optreden, onthoudt de Raad van State, afdeling Wetgeving, zich van een bijkomend onderzoek van de vraag of en in welke mate het voorliggende ontwerp van decreet zich conformeert aan de reeds genoemde richtlijn.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

4. In artikel 5 van het ontwerp vervange men de woorden “worden in de inleidende zin” door de woorden “worden in de eerste zin”.

5. De verwijzing naar “artikel 3, § 1/1” van de wet van 16 mei 2003, die artikel 5 van het ontwerp beoogt in te schrijven in artikel 46, tweede lid, van het decreet van 25 mei 2009, is niet correct. Veeleer lijkt te moeten worden verwezen naar “artikel 10, § 1/1,” van de voornoemde wet. Daarbij dient er wel op te worden toegezien dat alle subsectoren van de overheid worden beoogd die eveneens zijn bedoeld in artikel 3, lid 1, van richtlijn 2011/85/EU.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² Artikel 46 van het decreet van 25 mei 2009 is van toepassing op “de instellingen”, zoals deze worden omschreven in artikel 2, 2°, van het decreet. Uit die omschrijving volgt dat ook andere rechtspersonen dan de Duitstalige Gemeenschap onderworpen zijn aan het bepaalde in artikel 46 van het decreet. Artikel 10, § 1/1, van de wet van 16 mei 2003 is echter van toepassing op de algemene rekening van elke Gemeenschap of elk Gewest, bedoeld in artikel 2 van die wet. Het toepassingsgebied *ratione personae* van artikel 10, § 1/1, van de wet van 16 mei 2003 is, wat de Duitstalige Gemeenschap betreft, derhalve minder ruim dan het toepassingsgebied zoals dit uit artikel 46 van het decreet van 25 mei 2009 voortvloeit.