



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 59.025/3
van 16 maart 2016

avis 59.025/3
du 16 mars 2016

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'met betrekking tot
de overdracht van
personeelsleden van het
Brusselse Instituut voor
Milieubeheer naar 'Brussel Gas
Elektriciteit' (BRUGEL)'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'relatif au
transfert de membres du
personnel de l'Institut
bruxellois pour la Gestion de
l'Environnement à 'Bruxelles
Gaz Electricité' (BRUGEL)'

Op 25 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'met betrekking tot de overdracht van personeelsleden van het Brusselse Instituut voor Milieubeheer naar 'Brussel Gas Elektriciteit' (BRUGEL)'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 15 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 maart 2016.

*

Le 25 février 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif au transfert de membres du personnel de l'Institut bruxellois pour la Gestion de l'Environnement à 'Bruxelles Gaz Electricité' (BRUGEL)'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 15 mars 2016. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Johan PUT et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 mars 2016.

*

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe de overdracht naar de Reguleringscommissie voor energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BRUGEL) te regelen van achttien bij naam genoemde personeelsleden van het Brussels Instituut voor Milieubeheer (BIM) die momenteel als opdrachthouder bij BRUGEL werkzaam zijn.

2. De vraag rijst of het ontwerp al dan niet het reglementaire karakter heeft dat vereist is opdat de Raad van State er op grond van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, advies kan over verlenen.

Een reglementair besluit in de zin van die bepaling kan worden omschreven als een besluit dat nieuwe, dwingende voorschriften bevat, die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de burgers in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet-geïndividualiseerde, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.¹

3. De bepalingen van het ontwerp gelden enkel ten aanzien van de nominatief in de bijlage bij het ontwerp bepaalde personeelsleden. Er is dan ook niet voldaan aan het vereiste dat het ontwerp van toepassing is op een onbepaalde groep niet-geïndividualiseerde burgers.

De Raad van State is bijgevolg onbevoegd om advies te geven over het ontwerp en over de erbij gevoegde bijlage.

*

¹ M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, p. 120, nr. 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE en E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, Brussel, Bruylant, 2012, p. 199-201, nrs. 85-1 en 85-2; zie ook Raad van State, *Jaarverslag 2008-2009*, Brussel, s.d. (2009), 35.

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

1. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de régler le transfert, à la Commission de régulation pour l'énergie en Région de Bruxelles-Capitale (BRUGEL), de dix-huit membres du personnel, nommément désignés, de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement (IBGE), qui y occupent actuellement la fonction de chargé de missions.

2. La question se pose de savoir si le projet est revêtu ou non du caractère réglementaire requis pour que le Conseil d'État, section de législation, puisse donner un avis sur celui-ci, conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Un arrêté réglementaire au sens de cette disposition peut être défini comme étant un arrêté qui comporte des prescriptions nouvelles, contraignantes, qui visent à régler une situation juridique impersonnelle et abstraite, qui s'appliquent à un nombre indéterminé de cas et qui sont applicables aux citoyens en général ou à un groupe indéterminé de justiciables, pas à des cas individuels, qui se trouvent dans la même situation objective ².

3. Les dispositions du projet ne s'appliquent qu'à l'égard des membres du personnel nommément désignés dans l'annexe du projet. Il n'est dès lors pas satisfait à l'exigence selon laquelle le projet s'applique à un groupe indéterminé de citoyens et non à des cas individuels.

Le Conseil d'État n'est dès lors pas compétent pour rendre un avis sur le projet et sur l'annexe qui y est jointe.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

² M. VAN DAMME et B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Bruges, la Charte, 2013, p. 120, n° 175 ; J. SALMON, J. JAUMOTTE et E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, Bruxelles, Bruylant, 2012, p. 199-201, n°s 85-1 et 85-2 ; voir aussi Conseil d'État, *Rapport annuel 2008-2009*, Bruxelles, s.d. (2009), 35.