



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 58.944/3
van 7 maart 2016

avis 58.944/3
du 7 mars 2016

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot vaststelling van de
kosten verbonden aan de
identificatie en de encodering
van paardachtigen'

un projet d'arrêté ministériel
'fixant les coûts relatifs à
l'identification et à l'encodage
des équidés'

Op 9 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de kosten verbonden aan de identificatie en de encoding van paardachtigen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 maart 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 maart 2016.

*

Le 9 février 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘fixant les coûts relatifs à l'identification et à l'encodage des équidés’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 1^{er} mars 2016. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 mars 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 54, § 1, van het koninklijk besluit van 16 februari 2016 ‘betreffende de identificatie en de encoding van de paardachtigen in een centrale gegevensbank’ bepaalt dat de financiering van het beheer van de centrale gegevensbank wordt verzekerd door een systeem van forfaitaire betaling verbonden aan de identificatie en de encoding van een paardachtige in de centrale gegevensbank. Voor elke encoding in de gegevensbank dient de houder van de paardachtige een forfaitair bedrag aan de beheerder van de gegevensbank te betalen, dat de kosten dekt die verbonden zijn aan “de wijzigingen bedoeld in artikel 35, de opdrachten bedoeld in artikel 49 en de betaling van de dienstverleners”.¹

3. Bij artikel 54, § 2, van het koninklijk besluit van 16 februari 2016 wordt de minister die de landbouw onder zijn bevoegdheid heeft ermee belast om het forfaitair bedrag vast te stellen op voorstel van de beheerder van de centrale gegevensbank. Die paragraaf biedt de nodige rechtsgrond en vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 17 van de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987.

VORMVEREISTEN

4. Daarover om uitleg verzocht, heeft de gemachtigde het voorstel van de beheerder bezorgd, dat krachtens artikel 54, § 2, van het koninklijk besluit van 16 februari 2016 vereist is. Van dat voorstel dient nog melding te worden gemaakt in de aanhef van het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

5. Luidens artikel 5 van het ontwerp, werkt de uit te vaardigen regeling terug tot 1 januari 2016. De gemachtigde heeft evenwel laten weten dat het niet de bedoeling is om retroactiviteit te verlenen aan het te nemen besluit en dat de datum van inwerkingtreding zal worden aangepast om het in werking te laten treden tien dagen na de bekendmaking ervan of op een latere datum. In het eerste geval gaat het om de gewone regeling van inwerkingtreding die volgt uit artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in

¹ Artikel 54 van het koninklijk besluit van 16 februari 2016 stemt overeen met artikel 33 van het koninklijk besluit van 26 september 2013 ‘betreffende de identificatie en de encoding van de paardachtigen in een centrale gegevensbank’, dat wordt opgeheven bij artikel 61 van het koninklijk besluit van 16 februari 2016.

wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen' en kan artikel 5 van het ontwerp gewoon worden geschrapt.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 54, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 16 février 2016 'relatif à l'identification et à l'encodage des équidés dans une banque de données centrale' dispose que le financement de la gestion de la banque de données centrale est assuré par un système de paiement forfaitaire lié à l'identification et à l'encodage d'un équidé dans la banque de données centrale. Pour chaque encodage dans la banque de données, le détenteur de l'équidé doit payer au gestionnaire de cette banque un montant forfaitaire, qui couvre les frais liés aux « modifications visées à l'article 35, aux missions visées à l'article 49 et le paiement des prestataires de service »¹.

3. L'article 54, § 2, de l'arrêté royal du 16 février 2016 charge le ministre qui a l'agriculture dans ses attributions de fixer le montant forfaitaire sur proposition du gestionnaire de la banque de données centrale. Ce paragraphe procure le fondement juridique nécessaire et trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 17 de la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux'.

FORMALITÉS

4. Invité à fournir des explications à ce sujet, le délégué a transmis la proposition du gestionnaire, qui est requise en vertu de l'article 54, § 2, de l'arrêté royal du 16 février 2016. Cette proposition doit encore être mentionnée dans le préambule de l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Article 5

5. Selon l'article 5 du projet, les dispositions dont l'adoption est envisagée rétroagissent au 1^{er} janvier 2016. Toutefois, le délégué a fait savoir que l'intention n'est pas d'attribuer un effet rétroactif à l'arrêté envisagé et que la date d'entrée en vigueur sera adaptée afin de le faire entrer en vigueur dix jours après sa publication ou à une date ultérieure. Dans le premier cas, il s'agit de la règle usuelle d'entrée en vigueur qui résulte de l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la

¹ L'article 54 de l'arrêté royal du 16 février 2016 correspond à l'article 33 de l'arrêté royal du 26 septembre 2013 'relatif à l'identification et à l'encodage des équidés dans une banque de données centrale', qui est abrogé par l'article 61 de l'arrêté royal du 16 février 2016.

publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires' et l'article 5 du projet peut être simplement supprimé.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT