RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.118/1
van 1 april 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende opheffing van de Vlaamse commissie voor ruimtelijke ordening en de regeling inzake adviesinstanties bij gemeentelijke plannen van aanleg’

‡LW-ABEQOFEBC-FJBBIVT‡

Op 15 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende opheffing van de Vlaamse commissie voor ruimtelijke ordening en de regeling inzake adviesinstanties bij gemeentelijke plannen van aanleg’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 29 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 april 2016.

*

‡LW-ABEQOFEBC-FJBBIV/T‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe artikel 2 van het decreet van 18 november 2011 ‘tot wijziging van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en van het decreet van 10 maart 2006 houdende de oprichting van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed, wat betreft de adviesorganen’, dat voorziet in de opheffing van titel I, hoofdstuk III, afdeling I, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (hierna: VCRO), met betrekking tot de Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening (hierna: Vlacoro), in werking te laten treden.

Daarbij aansluitend wordt voorzien in de opheffing van een aantal uitvoeringsbesluiten of bepalingen die verband houden met Vlacoro.

Daarnaast strekt het ontwerp ook nog tot de opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 1994 ‘houdende aanwijzing van de besturen en openbare instellingen die advies geven over gemeentelijke plannen van aanleg’, welke opheffing volgt uit de onmogelijkheid om nog langer gemeentelijke plannen van aanleg op te maken of te herzien.

2.1. Voor de inwerkingtreding van artikel 2 van het decreet van 18 november 2011 (artikel 7 van het ontwerp) wordt rechtsgrond geboden door artikel 14, eerste lid, van hetzelfde decreet, dat bepaalt dat artikel 2 in werking treedt op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

2.2. De opheffing van de verwijzing naar Vlacoro in punt 7 van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 1983 ‘houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen’ (artikel 1 van het ontwerp) en van drie uitvoeringsbesluiten (artikel 6, 2° tot 4°, van het ontwerp), vindt rechtsgrond in artikel 2 van het decreet van 18 november 2011, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (hierna: BWHI), waarbij aan de Vlaamse Regering een algemene bevoegdheid tot uitvoering van de decreten wordt verleend.

2.3. Voor het opheffen van bepaalde onderdelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 ‘tot vaststelling van een deontologische code voor de leden van de Vlaamse, provinciale en gemeentelijke commissies voor ruimtelijke ordening’ (artikelen 2 tot 5 van het ontwerp) wordt rechtsgrond geboden door artikel 3 van het decreet van 18 november 2011, gelezen in samenhang met artikel 20 BWHI, aangezien die op te heffen onderdelen rechtsgrond vonden in artikel 1.3.4 VCRO zoals het gold voor de wijziging ervan bij voormeld artikel 3.

2.4. Voor het opheffen van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 1994 (artikel 6, 1°, van het ontwerp) is de rechtsgrond te vinden in artikel 104 van het decreet van 27 maart 2009 ‘tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid’, gelezen in samenhang met artikel 20 BWHI. Voornoemd artikel 104 betreft de opheffing van het decreet ‘betreffende de ruimtelijke ordening’, gecoördineerd op 22 oktober 1996, waarvan artikel 18 de (laatste) rechtsgrond vormde voor het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 1994.

‡LW-ABEQOFEBC-FJBBIVT‡

3. Artikel 7.1.2 VCRO, waaraan wordt gerefereerd in het tweede lid van de aanhef, biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Uit de bespreking van de rechtsgrond volgt dat de verwijzing naar de rechtsgrond biedende bepalingen in de aanhef van het ontwerp moet worden aangepast.

Artikel 6

5. Het bij artikel 6, 1°, van het ontwerp op te heffen besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 1994 is het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2015 (niet: 16 mei 2014). Dit dient te worden aangepast.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-ABEQOFEBC-FJBBIVT‡