



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.945/4
du 9 mars 2016

sur

un projet d'arrêté ministériel
'accordant délégation de
signature dans le cadre du
retrait, de l'invalidation et du
refus de délivrance des
passeports, titres de voyage et
cartes d'identité'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.945/4
van 9 maart 2016

over

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot het verlenen van
handtekeningbevoegdheid in
het kader van de intrekking,
ongeldigverklaring en
weigering van paspoorten,
reisdocumenten en
identiteitskaarten'

Le 9 février 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'accordant délégation de signature dans le cadre du retrait, de l'invalidation et du refus de délivrance des passeports, titres de voyage et cartes d'identité'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 9 mars 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Gregory DELANNAY, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 mars 2016.

*

Op 9 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot het verlenen van handtekeningbevoegdheid in het kader van de intrekking, ongeldigverklaring en weigering van paspoorten, reisdocumenten en identiteitskaarten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 9 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Gregory DELANNAY, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 maart 2016.

*

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

Le projet d'arrêté ministériel n'a d'autre objet que d'accorder une délégation de signature.

Selon la section de législation du Conseil d'État, un projet d'arrêté qui a pour seul objet d'accorder une délégation de signature est dépourvu du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État pour relever de la compétence d'avis de la section de législation ¹.

La section de législation n'est par conséquent pas compétente pour donner un avis sur ce projet.

*

¹ Voir, dans le même sens, l'avis 56.581/2/V du 13 août 2014 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 8 septembre 2014 'accordant délégation de pouvoir et de signature dans le cadre de l'arrêté royal du 7 mars 2013 relatif à l'utilisation du gaz naturel comprimé (GNC) pour la propulsion des véhicules automobiles', lequel fait référence à l'avis 42.540/AG donné le 8 octobre 2007 sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 9 janvier 2004 portant délégation de compétences'.

Sur la notion d'arrêté réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, voir le rapport annuel 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, onglet « L'Institution », pp. 35 et sv. Voir également Cass., 18 mars 2009, *J.T.*, 2009, p. 263.

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

Het ontwerp van ministerieel besluit strekt er alleen toe een ondertekeningsbevoegdheid te delegeren.

Volgens de afdeling Wetgeving van de Raad van State is een ontwerpbesluit dat er enkel toe strekt een ondertekeningsbevoegdheid te delegeren, geen reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, opdat het voor advies kan worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving.¹

De afdeling Wetgeving is derhalve niet bevoegd om over dit ontwerp advies te geven.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Gregory DELANNAY

Pierre LIÉNARDY

¹ Zie in dezelfde zin advies 56.581/2/V van 13 augustus 2014 over een ontwerp dat geleid heeft tot het ministerieel besluit van 8 september 2014 'tot delegatie van bevoegdheid en machtiging tot ondertekening in het kader van het koninklijk besluit van 7 maart 2013 betreffende het gebruik van gecombineerd aardgas (CNG) voor de aandrijving van auto's', welk advies verwijst naar advies 42.540/AV gegeven op 8 oktober 2007 over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 januari 2004 houdende delegatie van bevoegdheden'.

Wat betreft het begrip reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zie het Jaarverslag 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, tab "De instelling", p. 35 en volgende. Zie ook Cass., 18 maart 2009, J.T., 2009, 263.