



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 59.368/2
du 25 mai 2016

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
23 janvier 2007 relatif au
personnel de l'Organe de
coordination pour l'analyse de
la menace'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.368/2
van 25 mei 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
23 januari 2007 betreffende het
personeel van het
Coördinatieorgaan voor de
dreigingsanalyse'

Le 2 mai 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 janvier 2007 relatif au personnel de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 25 mai 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 mai 2016.

*

Op 2 mei 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 januari 2007 betreffende het personeel van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 25 mei 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 mei 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. L'alinéa 8 du préambule sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 59.368/2 du Conseil d'État donné le 25 mai 2016, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; »¹.

2. Le texte en projet trouve son unique fondement juridique dans l'article 7, § 2, alinéa 3, de la loi du 10 juillet 2006 'relative à l'analyse de la menace'. Cette disposition légale n'impose pas un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Comme en a convenu le délégué du Ministre et dans la mesure où les dispositions en projet n'ont pas fait l'objet d'une telle délibération, le proposant doit être revu afin d'omettre les mots « et de l'avis des ministres qui en ont délibérés en Conseil ».

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2, par analogie.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Het achtste lid van de aanhef moet als volgt geredigeerd worden:

“Gelet op advies 59.368/2 van de Raad van State, gegeven op 25 mei 2016, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”¹

2. De ontworpen tekst ontleent zijn enige rechtsgrond aan artikel 7, § 2, derde lid, van de wet van 10 juli 2006 ‘betreffende de analyse van de dreiging’. Die wetsbepaling schrijft niet voor dat het besluit na overleg in de Ministerraad moet worden vastgesteld.

Zoals de gemachtigde van de minister heeft beaamd en in zoverre over de ontworpen bepalingen geen dergelijk overleg plaatsgevonden heeft, moet het voordrachtformulier herzien worden teneinde er de woorden “en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers” uit weg te laten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wettelijke en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2, naar analogie.