



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 59.206/2
du 25 avril 2016

advies 59.206/2
van 25 april 2016

sur

over

un projet d'arrêté royal
'organisant le transfert des
assistants de protection de la
Sûreté de l'État vers la police
fédérale'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot regeling van de
overplaatsing van de
beschermingsassistenten van
de Veiligheid van de Staat naar
de federale politie'

Le 30 mars 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'organisant le transfert des assistants de protection de la Sûreté de l'État vers la police fédérale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 25 avril 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 avril 2016.

*

Op 30 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot regeling van de overplaatsing van de beschermingsassistenten van de Veiligheid van de Staat naar de federale politie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 25 april 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 april 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 92, § 1^{er}, alinéa 2, 2^o et 4^o, et alinéas 3 et 6, et l'article 94 de la loi 'portant des dispositions diverses – Intérieur – Police intégrée', ainsi que, s'agissant de l'article 10, alinéa 2, du projet, dans les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution.

Il convient donc d'adapter en ce sens l'alinéa 3 et d'omettre les alinéas 2 et 4.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Les mots « l'article 89 » doivent être remplacés par les mots « l'article 92 ».

Article 5

À l'alinéa 3, il convient de remplacer les mots « l'article VIII.X.1^{er}, alinéa 2 » par les mots « l'article VIII.X.1^{er}, alinéa 1^{er}, seconde phrase ».

Article 6

L'article X.I.1^{er} PJPol prévoit que les membres du personnel du cadre opérationnel bénéficient des soins de santé gratuits.

Selon l'article 92, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi 'portant des dispositions diverses – Intérieur – Police intégrée', les anciens assistants de protection auprès de la Sûreté de l'État sont soumis aux lois et règlements statutaires applicables aux membres du personnel des services de police.

En vertu de l'article 92, § 1^{er}, alinéa 4, de la même loi, les anciens assistants de protection auprès de la Sûreté de l'État sont considérés comme membres du personnel du cadre de base (du cadre opérationnel) de la direction générale de la police administrative de la police fédérale pour l'application des lois et des règlements applicables aux membres du personnel des services de police.

L'article 6 du projet est inutile et doit donc être omis.

Article 12

Conformément à l'article 92, § 1^{er}, alinéa 2, 1° et 3°, de la loi 'portant des dispositions diverses – Intérieur – Police intégrée', les échelles de traitement dont ils bénéficiaient dans les services extérieurs de la Sûreté de l'État et la réglementation relative à la carrière barémique, en ce compris les anciennetés, continuent à s'appliquer aux anciens assistants de protection auprès de la Sûreté de l'État.

En outre, le Roi peut déterminer les allocations, les primes et les indemnités et les avantages statutaires dont ils bénéficiaient dans les services extérieurs de la Sûreté de l'État (article 92, § 1^{er}, alinéa 2, 2° et 4°).

La loi 'portant des dispositions diverses – Intérieur – Police intégrée' ne prévoit pas d'habilitation au Roi pour fixer le traitement des assistants de protection transférés pendant la formation de base du cadre de base ou la formation de base accélérée, c'est-à-dire avant le transfert, moyennant la réussite de la formation exigée, vers le cadre opérationnel de la police fédérale (voir l'article 92, § 1^{er}, alinéa 6, de la loi).

Par conséquent, l'article 12 du projet doit être omis.

Article 17

1. Au 1°, il convient de remplacer les mots « articles 89 et 90 » par les mots « articles 92 et 93 ».

2. En vertu de l'article 17, 2°, l'article 10, alinéa 2, produit ses effets le 1^{er} janvier 2016.

Il est rappelé qu'en vertu d'un principe général de droit, la non-rétroactivité des actes administratifs est de règle. Elle peut toutefois être justifiée si elle est autorisée par une disposition législative. En l'absence d'autorisation légale, la rétroactivité ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, lorsqu'elle est nécessaire, notamment, à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit et pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

L'auteur du texte doit s'assurer que la justification de la rétroactivité entre dans l'une des hypothèses mentionnées ci-avant.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond enerzijds aan artikel 92, § 1, tweede lid, 2° en 4°, derde lid en zesde lid, en artikel 94 van de wet ‘houdende diverse bepalingen - Binnenlandse Zaken - Geïntegreerde politie’, en anderzijds, wat artikel 10, tweede lid, van het ontwerp betreft, aan de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet.

