



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 59.109/4
du 13 avril 2016

advies 59.109/4
van 13 april 2016

sur

over

un avant-projet de loi
‘modifiant la loi du
15 décembre 1980 sur l'accès
au territoire, le séjour,
l'établissement et
l'éloignement des étrangers’

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van de wet van
15 december 1980 betreffende
de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en de
verwijdering van
vreemdelingen’

Le 14 mars 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjoint au Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 13 avril 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAVEBECK, première auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 avril 2016.

*

Op 14 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 13 april 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assesseurs, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAVEBECK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 april 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. L'article 57/9, alinéa 1^{er}, en projet de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers' (article 2 de l'avant-projet de loi) a pour objet de permettre au commissaire général du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides d'octroyer des délégations non seulement à ses adjoints, mais également aux membres du personnel de classe A3 ou qui sont désignés temporairement pour exercer une fonction de niveau A3 pour l'exercice de certains pouvoirs qui lui sont attribués.

Selon le commentaire de l'article, cette possibilité est prévue « uniquement pour prendre les décisions visées à l'article 57/9 dans des dossiers d'asile individuels ».

Or, l'article 57/9, alinéa 1^{er}, en projet vise notamment la compétence définie à l'article 57/6, alinéa 1^{er}, 15°, à savoir « rendre l'avis visé à l'article 57/6/1, alinéa 4, pour la détermination de la liste des pays d'origine sûrs ». Contrairement aux autres compétences d'avis listées notamment à l'article 57/6, alinéa 1^{er}, 9° à 14°, la compétence d'avis prévue au 15° ne concerne pas des cas particuliers ; il s'agit en effet de rendre un avis dans le cadre de la détermination par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, de la liste des pays d'origine sûrs.

Par conséquent, à l'article 57/9, alinéa 1^{er}, en projet il convient d'omettre la mention de l'article 57/6, alinéa 1^{er}, 15°, et de viser plus spécifiquement l'article 57/6/1, « alinéa 1^{er} ».

2. L'alinéa 1^{er} de l'article 57/9 en projet vise l'article « 57/6, alinéa 1^{er}, 1° à 15° », alors que l'alinéa 2 en projet prévoit une délégation de pouvoir spécifique pour la compétence définie à l'article « 57/6, alinéa 1^{er}, 8° ». La mention du 8° sera donc omise de l'article 57/9, alinéa 1^{er}, en projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het ontworpen artikel 57/9, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’ (artikel 2 van het voorontwerp van wet) strekt ertoe de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen de mogelijkheid te bieden een delegatie te verlenen niet alleen aan zijn adjuncten maar ook aan personeelsleden die tot klasse A3 behoren of die aangesteld zijn om tijdelijk een functie van niveau A3 waar te nemen voor het uitoefenen van bepaalde bevoegdheden die hem opgedragen zijn.

Volgens de commentaar bij dat artikel wordt “enkel voor het nemen van de in artikel 57/9 bedoelde beslissingen met betrekking tot de individuele asioldossiers” in die mogelijkheid voorzien.

In het ontworpen artikel 57/9, eerste lid, wordt evenwel onder meer verwezen naar de bevoegdheid omschreven in artikel 57/6, eerste lid, 15°, namelijk “[het verstrekken van] het advies [...] bedoeld in artikel 57/6/1, vierde lid, voor het bepalen van de lijst van veilige landen van herkomst.” Anders dan de overige adviesbevoegdheden die opgelijst zijn in onder meer artikel 57/6, eerste lid, 9° tot 14°, heeft de adviesbevoegdheid waarin de bepaling onder 15° voorziet geen betrekking op individuele gevallen; het gaat hier immers om het uitbrengen van een advies in het kader van het bepalen van de lijst van veilige landen van herkomst door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Bijgevolg dient in het ontworpen artikel 57/9, eerste lid, de vermelding van artikel 57/6, eerste lid, 15°, te worden geschrapt en dient meer in het bijzonder te worden verwezen naar artikel 57/6/1, “eerste lid”.

2. In het ontworpen artikel 57/9, eerste lid, wordt verwezen naar “artikel 57/6, eerste lid, 1° tot 15°”, terwijl het tweede lid van datzelfde ontworpen artikel voorziet in een specifieke opdracht van bevoegdheid voor de “bij artikel 57/6, eerste lid, 8°, omschreven bevoegdheid”. In het ontworpen artikel 57/9, eerste lid, mag dan ook niet verwezen worden naar artikel 57/6, eerste lid, 8°.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY