



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.011/3
van 9 maart 2016

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de
inventarismethodologie voor de inventaris van het varend
erfgoed’

Op 23 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de inventarismethodologie voor de inventaris van het varend erfgoed’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 maart 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Luidens artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 ‘betreffende de uitvoering van het decreet van 29 maart 2002 tot bescherming van varend erfgoed’ (hierna: het Varenderfgoedbesluit) stelt de Vlaamse minister bevoegd voor het varend erfgoed een inventarismethodologie vast voor de inventaris van het varend erfgoed. Het artikel bepaalt welke elementen de inventarismethodologie bevat en welke selectiecriteria minstens worden opgenomen.

Het om advies voorgelegde ontwerp¹ van ministerieel besluit strekt tot de uitvoering van dit artikel.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, eerste lid, van het Varenderfgoedbesluit, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 3/2, derde lid, van het decreet van 29 maart 2002 ‘tot bescherming van varend erfgoed’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Bijlage

4. In de eerste zin van de bijlage dient te worden verwezen naar artikel 3 in plaats van naar artikel 4 van het Varenderfgoedbesluit en in de tweede zin ervan dient te worden verwezen naar artikel 4 “van hetzelfde besluit” in plaats van naar artikel 3.

5. In onderdeel 1 van de bijlage worden de inhoud en de wijze van totstandkoming van de inventaris van het varend erfgoed nader omschreven. De bevoegdheid daartoe wordt evenwel niet aan de Vlaamse minister bevoegd voor het varend erfgoed gedelegeerd bij artikel 3 van het Varenderfgoedbesluit. Onderdeel 1 van de bijlage dient derhalve te vervallen.

6. De gemachtigde verschafte de volgende toelichting bij het begrip “erfgoedkenmerken”, dat wordt gehanteerd in onderdeel 2, tweede lid, van de bij het ontwerp gevoegde bijlage:

“Het begrip ‘erfgoedkenmerken’ is inderdaad niet gedefinieerd in het decreet tot bescherming van het varend erfgoed van 29 maart 2002 noch in het Varenderfgoedbesluit van 27 november 2015 aangezien het begrip niet wordt gebruikt in het decreet of besluit.

¹ Onderaan het ontwerp is reeds de datum van 19 februari 2016 vermeld. De gemachtigde verklaarde dat dit een vergissing is en dat het wel degelijk gaat om een ontwerpbesluit. De genoemde datum zal derhalve dienen te worden vervangen door de datum waarop het besluit effectief wordt genomen.

Het begrip is echter wel handig bij het waarderen van het erfgoed in functie van de opmaak van de inventaris van het varend erfgoed. Het is gebaseerd op het begrip zoals gedefinieerd in artikel 2.1., 24° van het Onroenderfgoeddecreet van 12 juli 2013: ‘erfgoedkenmerk: typologie, stijl, cultuur, datering, materiaal, biologische soort, thema of ander kenmerk’. Indien noodzakelijk voor een goed begrip kan het begrip erfgoedkenmerk verder worden verduidelijkt in de inventarismethodologie.”

Het verdient in het licht van de transparantie van de regelgeving inderdaad aanbeveling het genoemde begrip nader te omschrijven.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

² De begrippen “erfgoedelement” en “erfgoedwaarde” zijn reeds gedefinieerd in artikel 2, 3°, en 4°, van het Varend erfgoedbesluit.