



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 59.075/4
du 5 avril 2016

advies 59.075/4
van 5 april 2016

sur

over

un avant-projet de loi 'portant
des mesures en vue d'assurer la
perception de la sanction
financière prévue dans l'arrêté
royal fixant les critères de la
répartition harmonieuse entre
les communes des places
d'accueil pour les demandeurs
d'asile'

een voorontwerp van wet
'houdende maatregelen om de
inning te verzekeren van de
financiële sanctie voorzien in
het koninklijk besluit tot
bepaling van de criteria voor
een evenwichtige verdeling
over de gemeenten van de
opvangplaatsen voor de
asielzoekers'

Le 7 mars 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjoint au Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant des mesures en vue d'assurer la perception de la sanction financière prévue dans l'arrêté royal fixant les critères de la répartition harmonieuse entre les communes des places d'accueil pour les demandeurs d'asile'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 5 avril 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 avril 2016.

*

Op 7 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende maatregelen om de inning te verzekeren van de financiële sanctie voorzien in het koninklijk besluit tot bepaling van de criteria voor een evenwichtige verdeling over de gemeenten van de opvangplaatsen voor de asielzoekers'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 5 april 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Christian BEHRENDT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 april 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

L'avant-projet se présente comme une loi entièrement distincte des lois existantes.

Or, dès lors que les dispositions en projet ont vocation à régir les CPAS, il est préférable de les intégrer, moyennant une section nouvelle, dans la loi du 8 juillet 1976 'organique des Centres publics d'action sociale', par exemple dans le chapitre IV, pour lequel le législateur fédéral est compétent ¹.

L'intitulé du projet de loi sera adapté en conséquence.

*

¹ Art. 5, § 1^{er}, II, 2^o, b, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Het voorontwerp dient zich aan als een wet die volledig losstaat van de bestaande wetten.

Aangezien het de bedoeling is dat de ontworpen bepalingen van toepassing zijn op de OCMW's, is het echter verkieslijk ze, in de vorm van een nieuwe afdeling, op te nemen in de organieke wet van 8 juli 1976 'betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn', bijvoorbeeld in hoofdstuk IV, waarvoor de federale wetgever bevoegd is.¹

Het opschrift van het wetsontwerp behoort dienovereenkomstig te worden aangepast.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ Art. 5, § 1, II, 2°, b, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'.