



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.949/4
du 15 février 2016

sur

un avant-projet d'ordonnance
'portant diverses modifications
en matière de fiscalité routière
sur les poids lourds'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.949/4
van 15 februari 2016

over

een voorontwerp van
ordonnantie 'houdende diverse
wijzigingen met betrekking tot
de wegfiscaliteit van zware
voertuigen'

Le 9 février 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet d'ordonnance 'portant diverses modifications en matière de fiscalité routière sur les poids lourds'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 15 février 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 février 2016.

*

Op 9 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'houdende diverse wijzigingen met betrekking tot de wegfiscaliteit van zware voertuigen'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 15 februari 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 februari 2016.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door het feit dat per 1 april 2016 in de drie gewesten een kilometerheffing wordt ingevoerd voor vrachtwagens, ter vervanging van het eurovignet. Om te voorkomen dat vervoerders vanaf die datum een te zwarte fiscale last of een verboden dubbele belasting zouden ondergaan wordt voorzien in een aantal correctieve maatregelen die zo snel mogelijk en uiterlijk tegen 31 maart 2016 dienen te worden gestemd door het Brussels Parlement ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. La note au Gouvernement mentionne que le test « genre » a été complété et est annexé à cette note. Ce document ne se trouvant pas dans le dossier transmis à la section de législation du Conseil d'État, il appartient à l'auteur de l'avant-projet de veiller au bon accomplissement de cette formalité préalable.
2. Il revient à l'auteur de l'avant-projet de veiller à mener à bonne fin l'accomplissement des deux autres formalités préalables mentionnées dans la délibération du Gouvernement du 4 février 2016, à savoir la concertation avec l'Autorité fédérale et l'avis du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet d'ordonnance doit être précédé d'un arrêté de présentation.
2. À l'article 9, point E), en projet, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus (article 2 de l'avant-projet), il convient de remplacer les références faites à l'annexe II de la directive 96/53/CE du Conseil du 25 juillet 1996 'fixant, pour certains véhicules routiers circulant dans la Communauté, les dimensions maximales autorisées en trafic national et international et les poids maximaux autorisés en trafic international', par des références au texte de droit interne qui en assure la transposition, à savoir l'annexe 14, de l'arrêté royal du 15 mars 1968 'portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles, leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

3. À l'article 3 de l'avant-projet, il convient de remplacer la première fois les mots « de la présente ordonnance » par la mention complète de l'ordonnance avec sa date et son intitulé. La deuxième occurrence sera remplacée par les mots « de la même ordonnance ».

4. Compte tenu de l'entrée en vigueur de l'article 8 le jour de la publication de l'ordonnance au *Moniteur belge*, il convient qu'il en soit de même pour l'article 9.

*

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In casu luidt de motivering in de brief als volgt:

“Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door het feit dat per 1 april 2016 in de drie gewesten een kilometerheffing wordt ingevoerd voor vrachtwagens, ter vervanging van het eurovignet. Om te voorkomen dat vervoerders vanaf die datum een te zwarte fiscale last of een verboden dubbele belasting zouden ondergaan wordt voorzien in een aantal correctieve maatregelen die zo snel mogelijk en uiterlijk tegen 31 maart 2016 dienen te worden gestemd door het Brussels Parlement”.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. In de nota aan de Regering wordt gesteld dat de “gendertest” is uitgevoerd en als bijlage bij die nota is gevoegd. Aangezien dat document zich niet bevindt in het dossier dat aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State is overgezonden, staat het aan de steller van het voorontwerp om erop toe te zien dat dit voorafgaand vormvereiste naar behoren vervuld wordt.
2. De steller van voorontwerp moet er eveneens op toezien dat de twee overige voorafgaande vormvereisten die vermeld zijn in de beslissing van de Regering van 4 februari 2016, namelijk het overleg met de federale overheid en het advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, naar behoren vervuld worden.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

1. Het voorontwerp van ordonnantie moet worden voorafgegaan door een indieningsbesluit.
2. In het ontworpen artikel 9, punt E), van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (artikel 2 van het voorontwerp), behoren de verwijzingen naar bijlage II bij richtlijn 96/53/EG van de Raad van 25 juli 1996 “houdende vaststelling, voor bepaalde aan het verkeer binnen de Gemeenschap deelnemende wegvoertuigen, van de in het nationale en het internationale verkeer maximaal toegestane afmetingen, en van de in het internationale verkeer maximaal toegestane gewichten”, vervangen te worden door verwijzingen naar de tekst van intern recht die voorziet in de omzetting ervan, namelijk

bijlage 14, bij het koninklijk besluit van 15 maart 1968 ‘houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

3. In artikel 3 van het voorontwerp dienen de woorden “van deze ordonnantie” de eerste maal vervangen te worden door de vermelding van alle identificatiegegevens van de ordonnantie met inbegrip van de datum en het opschrift ervan. Bij de tweede verwijzing schrijven men “van dezelfde ordonnantie”.

4. Gelet op het feit dat artikel 8 in werking treedt de dag waarop de ordonnantie in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, zou hetzelfde moeten gelden voor artikel 9.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY