



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 58.917/1
van 7 maart 2016

avis 58.917/1
du 7 mars 2016

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
26 november 2014 tot
vaststelling van de rustdagen
als vermindering van de
arbeidsduur, toegekend aan de
werklieden tewerkgesteld door
de werkgevers die onder het
Paritair Comité voor het
bouwbedrijf ressorteren'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
26 novembre 2014 fixant les
jours de repos accordés aux
ouvriers occupés par des
employeurs ressortissant à la
Commission paritaire de la
construction à titre de
réduction de la durée du
travail'

Op 5 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 november 2014 tot vaststelling van de rustdagen als vermindering van de arbeidsduur, toegekend aan de werklieden tewerkgesteld door de werkgevers die onder het Paritair Comité voor het bouwbedrijf ressorteren’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 februari 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 maart 2016.

*

Le 5 février 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 26 novembre 2014 fixant les jours de repos accordés aux ouvriers occupés par des employeurs ressortissant à la Commission paritaire de la construction à titre de réduction de la durée du travail’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 25 février 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Leen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 mars 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 26 november 2014 ‘tot vaststelling van de rustdagen als vermindering van de arbeidsduur, toegekend aan de werklieden tewerkgesteld door de werkgevers die onder het Paritair Comité voor het bouwbedrijf ressorteren’ te wijzigen. Die wijziging heeft betrekking op de rustdagen in het jaar 2016 (artikel 3 van het voornoemde besluit).

Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 2, zesde lid, van het koninklijk besluit nr. 213 van 26 september 1983 ‘betreffende de arbeidsduur in de ondernemingen die onder het paritair comité voor het bouwbedrijf ressorteren’, dat de Koning machtigt om, voor ieder jaar na 2000, de data te bepalen waarop de rustdagen moeten worden genomen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Inwerkingtreding

De ontworpen wijziging van artikel 3 van het koninklijk besluit van 26 november 2014 houdt in dat de rustdagen op 4 en 5 januari 2016 worden vervangen door rustdagen op 2 en 3 november 2016.

Het te nemen besluit treedt in werking op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*. Gevraagd of het besluit, gelet op het voorwerp ervan, niet dient in werking te treden met terugwerkende kracht, met ingang van 1 januari 2016, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Gelet op het feit dat de vraag (tot wijziging van de data van de rustdagen in 2016) vanwege de betrokken sociale partners binnen de sector van het bouwbedrijf er vrij laat gekomen is, gaan we van de veronderstelling uit dat dezelfde sociale partners binnen hun sector de nodige stappen hebben ondernomen om te anticiperen op het ontwerp van koninklijk besluit (met intrekking van bepaalde data en invoering van enkele nieuwe data) en de nodige ruchtbaarheid hebben gegeven aan de komende wijzigingen .

In het verlengde hiervan lijkt het ons dan ook wenselijk/noodzakelijk dat dit besluit in werking treedt met terugwerkende kracht. De retroactiviteit kan worden gebillijkt omdat deze noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.”

Voor zover er effectief geen rustdagen zijn toegekend op 4 en 5 januari 2016, is er geen bezwaar om het te nemen besluit retroactief in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2016. Een bepaling in die zin dient dan toegevoegd te worden aan het ontworpen besluit.

Voor zover er in bepaalde gevallen, in overeenstemming met de toen geldende regeling, toch rustdagen zouden zijn toegekend op 4 en 5 januari 2016, dient in het ontworpen besluit bovendien een bepaling te worden opgenomen ertoe strekkende dat in dat geval de reeds toegekende rustdagen in de plaats komen van die waarin thans wordt voorzien op 2 en 3 november 2016, aangezien het wettelijke maximum van zes rustdagen in elk geval moet worden gerespecteerd.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 26 novembre 2014 'fixant les jours de repos accordés aux ouvriers occupés par des employeurs ressortissant à la Commission paritaire de la construction à titre de réduction de la durée du travail'. Cette modification concerne les jours de repos pour l'année 2016 (article 3 de l'arrêté précité).

L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 2, alinéa 6, de l'arrêté royal n° 213 du 26 septembre 1983 'relatif à la durée du travail dans les entreprises ressortissant à la commission paritaire de la construction', qui habilite le Roi à déterminer, pour chaque année après 2000, les dates auxquelles les jours de repos doivent être pris.

EXAMEN DU TEXTE

Entrée en vigueur

La modification en projet de l'article 3 de l'arrêté royal du 26 novembre 2014 implique que les jours de repos des 4 et 5 janvier 2016 sont remplacés par des jours de repos fixés les 2 et 3 novembre 2016.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le dixième jour après sa publication au *Moniteur belge*. À la question de savoir si l'arrêté, compte tenu de son objet, ne doit pas rétroagir au 1^{er} janvier 2016, le délégué a répondu ce qui suit :

« Gelet op het feit dat de vraag (tot wijziging van de data van de rustdagen in 2016) vanwege de betrokken sociale partners binnen de sector van het bouwbedrijf er vrij laat gekomen is, gaan we van de veronderstelling uit dat dezelfde sociale partners binnen hun sector de nodige stappen hebben ondernomen om te anticiperen op het ontwerp van koninklijk besluit (met intrekking van bepaalde data en invoering van enkele nieuwe data) en de nodige richtbaarheid hebben gegeven aan de komende wijzigingen.

In het verlengde hiervan lijkt het ons dan ook wenselijk/noodzakelijk dat dit besluit in werking treedt met terugwerkende kracht. De retroactiviteit kan worden gebillijkt omdat deze noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast ».

Dans la mesure où des jours de repos n'ont pas effectivement été accordés les 4 et 5 janvier 2016, il n'y a aucune objection à ce que l'arrêté envisagé rétroagisse au 1^{er} janvier 2016. Une disposition en ce sens doit donc être ajoutée à l'arrêté en projet.

Dans la mesure où dans des cas déterminés, conformément au régime en vigueur à l'époque, des jours de repos auraient néanmoins été accordés les 4 et 5 janvier 2016, il y aura lieu, en outre, d'insérer dans l'arrêté en projet une disposition visant, dans ce cas, à ce que les jours de repos déjà accordés se substituent à ceux qui sont actuellement prévus les 2 et 3 novembre 2016, le maximum légal de six jours de repos devant de toute manière être respecté.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Leen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME