



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 58.965/4
du 14 mars 2016

advies 58.965/4
van 14 maart 2016

sur

over

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 28 janvier 2015
fixant les modalités d'émission de
la loterie à billets, appelée
« Lucky 7's », loterie publique
organisée par la Loterie Nationale
et abrogeant les règlements des
loteries à billets anciennement
organisées par la Loterie Nationale
sous les appellations « LuckySix »
et « 7 »'

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 28 januari 2015 tot
bepaling van uitgiftevoorschriften
van de loterij met biljetten,
genaamd "Lucky 7's", een door de
Nationale Loterij georganiseerde
openbare loterij, en tot opheffing
van de reglementen van de vroeger
door de Nationale Loterij onder de
namen "LuckySix" en "7"
georganiseerde loterijen met
biljetten'

Le 15 février 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 janvier 2015 fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée « Lucky 7's », loterie publique organisée par la Loterie Nationale et abrogeant les règlements des loteries à billets anciennement organisées par la Loterie Nationale sous les appellations « LuckySix » et « 7 »'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 14 mars 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Gregory DELANNAY, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 mars 2016.

*

Op 15 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 januari 2015 tot bepaling van uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd "Lucky 7's", een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij, en tot opheffing van de reglementen van de vroeger door de Nationale Loterij onder de namen "LuckySix" en "7" georganiseerde loterijen met biljetten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 14 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Gregory DELANNAY, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 maart 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 5

L'alinéa en projet, à insérer entre les alinéas 1 et 2 de l'article 7 de l'arrêté royal du 28 janvier 2015 'fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée « Lucky 7's », loterie publique organisée par la Loterie Nationale et abrogeant les règlements des loteries à billets anciennement organisées par la Loterie Nationale sous les appellations « LuckySix » et « 7 »' fait prévaloir les « indications de contrôle » figurant sur le billet dont la seule lecture paraît ne pas pouvoir déterminer si le billet est gagnant sur les « données mentionnées sur le billet », même si l'absence de correspondance n'est pas due à une fraude ou à une mauvaise manipulation du billet ou résulte d'une erreur d'impression qui n'apparaît pas à la lecture du billet comme celle visée à l'article 5/1 en projet. Un tel système accorde ainsi la primauté aux données conservées par la Loterie Nationale qui permettront de déchiffrer les « indications de contrôle » et n'est admissible que si l'enregistrement et la conservation des données par la Loterie Nationale sont assorties de garanties qui peuvent justifier de les faire prévaloir sur les « données mentionnées sur le billet » et que ces garanties sont concrètement mises en œuvre, de telle sorte que la disposition ne pourrait être lue comme dérogeant au droit commun de la responsabilité civile ¹.

Article 7

Afin de faire correspondre les deux versions linguistiques du texte, dans la version française de l'article 9, alinéa 2, en projet, les mots « auprès des bureaux régionaux » seront remplacés par les mots « auprès de ses bureaux régionaux ».

*

¹ Voir en ce sens l'avis 58.714/4 donné le 18 janvier 2016 sur un projet devenu l'arrêté royal du 26 janvier 2016 'fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée « Flash », loterie publique organisée par la Loterie Nationale' et l'avis 58.876/4 donné le 24 février 2016 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 10 février 2011 fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations « Win for Life 1 euro », « Win for Life 3 euros » et « Win for Life 5 euros »'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 5

Volgens het ontworpen lid dat ingevoegd moet worden tussen het eerste en het tweede lid van artikel 7 van het koninklijk besluit van 28 januari 2015 ‘tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd “Lucky 7’s”, een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij, en tot opheffing van de reglementen van de vroeger door de Nationale Loterij onder de namen “LuckySix” en “7” georganiseerde loterijen met biljetten’, hebben de “controlevermeldingen” die op het biljet staan en waaruit bij het louter lezen ervan niet blijkt te kunnen worden opgemaakt of het gaat om een winnend biljet, de voorrang op de “gegevens op het biljet”, zelfs indien het gebrek aan overeenstemming niet het gevolg is van een bedrog of verkeerde manipulatie van het biljet of het resultaat is van een drukfout die niet naar voren komt bij het lezen van het biljet, zoals bedoeld in het ontworpen artikel 5/1. Een dergelijk systeem geeft aldus voorrang aan de gegevens die door de Nationale Loterij worden bewaard en aan de hand waarvan de “controlevermeldingen” kunnen worden ontcijferd. Dat systeem is alleen aanvaardbaar als het door de Nationale Loterij registreren en bewaren van de gegevens gepaard gaat met waarborgen die kunnen verantwoorden dat die gegevens voorrang hebben op de “gegevens op het biljet” en als deze waarborgen concreet worden geïmplementeerd zodat de bepaling niet aldus zou kunnen worden gelezen dat daarmee wordt afgeweken van het gemene recht inzake de burgerrechtelijke aansprakelijkheid.¹

¹ Zie in die zin advies 58.714/4 gegeven op 18 januari 2016 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 26 januari 2016 ‘tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd “Flash”, een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen’ en advies 58.876/4 gegeven op 24 februari 2016 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 februari 2011 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk “Win for Life 1 euro”, “Win for Life 3 euro” en “Win for Life 5 euro” genaamd’.

Artikel 7

Om de twee taalversies van de tekst met elkaar in overeenstemming te brengen, dienen in de Franse tekst van het ontworpen artikel 9, tweede lid, de woorden “auprès des bureaux régionaux” vervangen te worden door de woorden “auprès de ses bureaux régionaux”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Gregory DELANNAY

Pierre LIÉNARDY