Het derde lid moet bijgevolg in die zin aangepast worden en het tweede en het vierde lid dienen te vervallen.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De woorden “artikel 89” moeten worden vervangen door de woorden “artikel 92”.

Artikel 5

In het derde lid moeten de woorden “artikel VIII.X.1, tweede lid” vervangen worden door de woorden “artikel VIII.X.1, eerste lid, tweede zin”.

Artikel 6

Artikel X.I.1 RPPol bepaalt dat de personeelsleden van het operationeel kader kosteloze gezondheidszorgen genieten.

Volgens artikel 92, § 1, tweede lid, van de wet ‘houdende diverse bepalingen - Binnenlandse Zaken - Geïntegreerde politie’ zijn de voormalige beschermingsassistenten van de Veiligheid van de Staat onderworpen aan de statutaire wetten en reglementen die van toepassing zijn op de personeelsleden van de politiediensten.

Krachtens artikel 92, § 1, vierde lid, van diezelfde wet worden de voormalige beschermingsassistenten van de Veiligheid van de Staat voor de toepassing van de wetten en reglementen die van toepassing zijn op de personeelsleden van de politiediensten, beschouwd als personeelsleden van het basiskader (van het operationeel kader) van de algemene directie bestuurlijke politie van de federale politie.

Artikel 6 van het ontwerp is overbodig en moet dus worden weggelaten.

Artikel 12

Overeenkomstig artikel 92, § 1, tweede lid, 1° en 3°, van de wet 'houdende diverse bepalingen - Binnenlandse Zaken - Geïntegreerde politie' blijven de weddeschalen welke de voormalige beschermingsassistenten van de Veiligheid van de Staat genoten in de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat en de reglementering van de baremische loopbaan, met inbegrip van de anciënniteiten, op hen van toepassing.

Voorts kan de Koning de toelagen, premies en vergoedingen en de statutaire voordelen welke ze genoten in de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat (artikel 92, § 1, tweede lid, 2° en 4°) bepalen.

De wet 'houdende diverse bepalingen - Binnenlandse Zaken - Geïntegreerde politie' voorziet niet in een machtiging aan de Koning om de wedde vast te stellen van de beschermingsassistenten die tijdens de basisopleiding van het basiskader of de versnelde basisopleiding overgeplaatst worden, met andere woorden voordat ze, mits ze de vereiste opleiding met vrucht beëindigd hebben, overgeplaatst worden naar het operationeel kader van de federale politie (zie artikel 92, § 1, zesde lid, van de wet).

Artikel 12 van het ontwerp dient bijgevolg te vervallen.

Artikel 17

1. In de bepaling onder 1° moeten de woorden "artikelen 89 en 90" vervangen worden door de woorden "artikelen 92 en 93".

2. Krachtens artikel 17, 2°, heeft artikel 10, tweede lid, uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

Er wordt op gewezen dat bestuurshandelingen krachtens een algemeen rechtsbeginsel in de regel geen terugwerkende kracht hebben. Terugwerkende kracht kan evenwel gerechtvaardigd zijn indien de wet die toestaat. Indien ze niet bij de wet wordt toegestaan, is ze alleen aanvaardbaar bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer dat nodig is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisatie van een rechtstoestand of een feitelijke toestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

De steller van de tekst dient zich ervan te vergewissen dat de rechtvaardiging van de terugwerkende kracht in een van de hierboven vermelde gevallen in te passen valt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT