



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 58.913/1
van 3 maart 2016

avis 58.913/1
du 3 mars 2016

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
gegevens opgenomen in het
register van de ambachtslieden
en tot bepaling van de
gebruiksvoorwaarden ervan'

un projet d'arrêté royal
'déterminant les données
reprises dans le répertoire des
artisans et fixant les modalités
de son utilisation'

Op 5 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Middenstand, Zelfstandigen en KMO's verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de gegevens opgenomen in het register van de ambachtslieden en tot bepaling van de gebruiksvoorwaarden ervan'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 februari 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 maart 2016.

*

Le 5 février 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant les données reprises dans le répertoire des artisans et fixant les modalités de son utilisation'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 25 février 2016. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 mars 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de gegevens te bepalen die worden opgenomen in het register van de ambachtslieden, bedoeld in artikel 5 van de wet van 19 maart 2014 ‘houdende wettelijke definitie van de ambachtsman’ (artikel 2 van het ontwerp). Tevens wordt gepreciseerd op welke pagina van de website van de FOD Economie het betrokken register kan worden geraadpleegd (artikel 3). De ontworpen regeling heeft blijkens artikel 4 van het ontwerp uitwerking met ingang van 1 maart 2016.
2. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 25 van de wet van 19 maart 2014 en meer in het bijzonder in het derde lid van dat artikel dat luidt: “De Koning bepaalt de nadere regels van het genoemde register”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het is vanuit wetgevingstechnisch opzicht gebruikelijk om van het advies van de Raad van State melding te maken in een lid van de aanhef dat volgt op de leden waarin wordt verwezen naar de andere, al ingewonnen adviezen en akkoorden. Het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de inspecteur van financiën dient dus van plaats te worden gewisseld met het lid waarin verwezen wordt naar het advies van de Raad van State.

Artikel 2

4. In de Nederlandse tekst van artikel 2, tweede lid, van het ontwerp moet het woord “handelaar” worden vervangen door het woord “ambachtsman” (artisan).

Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van de Nederlandse tekst van artikel 3 van het ontwerp.

Artikel 4

5. In artikel 4 van het ontwerp wordt bepaald dat het ontworpen koninklijk besluit uitwerking heeft met ingang van 1 maart 2016. Deze datum van inwerkingtreding zou erop neerkomen dat aan de ontworpen regeling terugwerkende kracht wordt verleend. Hierover ondervraagd verduidelijkte de gemachtigde evenwel wat volgt:

“Au moment où ces projets d'arrêtés ont été rédigés, il était question de les faire entrer en vigueur le 1^{er} mars 2016. Dans l'intervalle, il a été décidé qu'ils entreraient finalement en vigueur le 1^{er} avril 2016. Nous adapterons donc bien évidemment les textes concernés en ce sens.”

Voor zoveel als nodig wijst de Raad van State, afdeling Wetgeving, erop dat het ontworpen koninklijk besluit niet eerder in werking kan treden dan de datum van inwerkingtreding van de wet van 19 maart 2014 die het tot rechtsgrond strekt.¹

*

¹ Zie wat dat betreft artikel 8 van het ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de modaliteiten van toezicht op de naleving van de wet van 19 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman en tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de wet', waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op dezelfde datum als het voorliggende advies, advies 58.912/1 uitbrengt (zie in het bijzonder de opmerking onder nr. 8 in dat advies).

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de déterminer les données inscrites dans le répertoire des artisans, visé à l'article 5 de la loi du 19 mars 2014 'portant définition légale de l'artisan' (article 2 du projet). Par ailleurs, il est précisé sur quelle page du site Internet du SFP Économie le répertoire concerné peut être consulté (article 3). Selon l'article 4 du projet, le dispositif en projet produit ses effets le 1^{er} mars 2016.

4. Le dispositif en projet peut être réputé trouver un fondement juridique dans l'article 25 de la loi du 19 mars 2014 et plus particulièrement à l'alinéa 3 de cet article, qui s'énonce comme suit : « Le Roi détermine les modalités dudit répertoire ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Il est d'usage en légistique de mentionner l'avis du Conseil d'État dans un alinéa du préambule qui suit les alinéas faisant référence aux autres avis et accords déjà recueillis. L'alinéa du préambule visant l'avis de l'inspecteur des Finances doit donc être permuté avec l'alinéa visant l'avis du Conseil d'État.

Article 2

4. Dans le texte néerlandais de l'article 2, alinéa 2, du projet, on remplacera le mot « handelaar » par le mot « ambachtsman ».

La même observation s'applique à l'égard du texte néerlandais de l'article 3 du projet.

Article 4

5. L'article 4 du projet énonce que l'arrêté royal en projet produit ses effets le 1^{er} mars 2016. Cette date d'entrée en vigueur impliquerait qu'un effet rétroactif est attribué au dispositif en projet. Interrogé à ce sujet, le délégué a toutefois précisé ce qui suit :

« Au moment où ces projets d'arrêtés ont été rédigés, il était question de les faire entrer en vigueur le 1^{er} mars 2016. Dans l'intervalle, il a été décidé qu'ils entreraient finalement en vigueur le 1^{er} avril 2016. Nous adapterons donc bien évidemment les textes concernés en ce sens ».

Pour autant que de besoin, le Conseil d'État, section de législation, souligne que l'arrêté royal en projet ne peut entrer en vigueur à une date antérieure à celle de l'entrée en vigueur de la loi du 19 mars 2014 qui lui procure son fondement juridique ¹.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Voir à ce sujet l'article 8 du projet d'arrêté royal 'visant à établir les modalités de contrôle du respect de la loi du 19 mars 2014 portant définition légale de l'artisan et fixant la date d'entrée en vigueur de la loi', sur lequel le Conseil d'État, section de législation, donne, à la même date que le présent avis, l'avis 58.912/1 (voir en particulier l'observation formulée au point 8 de cet avis).