



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 59.136/1
van 15 april 2016

avis 59.136/1
du 15 avril 2016

over

sur

een voorontwerp van wet ‘inzake de wijze van toepassing van Verordening (EU) nr. 517/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende geïsoleerde broeikasgassen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 842/2006 en Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende een bewakings- en rapportagesysteem voor de uitstoot van broeikasgassen en een rapportagemechanisme voor overige informatie op nationaal niveau en op het niveau van de unie met betrekking tot klimaatverandering, en tot intrekking van Beschikking nr. 280/2004/EG’

un avant-projet de loi ‘portant sur les modalités d’application du Règlement (UE) n° 517/2014 du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relatif aux gaz à effet de serre fluorés et abrogeant le règlement (CE) n° 842/2006 et du Règlement (UE) n° 525/2013 du Parlement européen et du Conseil du 21 mai 2013 relatif à un mécanisme pour la surveillance et la déclaration des émissions de gaz à effet de serre et pour la déclaration, au niveau national et au niveau de l’Union, d’autres informations ayant trait au changement climatique et abrogeant la décision n° 280/2004/CE’

Op 17 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘inzake de wijze van toepassing van Verordening (EU) nr. 517/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende geïmplementeerde broeikasgassen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 842/2006 en Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende een bewakings- en rapportagesysteem voor de uitstoot van broeikasgassen en een rapportagemechanisme voor overige informatie op nationaal niveau en op het niveau van de unie met betrekking tot klimaatverandering, en tot intrekking van Beschikking nr. 280/2004/EG’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 april 2016. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Koen MUYLLE en Patricia DE SOMERE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patricia DE SOMERE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 april 2016.

*

Le 17 mars 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘portant sur les modalités d'application du Règlement (UE) n° 517/2014 du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relatif aux gaz à effet de serre fluorés et abrogeant le règlement (CE) n° 842/2006 et du Règlement (UE) n° 525/2013 du Parlement européen et du Conseil du 21 mai 2013 relatif à un mécanisme pour la surveillance et la déclaration des émissions de gaz à effet de serre et pour la déclaration, au niveau national et au niveau de l'Union, d'autres informations ayant trait au changement climatique et abrogeant la décision n° 280/2004/CE’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 7 avril 2016. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État, président, Koen MUYLLE et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patricia DE SOMERE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 avril 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet regelt de rapportage, monitoring en evaluatie van de federale acties zoals vereist door de in het opschrift opgesomde Europese verordeningen.

De Koning wordt gemachtigd om de federale overheidsdienst aan te wijzen die met de uitvoering hiervan wordt belast. Alle entiteiten en diensten van de federale overheid die in het bezit zijn van de relevante informatie en gegevens, rapporteren deze jaarlijks zodat de tijdige voltooiing, transparantie, nauwkeurigheid, samenhang, vergelijkbaarheid en volledigheid van de rapportage is gewaarborgd (artikel 2, § 1, van het ontwerp). Voorts wordt de Koning gemachtigd om bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de modaliteiten (lees: nadere regels) vast te stellen voor de uitvoering van de bepalingen van dit artikel (artikel 2, § 2, van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. De in artikel 2, §§ 1 en 2, van het ontwerp verleende delegaties aan de Koning bevestigen enkel de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Koning reeds ontleent aan artikel 108 van de Grondwet, met dien verstande dat door deze uitdrukkelijke bijzondere delegatie de Koning wordt verplicht de in het ontwerp opgesomde zaken te regelen.

De gemachtigde, hierover ondervraagd door de auditeur-verslaggever, heeft betreffende de nadere regels vermeld in artikel 2, § 2, van het ontwerp, het volgende toegelicht:

“Le Roi devra fixer par arrêté les modalités nécessaires à la collecte des données, au monitoring et à l'évaluation des actions susmentionnées dans le cadre du rapportage obligatoire en vertu des règlements 525/2013 et 517/2014. Cela ne concerne l'organisation interne au sein du fédéral et non pas des producteurs, importateurs ou exporteurs extérieurs.”

Gelet op deze toelichting is het raadzaam om artikel 2, § 2, van het ontwerp aan te vullen met de elementen die de gemachtigde vermeldt, namelijk dat het nadere regels betreft “nodig voor het verzamelen van de gegevens, voor de monitoring en voor de evaluatie van de

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

federale acties in het kader van de verplichte rapportage vereist door Verordening (EU) nr. 517/2014 en Verordening (EU) nr. 525/2013”.

In zoverre de bij dit koninklijk besluit vastgestelde nadere regels betrekking zullen hebben op “entiteiten en diensten” van de federale overheid met afzonderlijke rechtspersoonlijkheid, moeten de stellers van het ontwerp zich ervan vergewissen dat hiervoor, in de afzonderlijke wettelijke bepalingen die de bevoegdheid en opdrachten van deze rechtspersonen regelen, een voldoende rechtsgrond voorhanden is.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis règle le rapportage, le monitoring et l'évaluation des actions fédérales tel qu'exigé par les règlements européens énumérés dans l'intitulé.

Le Roi est habilité à désigner le service public fédéral qui est chargé de l'exécution de ces activités. Tous les services et entités de l'autorité fédérale en possession des informations et données idoines les communiquent annuellement afin de garantir l'actualité, la transparence, l'exactitude, la cohérence, la comparabilité et l'exhaustivité des informations rapportées (article 2, § 1^{er}, du projet). En outre, le Roi est habilité à fixer, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les modalités de mise en œuvre des dispositions de cet article (article 2, § 2, du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. Les délégations que l'article 2, §§ 1^{er} et 2, du projet confère au Roi se bornent à confirmer le pouvoir général d'exécution que le Roi tire déjà de l'article 108 de la Constitution, étant entendu que cette délégation spéciale explicite oblige le Roi à régler les matières énumérées dans le projet.

Interrogé à ce sujet par l'auditeur-rapporteur, le délégué a donné les précisions suivantes concernant les modalités mentionnées à l'article 2, § 2, du projet :

« Le Roi devra fixer par arrêté les modalités nécessaires à la collecte des données, au monitoring et à l'évaluation des actions susmentionnées dans le cadre du rapportage obligatoire en vertu des règlements 525/2013 et 517/2014. Cela ne concerne l'organisation interne au sein du fédéral et non pas des producteurs, importateurs ou exporteurs extérieurs ».

Compte tenu de ces précisions, il est conseillé de compléter l'article 2, § 2, du projet par les éléments mentionnés par le délégué, à savoir qu'il s'agit de « modalités nécessaires à la collecte des données, au monitoring et à l'évaluation des actions fédérales dans le cadre du rapportage obligatoire requis par le règlement (UE) n° 517/2014 et le règlement (UE) n° 525/2013 ».

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

Dans la mesure où les modalités fixées par le présent arrêté royal concernent des « entités et services » de l'autorité fédérale dotés d'une personnalité juridique distincte, les auteurs du projet doivent s'assurer qu'un fondement juridique suffisant existe à cet égard dans les dispositions légales particulières qui règlent la compétence et les missions de ces personnes morales.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jeroen VAN NIEUWENHOVE