



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 59.301/4
du 10 mai 2016

advies 59.301/4
van 10 mei 2016

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant diverses
dispositions relatives au statut
des militaires'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
diverse bepalingen betreffende
het statuut van de militairen'

Le 20 avril 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant diverses dispositions relatives au statut des militaires'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 mai 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 mai 2016.

*

Op 20 april 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het statuut van de militairen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 mei 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 mei 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 5

L'article 5 du projet semble trouver son fondement juridique dans les articles 18 et 19 de la loi du 11 novembre 2002 'relative aux officiers auxiliaires des forces armées' combiné avec l'article 108 de la Constitution.

L'article 19 doit par conséquent être mentionné à l'alinéa 4 du préambule.

Article 20

Comme en a convenu l'officier déléguée, au 4°, il y a lieu de préciser qu'il s'agit des deux membres du jury visés à l'article 62, § 3, alinéa 3, 2°, en projet, de l'arrêté royal du 26 décembre 2013 'relatif aux cours de perfectionnement des militaires de carrière du cadre actif des forces armées, à l'épreuve d'accession au grade de premier sergent-major, à l'examen de qualification au grade d'adjudant-chef et aux épreuves professionnelles pour l'avancement au grade de major'.

Article 23

La date d'entrée en vigueur n'est pas complétée dans le texte soumis pour avis à la section de législation.

Interrogée sur ce point, l'officier déléguée a confirmé que le texte en projet peut entrer en vigueur conformément à l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'.

L'article 23 du projet sera dès lors omis et le texte en projet doit être renuméroté en conséquence.

ANNEXES 1 ET 2

Dans les intitulés des annexes 1^{re} et 2 du projet, il y a lieu de préciser qu'il s'agit respectivement de l'annexe 2 à l'arrêté royal du 29 juillet 1997 'portant exécution de la loi du 25 mai 2000 instaurant le régime volontaire de travail de la semaine de quatre jours et le régime du départ anticipé à mi-temps pour certains militaires et modifiant le statut des militaires en vue d'instaurer le retrait temporaire d'emploi par interruption de carrière' et de l'annexe 3 à l'arrêté royal du 29 juillet 1997 'portant exécution de la loi du 25 mai 2000 instaurant le régime volontaire de travail de la semaine de quatre jours et le régime du départ anticipé à mi-temps pour certains militaires et modifiant le statut des militaires en vue d'instaurer le retrait temporaire d'emploi par interruption de carrière' ¹.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 174 et formule F 4-2-13-2.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 5

Naar het zich laat aanzien ontleent artikel 5 van het ontwerp zijn rechtsgrond aan de artikelen 18 en 19 van de wet van 11 november 2002 ‘betreffende de hulpofficieren van de krijgsmacht’ in combinatie met artikel 108 van de Grondwet.

In het vierde lid van de aanhef moet derhalve artikel 19 worden vermeld.

Artikel 20

Zoals de gemachtigde officier heeft beaamd, moet in de bepaling onder 4° worden gepreciseerd dat het gaat om de twee leden van de examencommissie vermeld in het ontworpen artikel 62, § 3, derde lid, 2°, van het koninklijk besluit van 26 december 2013 ‘betreffende de vervolmakingscursussen van de beroepsmilitairen van het actief kader van de krijgsmacht, het examen voor overgang naar de graad van eerste sergeant-majoor, het kwalificatie-examen voor de graad van adjudant-chef en de beroepsproeven voor de bevordering tot de graad van majoor’.

Artikel 23

In de tekst die om advies is voorgelegd aan de afdeling Wetgeving ontbreekt de datum van de inwerkingtreding.

Naar aanleiding van een vraag hierover heeft de gemachtigde officier bevestigd dat de ontworpen tekst in werking kan treden overeenkomstig artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’.

Bijgevolg moet artikel 23 van het ontwerp vervallen en moet de ontworpen tekst dienovereenkomstig worden hernummerd.

BIJLAGEN 1 EN 2

In het opschrift van bijlagen 1 en 2 van het ontwerp moet worden gepreciseerd dat het gaat om respectievelijk bijlage 2 en bijlage 3 bij het koninklijk besluit van 29 juli 1997 ‘tot uitvoering van de wet van 25 mei 2000 tot instelling van de vrijwillige arbeidsregeling van de vierdagenweek en de regeling van de halftijdse vervroegde uitstap voor sommige militairen en tot wijziging van het statuut van de militairen met het oog op de instelling van de tijdelijke ambtsontheffing wegens loopbaanonderbreking’.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 174 en formule F 4-2-13-2.