



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 59.352/1
van 20 mei 2016

avis 59.352/1
du 20 mai 2016

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
datum van inwerkingtreding
van het spreidingsplan zoals
bedoeld in artikel 57*ter*/1 van
de organieke wet van
8 juli 1976 betreffende de
openbare centra voor
maatschappelijk welzijn'

un projet d'arrêté royal 'fixant
la date de prise d'effet du plan
de répartition visé à
l'article 57 *ter*/1 de la loi
organique du 8 juillet 1976 des
centres publics d'action
sociale'

Op 29 april 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van het spreidingsplan zoals bedoeld in artikel 57*ter*/1 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 mei 2016. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patricia DE SOMERE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 mei 2016.

*

Le 29 avril 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘fixant la date de prise d'effet du plan de répartition visé à l'article 57*ter*/1 de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale’.

Le projet a été examiné par la chambre le 19 mai 2016. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Wouter PAS et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patricia DE SOMERE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 mai 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, ter uitvoering van artikel 57^{ter}/1 van de organieke wet van 8 juli 1976 ‘betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’, zoals hersteld door de wet van 8 mei 2013 ‘tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen en van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijke welzijn’, de datum van inwerkingtreding van het spreidingsplan te bepalen (artikel 1 van het ontwerp) en het aantal plaatsen van de eerste schijf vast te stellen (artikel 2 van het ontwerp).

In artikel 3 van het ontwerp wordt van de termijn van drie maanden bepaald in artikel 6, derde lid, van het (ontwerp van) koninklijk besluit ‘tot bepaling van de criteria voor een evenwichtige spreiding over de gemeenten van de opvangplaatsen voor de asielzoekers’¹, afgeweken ten voordele van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die reeds lokale opvanginitiatieven hebben gecreëerd sedert 1 december 2015.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De bepalingen van de wet van 12 januari 2007 ‘betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen’ vormen geen rechtsgrond voor het voorliggend ontwerp, zodat het tweede lid van de aanhef moet worden weggelaten.

Artikel 3

4. Men verwijze naar “artikel 6, derde lid,” van het voornoemd koninklijk besluit, en niet naar “artikel 6, § 3”.

*

¹ Over het ontwerp van dit koninklijk besluit heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 5 april 2016 advies 59.077/4 uitgebracht.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

2. En exécution de l'article 57^{ter}/1 de la loi organique du 8 juillet 1976 'des centres publics d'action sociale', tel qu'il a été rétabli par la loi du 8 mai 2013 'modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers et la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale', le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer la date d'entrée en vigueur du plan de répartition (article 1^{er} du projet) ainsi que le nombre de places de la première tranche (article 2 du projet).

L'article 3 du projet déroge au délai de trois mois prévu à l'article 6, alinéa 3, (du projet) d'arrêté royal 'fixant les critères de la répartition harmonieuse entre les communes des places d'accueil pour les demandeurs d'asile' ¹ au profit des centres publics d'action sociale ayant déjà créé des initiatives locales d'accueil depuis le 1^{er} décembre 2015.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Les dispositions de la loi du 12 janvier 2007 'sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers' ne procurent pas de fondement juridique au projet à l'examen, de sorte que le deuxième alinéa du préambule doit être omis.

¹ En ce qui concerne le projet de cet arrêté royal, le Conseil d'État, section de législation, a remis l'avis 59.077/4 du 5 avril 2016.

Article 3

4. Il sera fait référence à l'« article 6, alinéa 3, » de l'arrêté royal précité et non à l'« article 6, § 3 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH