RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.046/1
van 31 maart 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 2002 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool en het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 betreffende de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, wat betreft de loopbaanonderbreking voor ouderschapsverlof, medische bijstand en palliatieve zorgen’

‡LW-DBDQOCACA-FJAEGUQ‡

Op 1 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 2002 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool en het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 betreffende de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, wat betreft de loopbaanonderbreking voor ouderschapsverlof, medische bijstand en palliatieve zorgen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 maart 2016.

*

‡LW-DBDQOCACA-FJAEGUQ‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt vanaf 1 september 2016 de voorwaarden voor het nemen van ouderschapsverlof voor de personeelsleden in het onderwijs te wijzigen, zodat elk personeelslid ongeacht het volume van zijn aanstelling of de aard van zijn betrekking (hoofdambt/bijbetrekking) recht heeft op ouderschapsverlof.

Daarnaast strekt het ontwerp ertoe dezelfde wijzigingen van de voorwaarden vanaf 2 september 2016 ook te laten gelden voor de volledige loopbaanonderbreking voor medische bijstand en voor palliatieve zorgen.

2. Voor deze wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2002 'betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool' en het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 'betreffende de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding', kan rechtsgrond gevonden worden in artikel 77, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 'betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs'; artikel 51, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 'betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding'; artikel 21 van het decreet van 1 december 1993 'betreffende de inspectie en de begeleiding van de levensbeschouwelijke vakken'; artikel 142 van het decreet van 8 mei 2009 'betreffende de kwaliteit van onderwijs' en in artikel V.84 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013.

Artikel V.86 van de Codex Hoger Onderwijs vormt geen rechtsgrond voor het ontwerp, en moet niet in de aanhef vermeld worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. De in de artikelen 2 en 4 van het ontwerp voorgenomen wijzigingen inzake de loopbaanonderbreking voor ouderschapsverlof treden in werking op 1 september 2016, terwijl de analoge wijzigingen voor de loopbaanonderbreking voor medische bijstand en palliatieve zorgen in de artikelen 1, 3 en 5 van het ontwerp in werking treden op 2 september 2016.

Uit de toelichting verschaft door de gemachtigde kan worden opgemaakt dat deze verschillende, maar dicht bij elkaar liggende, inwerkingtredingsdata te maken hebben met het voornemen van de Vlaamse Regering om met ingang van 2 september 2016 het systeem van de loopbaanonderbreking en de bijbehorende premies te hervormen.

‡LW-DBDQOCACA-FJAEGUQ‡

Omwille van de begrijpbaarheid en de rechtszekerheid verdient het aanbeveling in de aanhef bij het ontwerp een considerans op te nemen die meer duidelijkheid verschaft over de achtergrond van en de reden voor het niet gelijktijdig in werking laten treden van de ontworpen wijzigingen.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

‡LW-DBDQOCACA-FJAEGUQ‡