



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.385/3
van 8 juni 2016

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van
de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage
van de operationele loodsen’

Op 9 mei 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage van de operationele loodsen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 2 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juni 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de loodscoëfficiënten vast te stellen waarmee de in artikel VII 60, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 ‘houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid’ (hierna: het Vlaams Personeelsstatuut) bepaalde loodstoelagen worden vermenigvuldigd. Deze coëfficiënten worden vastgesteld per loodsprestatie volgens het af te leggen traject (artikel 1 van het ontwerp) en per extraprestatie (artikelen 2 en 3).

Het ministerieel besluit van 20 februari 2014 ‘houdende vaststelling van de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage van de operationele loodsen’ wordt opgeheven (artikel 4).

Het te nemen besluit treedt in werking “op de eerste dag van de maand na de ondertekening ervan” (artikel 5).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel VII 61 van het Vlaams Personeelsstatuut, luidens welke bepaling de Vlaamse minister bevoegd voor de bestuurszaken, de coëfficiënt bepaalt waarmee de in artikel VII 60, § 1, van het Vlaams Personeelsstatuut bepaalde loodstoelagen worden vermenigvuldigd per loodsprestatie volgens het af te leggen traject (1°) en per extraprestatie (2°).

De eerstgenoemde bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 87, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en, bijkomend, in artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De verwijzing in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dient te worden weggelaten. Deze bepaling biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

Artikel 5

5. Luidens artikel 5 van ontwerp treedt het te nemen besluit in werking “op de eerste dag van de maand na de ondertekening ervan”.

Er dient te worden opgemerkt dat een inwerkingtreding waarbij de datum van ondertekening van het besluit door de functioneel bevoegde minister als uitgangspunt wordt genomen, dient te worden vermeden.

Die regeling strookt niet met de vereisten inzake rechtszekerheid en transparantie: zolang het besluit niet is bekendgemaakt, weten de rechtzoekenden immers niet wanneer het besluit door de functioneel bevoegde minister werd ondertekend. Indien die bekendmaking na de eerste dag van de maand na de ondertekening ervan gebeurt, kunnen de rechtzoekenden bovendien niet weten dat het besluit in werking is getreden, zodat daardoor ook feitelijk terugwerkende kracht zou worden verleend aan het te nemen besluit, terwijl een dergelijke retroactieve werking in beginsel verboden is. Overigens doet zulk een wijze van inwerkingtreding ook problemen rijzen ten aanzien van artikel 190 van de Grondwet, naar luid waarvan “[g]een wet, geen besluit of verordening van algemeen, provinciaal of gemeentelijk bestuur (...) verbindend [is] dan na te zijn bekendgemaakt in de vorm bij de wet bepaald”.

Opdat het ontworpen besluit zou voldoen aan de eisen inzake rechtszekerheid, is het nodig om de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten te laten gelden (d.i. op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad) of, zo daarvoor een verantwoording bestaat, te bepalen dat het besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT