



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.045/1
van 31 maart 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010 houdende de uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, wat betreft de invoering van het basisondersteuningsbudget voor personen met een handicap’

Op 1 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010 houdende de uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, wat betreft de invoering van het basisondersteuningsbudget voor personen met een handicap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 maart 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt de invoering van het basisondersteuningsbudget voor personen met een handicap, waarin wordt voorzien bij de artikelen 3 tot 8 van het decreet van 25 april 2014 ‘houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap’, en dit in een eerste fase voor een bepaald aantal gerechtigden.

Daartoe voegt artikel 3 van het ontwerp in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering’ een hoofdstuk 11 in, en brengen de artikelen 1 en 2 van het ontwerp beperkte wijzigingen aan in hetzelfde besluit. Uit artikel 4 van het decreet van 25 april 2014 blijkt immers dat het basisondersteuningsbudget als een tenlasteneming in het kader van de zorgverzekering wordt beschouwd.

2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door verscheidene machtigingen aan de Vlaamse Regering in het decreet van 25 april 2014, alsook in het decreet van 30 maart 1999 ‘houdende de organisatie van de zorgverzekering’.

Het gaat meer bepaald om het in de aanhef vermelde artikel 4, § 5, artikel 6, § 1, tweede lid, 4°, artikel 6, § 1, vijfde lid, artikel 7, vierde en vijfde lid, en artikel 8 van het decreet van 30 maart 1999, alsook de artikelen 4 tot 6 van het decreet van 25 april 2014.

Daarnaast moet als rechtsgrond een beroep worden gedaan op artikel 6, § 1, tweede lid, 1°, van het decreet van 30 maart 1999, in samenhang gelezen met de machtiging in artikel 6, § 1, derde lid, van hetzelfde decreet, voor het ontworpen artikel 86/1, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010 (artikel 3 van het ontwerp).

Ook moet artikel 10, § 4, van het decreet van 30 maart 1999 als rechtsgrond worden ingeroepen voor het ontworpen artikel 86/6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010.

Het artikel 3 van het decreet van 30 maart 1999 en het artikel 3 van het decreet van 25 april 2014, waarvan in de aanhef melding wordt gemaakt, vormen geen rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De aanhef van het ontwerp moet worden aangepast gelet op hetgeen over de rechtsgrond werd opgemerkt.

Artikel 3

4. In het ontworpen artikel 86/8, § 2, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010, moet omwille van de rechtszekerheid het begrip “alle relevante stukken” nader worden gepreciseerd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Leen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME