RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.031/1
van 29 maart 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de modulaire structuur van de leergebieden van de basiseducatie, wat betreft de modulaire structuur van het leergebied maatschappijoriëntatie van de basiseducatie’

‡LW-CJDQOFAFJ-FJADBMW‡

Op 26 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de modulaire structuur van de leergebieden van de basiseducatie, wat betreft de modulaire structuur van het leergebied maatschappijoriëntatie van de basiseducatie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 maart 2016.

*

‡LW-CJDQOFAFJ-FJADBMW‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering legt een nieuwe keuzemodule in opleidingsprofielen van het leergebied maatschappijoriëntatie van de basiseducatie vast. Het ontwerp voegt, door een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 'betreffende de modulaire structuur van de leergebieden van de basiseducatie', aan de opleidingsprofielen Communicatie, Levenslang en Levensbreed Leren, Samen Leven en Werk van het leergebied maatschappijoriëntatie een keuzemodule 'Omgaan met armoede en sociale uitsluiting' toe.

2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 24, §§ 1 en 2, van het decreet van 15 juni 2007 'betreffende het volwassenenonderwijs'. Daarnaast moet ook verwezen worden naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'. Dit artikel biedt mee rechtsgrond voor artikel 1 van het ontwerp, dat betrekking heeft op de evaluatie van de modulaire opleidingen, aangezien voor deze evaluatie geen uitdrukkelijke machtiging is te vinden in artikel 24, § 1, van het decreet van 15 juni 2007.

VORMVEREISTEN

3 Zoals blijkt uit de aanhef van het ontwerp, deed de stuurgroep Volwassenenonderwijs op 13 januari 2015 een voordracht met betrekking tot de keuzemodule "Armoede en sociale uitsluiting". Op 24 februari 2015 bracht de Vlaamse Onderwijsraad over deze voordracht advies uit.

Op het ogenblik dat de stuurgroep deze voordracht deed, bepaalde artikel 24, § 1, van het decreet van 15 juni 2007 dat de Vlaamse Regering de opleidingsprofielen bepaalt "op voordracht van de stuurgroep en na advies van de Vlaamse Onderwijsraad". De stuurgroep was, krachtens artikel 2, 42°, van hetzelfde decreet "het orgaan belast met de inhoudelijke opvolging van de opdrachten toegekend aan het samenwerkingsverband gericht op kennis- en expertiseontwikkeling tussen het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs en de pedagogische begeleidingsdiensten".

Artikel 24, § 1, van het decreet van 15 juni 2007, zoals gewijzigd bij het decreet van 19 juni 2015, bepaalt dat de opleidingsprofielen worden bepaald "op voordracht van het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs (VOCVO) en de pedagogische begeleidingsdiensten en na advies van de Vlaamse Onderwijsraad". Deze wijziging door het decreet van 19 juni 2015 is in werking getreden op 1 september 2015.

‡LW-CJDQOFAFJ-FJADBMW‡

Uit hetgeen voorafgaat volgt dat de Vlaamse Regering het ontworpen besluit thans enkel kan aannemen nadat daartoe formeel door het VOCVO en de pedagogische begeleidingsdiensten een voordracht is gedaan. Aangezien het advies van de Vlaamse Onderwijsraad overeenkomstig voornoemd artikel 24, § 1, van het decreet van 15 juni 2007 betrekking heeft op de voordracht, zal vervolgens ook over de nieuwe voordracht nog het advies moeten worden ingewonnen van de Vlaamse Onderwijsraad.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Wilfried VAN VAERENBERGH

‡LW-CJDQOFAFJ-FJADBMW‡