



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.347/1
van 27 mei 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de zorgverzekering, wat betreft het basisondersteuningsbudget’

Op 27 april 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de zorgverzekering, wat betreft het basisondersteuningsbudget’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 mei 2016. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 mei 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de subsidies die de zorgkassen ontvangen van het Vlaams Zorgfonds aan te passen, gelet op de invoering van het basisondersteuningsbudget voor personen met een handicap. Daartoe wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 ‘houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de zorgverzekering’ gewijzigd.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 17 van het decreet van 30 maart 1999 ‘houdende de organisatie van de zorgverzekering’.

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om de voorwaarden van de vaststelling, uitbetaling en terugvordering van de subsidies aan de erkende zorgkassen te bepalen. Deze subsidie wordt door het Vlaams Zorgfonds jaarlijks vastgesteld op basis van de som van de effectieve tenlastenemingen en op basis van een forfaitair bedrag ter dekking van de administratieve kosten dat aan de hand van door de regering te bepalen criteria wordt vastgesteld.

De overige bepalingen van het decreet van 30 maart 1999 die in het eerste lid van de aanhef worden vermeld, vormen geen rechtsgrond voor het ontwerp aangezien geen van de bepalingen van het ontwerp uitstaans heeft met de aangelegenheden die in die decreetsbepalingen worden geregeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen hiervoor werd opgemerkt over de rechtsgrond, redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt:

“Gelet op het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, artikel 17, gewijzigd bij de decreten van 18 mei 2001 en 24 juni 2005;”

4. Het besluit van de Vlaamse Regering dat in het derde lid van de aanhef wordt vermeld, wordt niet gewijzigd door de ontworpen regeling en de verwijzing ernaar is niet noodzakelijk voor een goed begrip van de regeling. Het derde lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

Artikelen 3 en 5

5. In het bij artikel 5, 3°, ingevoegde artikel 11, vijfde lid, van het besluit van 1 september 2006 is sprake van de “subsidie voor werkkosten voor de personen met een basisondersteuningsbudget” terwijl in het bij artikel 3 van het ontwerp ingevoegde artikel 9^{quater} sprake is van een “aanvullende subsidie [...] voor het basisondersteuningsbudget”.

Het lijkt hier om dezelfde subsidie te gaan zodat bij voorkeur dezelfde benaming moet worden gebruikt. Het zou bovendien meer met de rechtsgrond in overeenstemming zijn als uit de benaming van de subsidie blijkt dat ze wordt verleend ter dekking van werkingskosten. Zo zou de benaming “aanvullende subsidie voor werkingskosten voor het basisondersteuningsbudget” kunnen worden gebruikt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH