



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 59.382/1
van 8 juni 2016

avis 59.382/1
du 8 juin 2016

over

sur

een voorontwerp van wet 'tot wijziging
van artikel 8 van de wet van
24 juli 1987 betreffende de tijdelijke
arbeid, de uitzendarbeid en het ter
beschikking stellen van werknemers ten
behoefte van gebruikers, met het oog op
de afschaffing van de 48-urenregel en
de verruiming van de mogelijkheid om
een beroep te doen op elektronische
arbeidsovereenkomsten voor
uitzendarbeid'

un avant-projet de loi 'modifiant
l'article 8 de la loi du 24 juillet 1987 sur
le travail temporaire, le travail
intérimaire et la mise de travailleurs à la
disposition d'utilisateurs, aux fins de
supprimer la règle des 48 heures et
d'élargir la possibilité de recourir à des
contrats de travail intérimaire
électroniques'

Op 9 mei 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van artikel 8 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, met het oog op de afschaffing van de 48-urenregel en de verruiming van de mogelijkheid om een beroep te doen op elektronische arbeidsovereenkomsten voor uitzendarbeid’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juni 2016.

*

Le 9 mai 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet de loi ‘modifiant l'article 8 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, aux fins de supprimer la règle des 48 heures et d'élargir la possibilité de recourir à des contrats de travail intérimaire électroniques’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 2 juin 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 juin 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot het vervangen van artikel 8 van de wet van 24 juli 1987 ‘betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers’.

Met die vervanging wordt in essentie een tweevoudig oogmerk nagestreefd.

In het huidige artikel 8, § 1, vierde lid, van de wet van 24 juli 1987 wordt bepaald dat de arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid schriftelijk wordt vastgesteld “uiterlijk binnen twee werkdagen te rekenen vanaf het tijdstip waarop de werknemer in dienst treedt”. Een eerste oogmerk van de stellers van het ontwerp bestaat erin om een einde te stellen aan deze zogeheten “48-urenregel” door te bepalen dat de arbeidsovereenkomst schriftelijk wordt vastgesteld “uiterlijk op het tijdstip waarop de uitzendkracht in dienst treedt” (ontworpen artikel 8, § 2, tweede lid, van de wet van 24 juli 1987).

Daarnaast strekt het ontwerp ertoe de mogelijkheden uit te breiden om een elektronische arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid te sluiten.

VORMVEREISTEN

3. De notulen van de Ministerraad van 29 april 2016 doen ervan blijken dat in de betrokken Werkgroep Beleidscoördinatie nog de antwoorden zullen worden besproken op de vragen die aan de Nationale Arbeidsraad zijn gesteld. Mocht, als gevolg van de door de Nationale Arbeidsraad verstrekte antwoorden op de gestelde vragen, de om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde tekst van het ontwerp van wet nog worden gewijzigd, dan zullen ook die wijzigingen nog om advies aan de afdeling Wetgeving moeten worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Bij de redactie van de ontworpen wet is ervan uitgegaan dat, op het ogenblik van de inwerkingtreding ervan, ook reeds de wet zal zijn in werking getreden die strekt tot het uitvoeren en aanvullen van verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Raad van 23 juli 2014^{2,3} Er zal uiteraard op moeten worden toegezien dat de laatstgenoemde wet⁴ effectief zal zijn in werking getreden op het ogenblik dat de ontworpen wet, zoals die heden om advies wordt voorgelegd, in werking treedt.

5. Bij de adviesaanvraag is een document gevoegd waarin de bestaande tekst van artikel 8 van de wet van 24 juli 1987 (“Basistekst” genoemd) wordt vergeleken met de tekst van het ontworpen artikel 8 van de wet (“Basistekst aangepast aan het ontwerp” genoemd).

Indien het de bedoeling zou zijn dat het betrokken document samen met het ontwerp van wet wordt ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers, zal de redactie van het betrokken document uiteraard geheel in overeenstemming moeten zijn met de definitieve tekst van het ontwerp. Wat dat betreft moet worden vastgesteld dat de “Basistekst aangepast aan het ontwerp” momenteel niet geheel overeenstemt met de tekst van het ontworpen artikel 8 van de wet van 24 juli 1987, zoals dit is opgenomen in het ontwerp dat om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, is voorgelegd.⁵

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

6. Aan het einde van het ontworpen artikel 8, § 2, eerste lid, van de wet van 24 juli 1987, wordt bedoeld op het tijdstip waarop de uitzendkracht voor de eerste maal in dienst treedt van het uitzendbureau, hetgeen niet noodzakelijk samenvalt met het tijdstip waarop de uitzendkracht door het uitzendbureau ter beschikking wordt gesteld ten behoeve van een gebruiker. Er moet worden vermeden dat de commentaar die in de memorie van toelichting bij deze bepaling wordt gegeven onduidelijkheid met betrekking tot dat onderscheid zou doen ontstaan. In de Nederlandse tekst van de artikelsgewijze bespreking die in de memorie van toelichting aan het ontworpen artikel 8, § 2, eerste lid, van de wet wordt gewijd, wordt immers melding gemaakt van een indiensttreding “voor het uitzendbureau” (Frans: “par l’entreprise de travail intérimaire”), waarmee de indruk zou kunnen worden gewekt dat het gaat om de terbeschikkingstelling van de uitzendkracht ten behoeve van een gebruiker. De Nederlandse tekst van de memorie van toelichting lijkt op dat punt ter wille van de duidelijkheid te moeten worden gecorrigeerd.

*

² Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 ‘betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG’.

³ Dit valt af te leiden uit het ontworpen artikel 8, § 4, vierde en vijfde lid, van de wet van 24 juli 1987.

⁴ De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft op 1 maart 2016 over het betrokken voorontwerp van wet advies 58.701/1 uitgebracht.

⁵ Vergelijk het bepaalde in artikel 8, § 2, derde lid, eerste streepje, van de “Basistekst aangepast aan het ontwerp” met het ontworpen artikel 8, § 2, derde lid, eerste streepje.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de remplacer l'article 8 de la loi du 24 juillet 1987 'sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs'.

Ce remplacement poursuit essentiellement un double objectif.

L'actuel article 8, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 24 juillet 1987 dispose que le contrat de travail intérimaire doit être constaté par écrit « au plus tard dans les deux jours ouvrables à compter du moment de l'entrée en service du travailleur ». Un premier objectif des auteurs du projet consiste à mettre un terme à ladite « règle des 48 heures » en disposant que le contrat de travail doit être constaté par écrit « au plus tard au moment de l'entrée en service de l'intérimaire » (article 8, § 2, alinéa 2, en projet, de la loi du 24 juillet 1987).

Par ailleurs, le projet vise à étendre les possibilités de conclure un contrat de travail intérimaire électronique.

FORMALITÉS

3. Il ressort du procès-verbal du Conseil des ministres du 29 avril 2016 que les réponses aux questions posées au Conseil national du travail seront encore examinées au sein du Groupe de travail coordination de la politique concerné. Si à la suite des réponses fournies par le Conseil national du travail aux questions posées, le texte du projet de loi soumis pour avis au Conseil d'État, section de législation, devait encore être modifié, ces modifications devraient encore être soumises pour avis à la section de législation.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4. Pour la rédaction de la loi en projet, les auteurs ont considéré qu'au moment de l'entrée en vigueur de celle-ci, la loi qui a pour objet de mettre en œuvre et de compléter le règlement (UE) n° 910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 serait également déjà entrée en vigueur^{2 3}. Il va de soi qu'il faudra veiller à ce que cette dernière loi⁴

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² Règlement (UE) n° 910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 'sur l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur et abrogeant la directive 1999/93/CE'.

soit effectivement entrée en vigueur au moment où la loi en projet, telle qu'elle est soumise aujourd'hui pour avis, entrera en vigueur.

5. Un document a été joint à la demande d'avis dans lequel le texte existant de l'article 8 de la loi du 24 juillet 1987 (appelé « Texte de base ») est comparé au texte de l'article 8 en projet de la loi (appelé « Texte de base adapté au projet »).

Si l'intention des auteurs est que le document en question soit déposé à la Chambre des représentants avec le projet de loi, il conviendra évidemment que la rédaction de ce document soit tout à fait conforme au texte définitif du projet. À cet égard, force est de constater que le « Texte de base adapté au projet » ne correspond actuellement pas tout à fait au texte de l'article 8 en projet de la loi du 24 juillet 1987, tel qu'il figure dans le projet soumis pour avis au Conseil d'État, section de législation ⁵.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

6. La fin de l'article 8, § 2, alinéa 1^{er}, en projet de la loi du 24 juillet 1987 vise le moment du premier engagement de l'intérimaire par l'entreprise de travail intérimaire, lequel ne coïncide pas forcément avec le moment où l'intérimaire est mis à la disposition d'un utilisateur par l'entreprise de travail intérimaire. Il y a lieu d'éviter que le commentaire de cette disposition donné dans l'exposé des motifs soit une source de confusion en ce qui concerne cette distinction. Dans le texte néerlandais du commentaire des articles qui, dans l'exposé des motifs, est consacré à l'article 8, § 2, alinéa 1^{er}, en projet de la loi, il est en effet fait mention d'un engagement « voor het uitzendbureau » (en français : « par l'entreprise de travail intérimaire »), ce qui pourrait donner l'impression qu'il s'agit de la mise de l'intérimaire à la disposition d'un utilisateur. Dans un souci de clarté, il semble qu'il faille corriger le texte néerlandais de l'exposé des motifs sur ce point.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

³ Ceci peut se déduire de l'article 8, § 4, alinéas 4 et 5, en projet, de la loi du 24 juillet 1987.

⁴ Le Conseil d'État, section de législation, a donné le 1^{er} mars 2016 l'avis 58.701/1 sur l'avant-projet de loi concerné.

⁵ Comparer la disposition de l'article 8, § 2, alinéa 3, premier tiret, du « Texte de base adapté au projet » avec l'article 8, § 2, alinéa 3, premier tiret, en projet.