



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.282/1
van 18 mei 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende
herinvoering van de regels inzake bijzondere jacht in het
Jachtvoorwaardenbesluit van 25 april 2014’

Op 18 april 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende herinvoering van de regels inzake bijzondere jacht in het Jachtvoorwaardenbesluit van 25 april 2014’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 mei 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 mei 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe in het Jachtvoorwaardenbesluit van 25 april 2014 een aantal bepalingen inzake de bijzondere jacht, die vernietigd werden bij het arrest van de Raad van State nr. 233.796 van 11 februari 2016, opnieuw in te voeren.

2. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 4, tweede en vijfde lid, van het Jachtdecreet van 24 juli 1991, gelet op de aanvulling van dit artikel 4 bij het decreet van 3 juli 2015¹.

Met het oog op de bepalingen inzake de afschotplannen, de tijdstippen waarop de bijzondere jacht mag worden uitgeoefend, en de jachtmiddelen, dienen daarnaast respectievelijk de artikelen 5, 6 en 19, eerste lid, van het Jachtdecreet als rechtsgrond te worden vermeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. Met het ontwerpbesluit maakt de Vlaamse Regering gebruik van de machtiging die haar is verleend door het Benelux Comité van Ministers “om afwijkingen toe te staan van de artikelen 2, 3 en 4 van de Benelux-Overeenkomst M (70) 7 op het gebied van de jacht en de vogelbescherming, ondertekend te Brussel op 10 juni 1970, zoals gewijzigd bij Protocol M (77) 8 van 20 juni 1977, voor zover dit nodig is in het belang van de wetenschap of van het natuurbeheer of tot voorkoming van schade”.²

Het toestaan van dergelijke afwijkingen dient uitdrukkelijk te gebeuren. Hiertoe wordt het best een overweging in die zin opgenomen in de aanhef van het ontwerpbesluit.³

Van deze afwijkingen zal overeenkomstig artikel 2 van beschikking M(2014) 3 van het Benelux Comité van Ministers van 5 maart 2014 ‘tot instemming met de toepassing van artikel 13, lid 1 van de Benelux-Overeenkomst M (70) 7 op het gebied van de jacht en de vogelbescherming’ vervolgens kennis moeten worden gegeven aan het Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie, dat de andere Regeringen hiervan op de hoogte stelt.

¹ Decreet van 3 juli 2015 ‘houdende de wijziging van diverse bepalingen van het Jachtdecreet van 24 juli 1991’.

² Artikel 1, § 1, van beschikking M(2014) 3 van het Benelux Comité van Ministers van 5 maart 2014 ‘tot instemming met de toepassing van artikel 13, lid 1 van de Benelux-Overeenkomst M (70) 7 op het gebied van de jacht en de vogelbescherming’.

³ Die overweging kan aangeven op welke punten wordt afgeweken van de artikelen 2, 3 en 4 van de Benelux-Overeenkomst M (70) 7 en om welke redenen dit gebeurt.

Aanhef

4. Gelet op hetgeen over de rechtsgrond werd opgemerkt, moet het eerste lid van de aanhef worden geschrapt. Het tweede lid van de aanhef moet verwijzen naar artikel 4, tweede en vijfde lid, alsook naar de artikelen 5, 6, en 19, eerste lid, van het Jachtdecreet.

Artikel 2

5. In artikel 2, 1°, van het ontwerp wordt het best verduidelijkt dat de geviseerde woorden *opnieuw* worden ingevoegd. Deze opmerking geldt *mutatis mutandis* voor de artikelen 3 en 4 van het ontwerp.

Artikel 5

6. Zoals blijkt uit de nota aan de leden van de Vlaamse Regering, wordt in artikel 5 van het ontwerp enkel beoogd de verwijzing naar artikel 20 van het Jachtdecreet te schrappen. De woorden “bijzondere jacht” in het ontworpen artikel 25, § 1, 4°, van het Jachtvoorwaardenbesluit moeten dan ook vervangen worden door de woorden “gewone jacht”.

Artikel 6

7. Het ontworpen artikel 29, tweede lid, 2°, van het Jachtvoorwaardenbesluit bepaalt dat het meldingsformulier aan het agentschap kan worden toegestuurd “via een elektronische indiening”.

Volgens de tekst van het ontwerp zou het formulier bv. ook via e-mail naar het agentschap kunnen worden gestuurd, terwijl uit de nota aan de leden van de Vlaamse Regering blijkt dat dit net niet de bedoeling is. De gemachtigde verduidelijkte:

“Met de beschrijving ‘elektronische indiening’ wordt het elektronisch meldingsformulier bedoeld, dat beschikbaar is in het e-loket Fauna en Flora via de website www.natuurenbos.be/e-loket. Het is inderdaad uitdrukkelijk de bedoeling om de procedure niet meer via e-mail te laten verlopen.”

Teneinde de tekst in overeenstemming te brengen met de bedoeling van de steller ervan wordt het best verduidelijkt dat het om een elektronische indiening gaat “via het e-loket op de website van het agentschap”.

8. In het ontworpen artikel 32 van het Jachtvoorwaardenbesluit moet worden verduidelijkt dat het gaat om een afschotplan “als vermeld in artikel 34 van” het Jachtadministratiebesluit van 25 april 2014.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME