



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.080/3
van 5 april 2016

over

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van artikel 3 van het
koninklijk besluit van
3 november 1960 betreffende de
comités tot aankoop van
onroerende goederen voor rekening
van de Staat, van de
Staatsinstellingen van de
instellingen waarin de Staat een
overwegend belang heeft’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 59.080/3
du 5 avril 2016

sur

un projet d'arrêté royal ‘modifiant
l'article 3 de l'arrêté royal du
3 novembre 1960 relatif aux
comités d'acquisition d'immeubles
pour compte de l'État, des
organismes d'État et des
organismes dans lesquels l'État a
un intérêt prépondérant’

Op 8 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Regie der gebouwen, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 november 1960 betreffende de comités tot aankoop van onroerende goederen voor rekening van de Staat, van de Staatsinstellingen van de instellingen waarin de Staat een overwegend belang heeft'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 22 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 april 2016.

*

Le 8 mars 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 3 de l'arrêté royal du 3 novembre 1960 relatif aux comités d'acquisition d'immeubles pour compte de l'État, des organismes d'État et des organismes dans lesquels l'État a un intérêt prépondérant'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 22 mars 2016. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 avril 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de vervanging van artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 november 1960 ‘betreffende de comités tot aankoop van onroerende goederen voor rekening van de Staat, van de staatsinstellingen en van de instellingen waarin de Staat een overwegend belang heeft’.

Het ontworpen artikel 3 van het voormelde koninklijk besluit bepaalt dat “[o]nverminderd de toepassing van bijzondere wettelijke bepalingen” enkel het federaal aankoopcomité bevoegd is tot het aankopen en het verkopen¹ van onroerende goederen voor rekening van de Staat.

RECHTSGROND

3. Luidens het eerste en tweede lid van de aanhef wordt voor het ontworpen besluit rechtsgrond gezocht in, enerzijds, artikel 19 van de besluitwet van 2 december 1946 ‘betreffende den stedebouw’ en, anderzijds, artikel 18 van de wet van 18 juli 1959 ‘tot invoering van bijzondere maatregelen ter bestrijding van de economische en sociale moeilijkheden in sommige gewesten’.

3.1. De besluitwet van 2 december 1946 is opgeheven bij artikel 72 van de wet van 29 maart 1962 ‘houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedebouw’ en kan derhalve geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit.

3.2. Luidens artikel 18, 1, van de wet van 18 juli 1959 mogen de bij de federale overheidsdienst Financiën ingestelde comités tot aankoop van onroerende goederen belast worden met het doen van alle aankopen, het instellen van de vervolgingen en het leiden van de procedures tot onteigening, die ter uitvoering van deze wet noodzakelijk zijn. Het ontworpen artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 november 1960 vindt rechtsgrond in die bepaling in zoverre het bepaalt dat enkel het federaal aankoopcomité bevoegd is tot het aankopen van onroerende goederen voor rekening van de Staat en dat het² de vervolgingen verricht en de onteigeningsprocedures voert in naam van de betrokken minister.

In de Nederlandse versie van het ontworpen artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 november 1960 wordt hier aan toegevoegd dat het federaal aankoopcomité tevens als enige

¹ Zie hieromtrent evenwel opmerking 3.2.

² Zie hieromtrent opmerking 6.

bevoegd is tot “het verkopen” van onroerende goederen voor rekening van de Staat. Die toevoeging komt niet voor in de Franse versie van het ontworpen artikel.

Voor die toevoeging kan geen rechtsgrond worden gevonden in het voormelde artikel 18, 1, van de wet van 18 juli 1959, dat enkel in de mogelijkheid voorziet om de bij de Federale Overheidsdienst Financiën ingestelde comités tot aankoop van onroerende goederen te belasten met het doen van “alle aankopen”. Artikel 18, 2, van diezelfde wet bepaalt daarentegen wel dat de bedoelde aankoopcomités bevoegd zijn om “over te gaan tot de openbare of onderhandse verkoop”, maar enkel van “de ingevolge onderhavige wet verworven of onteigende onroerende goederen of van de onroerende domeingoederen, waaraan de regering een in onderhavige wet voorziene bestemming zou geven”.

Er dient te worden besloten dat er geen rechtsgrond is voor de bepaling in de Nederlandse versie van het ontworpen artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 november 1960 dat het federaal aankoopcomité als enige bevoegd is tot “het verkopen” van onroerende goederen voor rekening van de Staat. Bijgevolg moeten die woorden worden weggelaten en dient de Nederlandse versie in overeenstemming te worden gebracht met de Franse versie van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In de Nederlandse versie van het opschrift dient na de woorden “de staatsinstellingen” het woord “en” te worden ingevoegd.

Aanhef

5.1. Vermits de besluitwet van 2 december 1946 geen rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit (opmerking 3.1) en er ook niet door wordt gewijzigd, dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten. Hetzelfde geldt voor de nog niet aangenomen wet ‘tot wijziging van de artikelen 2, 3, 8, 13, 14 en 15 van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen’, die in het derde lid van de aanhef wordt vermeld.

5.2. Het vijfde lid van de aanhef kan worden opgevat als een verantwoording van het ontworpen besluit. Die verantwoording is evenwel niet verplicht en draagt weinig bij tot een goed begrip van het ontworpen besluit. Ze kan dan ook beter worden weggelaten.

Indien dit lid toch zou worden behouden, dient het woord “Overwegende” te worden gebruikt in plaats van de woorden “Gelet op” en moet het worden omgewisseld met het zesde lid van de aanhef.

5.3. In het huidige zesde lid van de aanhef dient als volgt te worden verwezen naar het advies van de Raad van State:

“Gelet op advies 59.080/3 van de Raad van State, gegeven op 5 april 2016, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

Enig artikel

6. Vermits de eerste zin van het ontworpen artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 november 1960 enkel nog handelt over “het Federaal aankoopcomité”, in plaats van over “de aankoopcomités”, zoals thans het geval is, dienen in de tweede zin de woorden “Ze verrichten de vervolgingen en voeren” te worden vervangen door de woorden “Het verricht de vervolgingen en voert”.

Slotopmerking

7. De uitvoeringsbepaling ontbreekt.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis vise à remplacer l'article 3 de l'arrêté royal du 3 novembre 1960 'relatif aux comités d'acquisition d'immeubles pour compte de l'État, des organismes d'État et des organismes dans lesquels l'État a un intérêt prépondérant'.

L'article 3 en projet de l'arrêté royal précité dispose que « [s]ans préjudice de l'application de dispositions légales particulières », le comité d'acquisition fédéral d'immeubles est seul compétent pour procéder à toutes les acquisitions ¹ d'immeubles pour le compte de l'État.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Selon les premier et deuxième alinéas du préambule, le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché, d'une part, dans l'article 19 de l'arrêté-loi du 2 décembre 1946 'concernant l'urbanisation' et, d'autre part, dans l'article 18 de la loi du 18 juillet 1959 'instaurant des mesures spéciales en vue de combattre les difficultés économiques et sociales de certaines régions'.

3.1. L'arrêté-loi du 2 décembre 1946 a été abrogé par l'article 72 de la loi organique du 29 mars 1962 'de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme' et ne peut dès lors pas procurer de fondement juridique à l'arrêté en projet.

3.2. Selon l'article 18, 1, de la loi du 18 juillet 1959, les comités d'acquisition d'immeubles institués auprès du Service public fédéral Finances peuvent être chargés de procéder à toutes les acquisitions ainsi que d'exercer les poursuites et diriger les procédures d'expropriation à effectuer en application de cette loi. L'article 3 en projet de l'arrêté royal du 3 novembre 1960 trouve un fondement juridique dans cette disposition dans la mesure où il prévoit que le comité d'acquisition fédéral d'immeubles est seul compétent pour procéder à toutes les acquisitions d'immeubles pour le compte de l'État et que ce comité ² exerce les poursuites et met en œuvre les procédures d'expropriation au nom du ministre concerné.

La version néerlandaise de l'article 3 en projet de l'arrêté royal du 3 novembre 1960 ajoute que le comité d'acquisition fédéral est en outre seul compétent pour « het verkopen » d'immeubles pour le compte de l'État. Cet ajout n'a pas d'équivalent dans la version française de l'article en projet.

¹ Voir toutefois à ce sujet l'observation 3.2.

² Voir à ce sujet l'observation 6.

L'article 18, 1, de la loi du 18 juillet 1959, qui prévoit uniquement la possibilité de charger les comités d'acquisition d'immeubles institués auprès du Service public fédéral Finances de procéder à « toutes les acquisitions », ne procure pas de fondement juridique à cet ajout. Certes, l'article 18, 2, de la même loi prévoit que lesdits comités d'acquisition ont qualité pour « procéder à la vente publique ou de gré à gré », mais uniquement à l'égard des « immeubles acquis ou expropriés en vertu de la présente loi ou des immeubles domaniaux auxquels le gouvernement déciderait de donner une affectation prévue par la présente loi ».

Force est de conclure qu'il n'existe pas de fondement juridique pour la disposition, dans la version néerlandaise de l'article 3 en projet de l'arrêté royal du 3 novembre 1960 selon laquelle le comité d'acquisition fédéral est seul compétent pour « het verkopen » d'immeubles pour le compte de l'État. En conséquence, on omettra ces mots et on alignera la version néerlandaise sur la version française du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Dans la version néerlandaise de l'intitulé, on insérera le mot « en » après les mots « de staatsinstellingen ».

Préambule

5.1. Dès lors que l'arrêté-loi du 2 décembre 1946 ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet (observation 3.1), ni n'est modifié par ce dernier, il y a lieu d'omettre le premier alinéa du préambule. Il en va de même pour la loi 'modifiant [l]es articles 2, 3, 8, 13, 14 et 15 de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments', qui n'a pas encore été adoptée et dont fait mention le troisième alinéa du préambule.

5.2. Le cinquième alinéa du préambule peut être interprété comme une justification de l'arrêté en projet. Cette justification n'est toutefois pas requise et contribue peu à une bonne compréhension de l'arrêté en projet. Mieux vaudrait dès lors l'omettre.

Si cet alinéa devait néanmoins être maintenu, il conviendrait d'utiliser le mot « Considérant » à la place du mot « Vu » et de permuter cet alinéa avec le sixième alinéa du préambule.

5.3. Le sixième alinéa actuel du préambule doit viser l'avis du Conseil d'État comme suit :

« Vu l'avis 59.080/3 du Conseil d'État, donné le 5 avril 2016, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973; ».

Article unique

6. La première phrase de l'article 3 en projet de l'arrêté royal du 3 novembre 1960 ne portant plus que sur « le Comité d'acquisition fédéral », au lieu de « les comités d'acquisition », comme c'est le cas actuellement, il y a lieu de remplacer, dans la deuxième phrase, les mots « Ils exercent les poursuites et mettent en œuvre » par les mots « Il exerce les poursuites et met en œuvre ».

Observation finale

7. L'exécutoire fait défaut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT