



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.028/1
van 29 maart 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de
regeling voor huursubsidies voor schoolinfrastructuur’

Op 25 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de regeling voor huursubsidies voor schoolinfrastructuur’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 maart 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de nadere voorwaarden en regels te bepalen voor de toekenning van een huursubsidie aan een inrichtende macht voor het huren van een schoolgebouw dat voorheen nog niet met een onderwijsbestemming werd ingezet.

2.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 19bis van de wet van 29 mei 1959 ‘tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving’.

Krachtens artikel 19bis, § 6, van die wet, bepaalt de Vlaamse Regering “de werkwijze met betrekking tot de periodieke oproep, de samenstelling en werking van de selectiecommissie binnen AGION, de wijze van selectie van de dossiers, de normen met inbegrip van de financiële norm, de modaliteiten, de berekeningswijze en de wijze van toekenning, uitbetaling en verantwoording van de huursubsidie.”

2.2. Het ontwerp bevat evenwel geen volledige uitvoering van deze aan de Vlaamse Regering verleende opdracht.

2.2.1. Artikel 19bis, § 6, van de wet van 29 mei 1959 bepaalt dat de Vlaamse Regering de samenstelling en werking van de selectiecommissie binnen AGION bepaalt. Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat een selectiecommissie wordt opgericht binnen de raad van bestuur van AGION en dat de samenstelling van de selectiecommissie “ter bekrachtiging” wordt meegedeeld aan de Vlaamse Regering. Op deze wijze bevat het ontwerp geen duidelijke en kenbare regels inzake de samenstelling en de werking van de selectiecommissie. Het ontwerp moet op dit punt worden aangevuld.

2.2.2. Artikel 19bis, § 6, van de wet van 29 mei 1959 bepaalt dat de Vlaamse Regering de wijze van verantwoording van de huursubsidie bepaalt.

Het ontwerp bevat evenwel geen bijzondere regels met betrekking tot de verantwoording van de daadwerkelijke aanwending van de toegekende huursubsidie. Aangezien het ontwerp aldus geen uitvoering geeft aan de voornoemde machtiging, en geen specifieke reglementering bevat voor de verantwoording van de aanwending van de huursubsidies, moet aangenomen worden dat, op grond van artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’, hoofdstuk 5¹ van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 ‘betreffende de algemene regels inzake subsidiëring’ van toepassing is.

De decreetgever heeft de Vlaamse Regering evenwel uitdrukkelijk opgedragen een regeling inzake de verantwoording van de huursubsidie uit te werken. Bovendien blijkt uit toelichting die door de gemachtigde werd verschaft, dat de stellers van het ontwerp van mening zijn dat het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 niet van toepassing is. Uit

¹ Hoofdstuk houdende “bepalingen inzake de verantwoording van de aanwending van subsidies”.

deze elementen lijkt dan ook te moeten worden afgeleid dat het ontwerp een onvolledige uitvoering bevat van de voornoemde machtiging, en ook op dit punt moet worden aangevuld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient geredigeerd als volgt: “Gelet op de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, artikel 19*bis*, vervangen bij het decreet van 18 december 2015;”.

Artikel 1

4. Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat een huursubsidie kan worden toegekend om een schoolgebouw te huren dat voorheen nog niet met onderwijsbestemming werd ingezet. De huur kan betrekking hebben op bestaande gebouwen, vernieuwbouw of nieuwbouw, waarbij een algemene oplossing voor de huisvestingsbehoefte wordt beoogd binnen het gewoon en het buitengewoon basis- en secundair onderwijs en de internaten.

Deze bepaling vormt een gedeeltelijke parafrasering van artikel 19*bis*, § 1, van de wet van 29 mei 1959.

Bepalingen die enkel een hogere rechtsnorm in herinnering brengen door die over te nemen of te parafraseren, horen in beginsel niet thuis in een uitvoeringsregeling, onder meer omdat daardoor onduidelijkheid dreigt te ontstaan omtrent de juridische aard van de overgenomen bepalingen en erdoor verkeerdelijk de indruk kan worden gewekt dat de overgenomen regels kunnen worden gewijzigd door de overheid die de regels overneemt. Enkel wanneer het voor een goed begrip van de ontworpen regeling onontbeerlijk is dat bepalingen uit een hogere rechtsnorm worden overgenomen, kan dergelijke werkwijze worden gebillijkt, en dan enkel op voorwaarde dat de oorsprong van de betrokken regels wordt vermeld (door het aanbrengen van de vermelding “overeenkomstig artikel ... van het decreet van ...”) en dat de overname correct en letterlijk gebeurt om geen onduidelijkheid te doen ontstaan omtrent de juiste draagwijdte ervan.

Artikel 6

5. Uit artikel 6, tweede zin, van het ontwerp blijkt dat de aanvullende informatie of verduidelijking “tijdig” moet worden verschaft. In het ontwerp wordt niet nauwkeurig omschreven wat hieronder dient te worden verstaan en binnen welke termijn de aanvullende gegevens dienen meegedeeld te worden. Het ontwerp moet op dit punt worden verduidelijkt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wilfried VAN VAERENBERGH